

**ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ПРИ МИНИСТЕРСТВЕ СТРОИТЕЛЬСТВА И
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Комиссия по саморегулированию в строительстве

ПРОТОКОЛ

заседания

№ ОС-2021/З.К.13.5

25 ноября 2021

г. Москва

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

- | | | |
|----|-----------------------------|---|
| 1. | Посохин Михаил Михайлович | Руководитель Комиссии по саморегулированию, Президент Национального объединения изыскателей и проектировщиков |
| 2. | Кузьменко Светлана Петровна | Ответственный секретарь Общественного совета при Минстрой России |

Члены Комиссии:

- | | | |
|----|------------------------------|--|
| 3. | Викторов Михаил Юрьевич | Региональное объединение работодателей города федерального значения Москвы «Московская конфедерация промышленников и предпринимателей (работодателей)» |
| 4. | Глушков Антон Николаевич | Ассоциация «Национальное объединение строителей» |
| 5. | Казинец Леонид Александрович | Ассоциация «Национальное объединение застройщиков жилья» |
| 6. | Фатин Вячеслав Николаевич | Общероссийская общественная организация «Союз реставраторов России» |
| 7. | Яковлева Анна Игоревна | Мосгосэкспертиза |

Эксперты Комиссии:

- | | | |
|----|------------------------------|---|
| 1. | Бачурина Светлана Самуиловна | Экспертный совет по строительству, промышленности строительных материалов и проблемам долевого строительства при Комитете Государственной Думы по строительству и ЖКХ |
|----|------------------------------|---|

- | | | |
|----|-------------------------------------|---|
| 2. | Еремин
Виталий Александрович | Аппарат Национального объединения изыскателей и проектировщиков |
| 3. | Капинус
Николай Иванович | Ассоциация проектных организаций строительного комплекса
«Партнерство проектировщиков» |
| 4. | Кононыхин
Сергей Александрович | Исполнительный директор Ассоциации «Национальное объединение строителей» |
| 5. | Пасканный
Владимир Иванович | Ассоциация СРО Центризыскания |
| 6. | Прокопьева
Надежда Александровна | Аппарат Национального объединения изыскателей и проектировщиков |
| 7. | Шамузафаров
Анвар Шамухамедович | Российский Союз Строителей |

Приглашенные:

- | | | |
|----|----------------------------------|---|
| 1. | Ульянов Илья
Александрович | Московская государственная экспертиза |
| 2. | Кожуховский Алексей
Олегович | Аппарат Национального объединения изыскателей и проектировщиков |
| 3. | Великанова Марина
Дмитриевна | Аппарат Национального объединения изыскателей и проектировщиков |
| 4. | Лобурец Константин
Дмитриевич | Куратор комиссий секретариата Общественного совета |
| 5. | Любимов Сергей
Юрьевич | Куратор комиссий секретариата Общественного совета |

ПОВЕСТКА ЗАСЕДАНИЯ:

- 1: О рассмотрении раздела о саморегулировании в строительной отрасли проекта Стратегии развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации до 2035 года.
- 2: О рассмотрении проекта профессионального стандарта «Специалист в области саморегулирования в градостроительной деятельности».
- 3: Разное.

ЗАСЛУШАЛИ:

Посохина М.М. Открыл заседание. Приветствовал участников. Обратил внимание на важность темы, вынесенной для рассмотрения на заседании.

1. По 1-му вопросу:

Доклады Шамузафарова А.Ш., Капинуса Н.И.

Выступили: Посохин М.М., Глушков А.Н., Бачурина С.С.

В проекте Стратегии развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации до 2030 года с прогнозом до 2035 года (далее – проект Стратегии) существует раздел, посвященный саморегулированию в отрасли.

Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства принято решение о необходимости доработки проекта Стратегии с учетом поступающих замечаний и предложений.

Учитывая, что более 90 % инвестиций в строительную отрасль являются частными инвестициями целесообразно, что регулирование тоже становится негосударственным, таким образом институт саморегулирования предпринимательской и профессиональной деятельности становится эффективным способом снижения излишнего государственного регулирования, сокращения административных барьеров, целями которого являются:

- предупреждение причинения вреда и ущерба третьим лицам, а также окружающей природной и градостроительной среде;
- повышение качества и снижение сроков выполняемых членами саморегулируемых организаций (далее- СРО) работ.

Вызовы, стоящие перед институтом саморегулирования сегодня:

1. Превалирование механизмов имущественной ответственности СРО над иными задачами, такими как обеспечение надлежащего исполнения членом СРО своих функций, повышения качества работ и оказываемых услуг.
2. Снижение эффективности саморегулирования при допуске на рынок подрядных работ при осуществлении конкурентных закупок на основе финансового критерия как основного.
3. Недостатки существующей системы по оценке квалификации специалистов в области инженерных изысканий, градостроительства, архитектурно-строительного проектирования, строительства, а также их подготовке, обучению и механизмам ответственности таких специалистов.

4. Недостаточная связь СРО с другими институтами строительной отрасли, в том числе через действующие информационные системы.

Задача, поставленная в Стратегии по развитию института саморегулирования:

Использование потенциала саморегулирования для эффективного отбора профессиональных участников строительного рынка и контроля за их деятельностью, обеспечивающего безопасность строительства, инновационное и эффективное развитие строительной отрасли, повышение качества работ и услуг субъектов предпринимательской деятельности, снижение сроков выполнения контрактов.

Мероприятия в сфере саморегулирования, отраженные в проекте Стратегии:

1. Создание в саморегулировании системы допуска участников на профессиональный рынок строительной отрасли наиболее квалифицированных исполнителей на основе фактической компетенции членов СРО, допуска к выполнению контрактов с учетом предквалификационного отбора.

2. Создание эффективной системы повышения компетенции и ответственности специалистов в области инженерных изысканий, градостроительства, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, позволяющей таким специалистам определять основные решения в области инженерных изысканий, проектирования и строительства исключить ряд административных процедур, включая проведение государственной экспертизы проектной документации или инженерных изысканий.

Для усиления взаимодействия между министерствами и ведомствами, профессиональными и общественными организациями, в т.ч. НОПРИЗ, НОСТРОЙ, принято решение о создании Координационного совета по стандартизации и техническому регулированию в строительстве, под руководством Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства.

Задачами национальных объединений саморегулируемых организаций по реализации Стратегии являются:

1. Последовательный отказ от дублирования государственного регулирования и выдачи допуска СРО на один вид деятельности.

2. Включение в системы СРО организаций негосударственной экспертизы.

3. Установление прав СРО по контролю заключения и исполнения их членами договоров подряда, обязанности членов СРО предоставлять в СРО такие сведения.

4. Совершенствование системы репутационной, административной, материальной и уголовной ответственности организаций и их специалистов (в том числе системой рейтингования).

5. Введение специализации членов СРО по видам деятельности.

6. Установление законодательных положений по:

— использованию стандартов НОСТРОЙ, НОПРИЗ и отдельных СРО как документов технического регулирования и оценки соответствия объектов капитального строительства при их утверждении с прохождением через технические комитеты системы Росстандарта.

— расширению прав СРО в части функций в сфере контроля и надзора за деятельностью своих членов.

— Совершенствование лестницы уровней ответственности членов СРО:

- Выравнивание требований к размерам взносов в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств для СРО различных уровней ответственности;

- Регулирование взносов в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств при страховании ответственности;

- Учет численности персонала членов СРО, в том числе повышение требования к количеству специалистов для членов СРО третьего, четвертого и пятого уровней ответственности.

Ожидаемые результаты реализации Стратегии:

1. Создание системы предварительной квалификации участников строительного рынка по нестоимостным критериям, дифференцированным в зависимости от опыта работы, кадрового потенциала, наличия производственных мощностей и финансовой устойчивости.

2. Развитие института рейтинговой оценки деятельности подрядчиков, позволяющего определять среди членов СРО одного уровня ответственности их фактические компетенции.

3. Снижение финансовой нагрузки на подрядчиков – членов СРО за счет устранения дублирования и сокращения обязательных требований, включения в единую цифровую среду строительной отрасли.

4. Создание информационного ресурса в отрасли, содержащего единый реестр членов СРО, их обязательства по договорам подряда, синхронизированный с НРС, интегрированный ИСГД.

5. Создание в системе обязательной оценки квалификации условий для допуска (помимо ГАПов и ГИПов) квалифицированных специалистов 5-7 уровня квалификации, наделенных специальной правоспособностью.

6. Развитие системы подтверждения квалификации специалистами, включенными в национальные реестры специалистов.

7. Введение персональной ответственности специалистов за принимаемые решения с одновременным исключением излишних процедур, включая прохождение экспертизы проектной документации.

8. Распространение системы саморегулирования в деятельности на всех этапах жизненного цикла объектов капитального строительства.

2. По 2-му вопросу:

Доклад Прокопьевой Н.А.

Выступили: Глушков А.Н., Бачурина С.С., Посохин М.М.

Учитывая важные стратегические задачи, стоящие перед системой саморегулирования в отрасли, персонал саморегулируемых организаций должен обладать высоким уровнем квалификации. На сегодняшний день в саморегулируемых организациях в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства занято более 4500 человек

Национальное объединение изыскателей и проектировщиков приступило к разработке профессионального стандарта «Специалист в области саморегулирования в градостроительной деятельности».

В представленной редакции - 5 обобщенных трудовых функций, по каждой из которых определены трудовые действия, знания и умения, требования к образованию и опыту работы.

Замечания и предложения по проекту документа принимаются Советом по профессиональным квалификациям в области инженерных изысканий, градостроительства, архитектурно-строительного проектирования.

3. По 3-му вопросу:

Выступил: Посохин М.М.

Представлен проект Плана работы Комиссии по саморегулированию в строительстве на 2022 год.

РЕШИЛИ:

1. В рамках рассмотрения 1-го вопроса:

- 1.1. Принять к сведению доклады Шамузафарова А.Ш., Капинуса Н.И.
- 1.2. Направить от имени Комиссии по саморегулированию обращения в адрес Минстрой России и Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллина с предложениями

профсообщества по внесению изменений в раздел «Совершенствование института саморегулирования в строительстве и проектировании» Стратегии, имеющими принципиальное значение для отрасли, принятие которых окажет существенное влияние на рынок, позволит сократить административные регламенты, снизить нагрузку на бизнес, повысить степень ответственности саморегулируемых организаций.

2. В рамках рассмотрения 2-го вопроса:

- 2.1. Принять к сведению доклад Прокопьевой Н.А.
- 2.2. Поддержать разработку профессионального стандарта «Специалист в области саморегулирования в градостроительной деятельности», направить разработчикам замечания и предложения членов и экспертов Комиссии при наличии.

3. В рамках рассмотрения 3-го вопроса:

- 3.1. Утвердить план работы Комиссии на 2022 год.

Руководитель Комиссии по
саморегулированию в строительстве



М.М. Посохин

Ответственный секретарь
Общественного совета
при Минстрое России



С.П. Кузьменко