

**ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ
ПРИ МИНИСТЕРСТВЕ СТРОИТЕЛЬСТВА И
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

127994, Москва, ул. Садовая-Самотечная, дом 10, стр. 1. Тел. (495) 647-15-80
e-mail: Svetlana.Kuzmenko@minstroyrf.ru

13 мая 2020 г.

№ ОС-2020/6.105

на № 15865-ВЯ/02 от 22.02.2020

Министру
строительства и жилищно-коммунального
хозяйства Российской Федерации

В.В. Якушеву

Уважаемый Владимир Владимирович!


Направленный Вами проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и некоторые законодательные акты Российской Федерации» (в части систематизации обязательных требований в сферах безопасности строительной продукции, саморегулирования деятельности в сфере проектирования, инженерных изысканий и строительства) (далее – законопроект) рассмотрен.

Считаем необходимым доработать представленный законопроект с учетом прилагаемых письменных заключений комиссий Общественного совета при Минстрое России, сформированных по итогам его рассмотрения.

О результатах учета, либо отклонения (с указанием причин) направляемых предложений и замечаний прошу сообщить в мой адрес.

Приложение: таблица разногласий на 9 л. в 1 экз.

Председатель



С.В. Степашин

Исп. Любимов С.Ю. Тел.: +7 (495) 647-15-80, доб. 59101

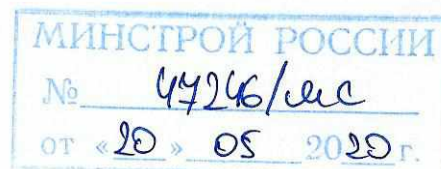


Таблица разногласий

по проекту Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и некоторые законодательные акты Российской Федерации» (в части систематизации обязательных требований в сферах безопасности строительной продукции, саморегулирования деятельности в сфере проектирования, инженерных изысканий и строительства)

ПРОЕКТ	ПРЕДЛОЖЕНИЯ	ОБОСНОВАНИЕ
<p>«Статья 49.1. Аттестация, перееаттестация физических лиц на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий</p>	<p>Предлагается пункт 3 статьи 1 проекта Федерального закона дополнить подпунктами а1) и а2) перед подпунктом а).</p> <p>Подпункт а1) часть 1 статьи 49.1 изложить в следующей редакции:</p>	<p>1. Физическое лицо может быть аттестовано на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий при условии его соответствия следующим требованиям:</p> <p>1) имеет высшее образование, соответствующее заявленному направлению деятельности, либо высшее образование и соответствующее заявленному направлению деятельности профессиональную переподготовку;</p> <p>2) постоянно проживает в Российской Федерации;</p> <p>3) имеет стаж работы в сфере подготовки проектной документации и (или) выполнения</p> <p>Необходимо выделить требования, предъявляемые к физическому лицу, сведения о котором могут быть включены или продлены в реестре лиц, аттестованных на право проведения экспертизы по выбранному направлению деятельности эксперта.</p> <p>Процессы аттестации и перееаттестации экспертов имеют принципиальные различия и должны быть разделены.</p> <p>При первичной аттестации должны проверяться образование и навыки, полученные при разработке проектной документации или выполнении инженерных изысканий. Наличие положительное заключения в отношении раз-</p>

ПРОЕКТ	ПРЕДЛОЖЕНИЯ	ОБОСНОВАНИЕ
	<p>ния инженерных изысканий по заявленному направлению деятельности не менее чем десять лет, имеет опыт подготовки раздела(ов) проектной документации и (или) инженерных изысканий для подготовки проектной документации по соответствующему направлению деятельности (участие не менее, чем в 5 проектах и (или) инженерных изысканиях за последние <u>пять лет</u>, предшествующие дате подачи <u>заявления о прохождении аттестации</u> на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий);</p> <p>4) не имеет непогашенную или неснятую судимость за совершение преступления в области профессиональной деятельности.</p>	<p>работанной претендентом проектной документации или выполненных инженерных изысканий по выбранному направлению деятельности. Таким образом, проектная документация и инженерные изыскания, размещенные в ЕПРЗ, является подтверждением квалификации соискателя.</p> <p>С другой стороны, физическое лицо, не аттестованное на право проведения экспертизы по определенному направлению деятельности эксперта, не может подготавливать экспертное заключение, но может быть привлеченным специалистом, который оказывает консультационные услуги экспертам, которые подготавливают заключение экспертизы. Поэтому указание любого количества заключений, в подготовке которых принимал участие неаттестованный специалист, является не совсем корректным.</p>
<p>Подпункт а2) включить в статью 49.1 часть 1.2 следующего содержания:</p>	<p>1.2. Физическое лицо может быть переаттестовано на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий при условии его соответствия следующим требованиям:</p>	<p>Необходимо выделить требования, предъявляемые к физическому лицу, сведения о котором могут быть включены или продлены в реестре лиц, аттестованных на право проведения экспертизы по выбранному направлению</p>

ПРОЕКТ	ПРЕДЛОЖЕНИЯ	ОБОСНОВАНИЕ
	<p>1) имеет действующий аттестат установленного образца или, сведения о котором включены в реестр лиц, аттестованных на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий, по соответствующему направлению;</p> <p>2) постоянно проживает в Российской Федерации;</p> <p>3) имеет свидетельство (свидетельства) о повышении квалификации за последние три года, предшествующие дате подачи заявления о прохождении ператтестации на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий) по соответствующему направлению деятельности;</p> <p>4) принимал участие в подготовке заключений экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий по соответствующему направлению деятельности не менее 15 заключений экспертизы за последние три года, предшествующие дате подачи заявления о прохождении ператтестации на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий) по соответствующему</p>	<p>деятельности эксперта.</p> <p>Процессы аттестации и ператтестации экспертов имеют принципиальные различия и должны быть разделены.</p> <p>При ператтестации эксперта, имеющего аттестат Минстроя России или включенного в реестр аттестованных экспертов, его образование и навыки были уже проверены при первичной аттестации. Следовательно, необходимо уже проверить навыки эксперта. Для этого необходимо предоставить сведения о заключенных, в подготовке которых эксперт принимал участие (система ЕГРЭ) позволяет оперативно проверить такую информацию). Наличие не менее 15 заключений за предшествующие три года позволяет отсеять экспертов, для которых данный вид деятельности не является основным, что позволит определить количество реально действующих экспертов.</p>

ПРОЕКТ	ПРЕДЛОЖЕНИЯ	ОБОСНОВАНИЕ
	<p>направлению деятельности;</p> <p>5) не имеет непогашенную или неснятую судимость за совершение преступления в области профессиональной деятельности</p>	
Подпункт д) пункта 3 статьи 1 проекта Федерального закона		
Часть 7 статьи 49.1 (из проекта Федерального закона)		
<p>7. Сведения о физическом лице исключаются из реестра лиц, аттестованных на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий, по следующим основаниям: - <i>далее – по тексту.</i></p>	<p>7. Сведения о физическом лице аннулируются в реестре лиц, аттестованных на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий, по следующим основаниям: - <i>далее – по тексту.</i></p>	<p>В случаях выявления причин, указанных в части 7 статьи 49.1 ГрК РФ, реестр должен содержать сведения об аннулировании аттестации такого эксперта. Формальное исключение сведений может позволить недобросовестным экспертам вновь аттестоваться.</p>
Подпункт е) пункта 3 статьи 1 проекта Федерального закона		
Пункт 2 части 9 статьи 49.1 (из проекта Федерального закона)		
<p>2) дата принятия решения о включении сведений о физическом лице в реестр лиц, аттестованных на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий, или решения об исключении сведений о физическом лице из такого реестра;</p>	<p>2) дата принятия решения о включении сведений о физическом лице в реестр лиц, аттестованных на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и (или) экспертизы результатов инженерных изысканий, срок действия (дата окончания) принятого решения или дата аннулирования сведений о физическом лице из такого реестра;</p>	<p>В реестр необходимо добавить сведения об окончании срока действия (о дате окончания срока действия) решения о включении сведений о физическом лице в реестр лиц.</p>

ПРОЕКТ	ПРЕДЛОЖЕНИЯ	ОБОСНОВАНИЕ
Пункт 8 статьи 1 проекта Федерального закона, которым вносятся изменения в часть 1 статьи 55.15.		
	Нельзя исключать слова "стандартов саморегулируемой организации и внутренних документов саморегулируемой организации".	Нарушение стандартов и внутренних документов саморегулируемой организации ее членом должно повлечь по нему дисциплинарное наказание.
Пункт 2 статьи 2 проекта Федерального закона		
Пункт 1 статьи 3.4 Федерального закона от 29 декабря 2004 г. № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации»		
<p>1 Специалисты по организации инженерных изысканий, специалисты по организации архитектурно-строительного проектирования, специалисты по организации строительства, сведения о которых включены в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования или в национальный реестр специалистов в области строительства, для подтверждения соответствия требованиям пункта 4 части 6 статьи 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации вправе представить в соответствующее Национальное объединение саморегулируемых организаций сведения о независимой оценке их квалификации в срок до 1 января 2024 года.</p>	<p>1 Специалисты по организации инженерных изысканий, специалисты по организации архитектурно-строительного проектирования, специалисты по организации строительства, сведения о которых включены в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования или в национальный реестр специалистов в области строительства, для подтверждения соответствия требованиям пункта 4 части 6 статьи 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации вправе представить в соответствующее Национальное объединение саморегулируемых организаций сведения о независимой оценке их квалификации в срок до 1 января 2022 года.</p>	<p>Срок, представляемый для подтверждения соответствия требованиям пункта 4 части 6 статьи 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации, предлагается изменить с 1 января 2024 на 1 января 2022 года.</p> <p>В результате наполнения национального реестра специалистов, одной из проблем функционирования института «Национального реестра специалистов» в России является то, что проверки специалистов при включении в НРС не происходит, установленные требования субъективны и не дают возможности оценить квалификацию специалиста. Предлагаемая мера позволит в скором времени осуществлять оценку имеющейся квалификации специалистов в зави-</p>

ПРОЕКТ	ПРЕДЛОЖЕНИЯ	ОБОСНОВАНИЕ
		<p>симости от полученного образования и опыта работы, а также способствует повышению престижа строительной профессии и повышению качества и безопасности строительства в целом.</p>
<p>«Статья 55.5-1. Специалисты по организации инженерных изысканий, специалисты по организации архитектуры строительства»</p>		<p>архитектурно-строительного</p>
<p>Предлагается часть 13 изложить в следующей редакции</p>	<p>13. Порядок включения сведений о физическом лице в национальные реестры специалистов и их исключение из таких реестров, порядок ведения национальных реестров специалистов, порядок внесения изменений в сведения о физических лицах, включенные в такие реестры, а также перечень направлений подготовки, сведения о которых должны быть представлены физическим лицом при включении в соответствующий национальный реестр специалистов, устанавливаются соответствующим Национальным объединением саморегулируемых организаций.</p>	<p>Законопроект исключает полномочия Минстрой России по определению порядка ведения национальных реестров специалистов, а также по установлению перечня направлений подготовки и специальностей, получение высшего образования по которым необходимо для специалистов по организации инженерных изысканий, специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования, специалистов по организации строительства. Поскольку Градостроительный кодекс Российской Федерации возлагает ведение национальных реестров специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования и строительства на национальные объединения саморегулиру-</p>

ПРОЕКТ	ПРЕДЛОЖЕНИЯ	ОБОСНОВАНИЕ
		<p>емых организаций. Считаю целесообразным наделить национальные объединения саморегулируемых организаций правом по определению порядка ведения национальных реестров специалистов, а также по установлению перечня направлений подготовки и специальностей получение которых необходимо для специалистов по организации инженерных изысканий, специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования, специалистов по организации строительства, а также требованиям к стажу, поскольку для решения профессиональных задач в сфере архитектурно-строительного проектирования и сфере строительства возможен дифференцированный подход, в зависимости от сложности решения профессиональных задач. Подобная мера позволит учесть специфику каждого направления предотвратить внесение в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, в национальный реестр специалистов в области строительства информации о</p>

ПРОЕКТ	ПРЕДЛОЖЕНИЯ	ОБОСНОВАНИЕ
		лицах, не имеющих соответствующей требованиям закона квалификации.

Примечание:

Вместе с тем, в случае немедленного вступления закона в силу, существует риск увеличения штатной численности строительных компаний и расходов на фонд оплаты труда, на фоне кризиса в строительной отрасли, вызванного пандемией коронавируса.

Основная проблема, которая может существенно повлиять на деятельность строительных организаций, заключается в том, что указанные специалисты должны будут состоять в трудовых отношениях с работодателем - членом саморегулируемой организации (СРО), а привлечение подрядчиков на вышеуказанные функции не допускается (при этом непосредственно выполнение СМР на подряде допускается, а организация работ и утверждение заданий - нет).

Также дополнительная финансовая нагрузка будет возложена на работодателя, вынужденного оплачивать оценку квалификации каждого из перечисленных сотрудников и их подготовку к экзамену.

Таким образом, аргументированные и нужные предложения могут быть несколько неуместны в сегодняшних условиях.

Дополнительно сообщаем, что Президиум Общественного совета при Минстрое России (пункт 7.2.3. протокола заседания от 16.10.2019) поддержал законопроект, который был внесен на рассмотрение в Государственную Думу Российской Федерации (№ 934502-7 от 31.03.2020), предусматривающий только изменение требований к специалистам по организации инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования и строительства в части замены тре-

Бованин, изложенного в подпункте 4 части 6, к наличию свидетельства о повышении квалификации по направлению подготовки в области строительства не реже одного раза в пять лет, на требование о наличии свидетельства о квалификации, полученного в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 03.07.2016 г. № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации»».