

**ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ
ПРИ МИНИСТЕРСТВЕ СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**КОМИССИЯ ПО ВОПРОСАМ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ И КАДРОВОГО
ПОТЕНЦИАЛА В СФЕРЕ СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО
ХОЗЯЙСТВА
(КОМИССИЯ ПО ВОПРОСАМ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ)**

ПРОТОКОЛ № ОС-2021/З.К.12.7

**заседания Комиссии по вопросам профессионального образования и
кадрового потенциала в сфере строительства и жилищно-коммунального
хозяйства Общественного совета при Министерстве строительства и
жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации
(далее – Комиссия)**

17 февраля 2022 года

г. Москва

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

- | | | | |
|----|---------------------------------|---|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. | Басин
Ефим
Владимирович | - | Руководитель Комиссии по вопросам
профессионального образования и кадрового
потенциала в сфере строительства и жилищно-
коммунального хозяйства,
Комитет по предпринимательству в сфере
строительства Торгово-промышленной палаты
Российской Федерации |
| 2. | Музыченко Сергей
Григорьевич | - | заместитель Министра строительства и жилищно-
коммунального хозяйства Российской Федерации |
| 3. | Кузьменко Светлана
Петровна | - | Ответственный секретарь Общественного совета при
Минстрой России |
| 4. | Сперанский Олег
Вадимович | - | директор правового департамента Минстроя России |

Члены Комиссии:

- | | | | |
|----|------------------------------|---|------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 5. | Глушков Антон
Николаевич | - | Ассоциация «Национальное объединение
строителей» |
| 6. | Посохин Михаил
Михайлович | - | Национальное объединение изыскателей и
проектировщиков |
| 7. | Яковлева Анна
Игоревна | - | Государственное автономное учреждение города
Москвы «Московская государственная экспертиза» |

Эксперты Комиссии:

- | | | | |
|-----|----------------------------------|---|--------------------------------------------------------|
| 8. | Ишин Александр Васильевич | - | Ассоциация «Национальное объединение строителей» |
| 9. | Прокопьева Надежда Александровна | - | Национальное объединение изыскателей и проектировщиков |
| 10. | Замыцкий Николай Львович | - | вице-президент ГК ФСК и |

Приглашенные:

- | | | | |
|-----|--------------------------------|---|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 11. | Апостолов Александр Андреевич | | генеральный директор СРО «Ассоциация строителей газового и нефтяного комплексов» |
| 12. | Бандорин Леонид Евгеньевич | | первый заместитель председателя Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по ЖКХ, строительству и дорогам |
| 13. | Галишникова Вера Владимировна | - | Проректор ФГБОУ ВО НИУ МГСУ |
| 14. | Геллер Марк Витальевич | | член Президиума Правления ОПОРЫ РОССИИ |
| 15. | Гордeziани Шота Михайлович | - | президент НОЭКС. |
| 16. | Дедюхин Владимир Анатольевич | - | первый вице-президент Общероссийского межотраслевого объединения работодателей «РСС» |
| 17. | Еремин Виталий Александрович | | заместитель Исполнительного директора Ассоциации «Национальное объединение строителей» |
| 18. | Кожуховский Алексей Олегович | | руководитель аппарата НОПРИЗ |
| 19. | Кононыхин Сергей Александрович | | исполнительный директор НОСТРОЙ |
| 20. | Лоцманова Ольга Хачатуровна | | заместитель Генерального директора Автономной некоммерческой организации «Национальное агентство развития квалификаций» |
| 21. | Лощенко Александр Леонидович | | президент Национального объединения участников строительной индустрии |
| 22. | Мозолевский Валерий Павлович | | генеральный директор Ассоциации «Сахалинстрой» |
| 23. | Мурычев Александр Васильевич | | вице-президент РСПП |
| 24. | Нестерчук Юрий Алексеевич | | главный инженер АО «Концерн Титан-2» |
| 25. | Опекунов Виктор Семенович | | советник генерального директора Государственной корпорации «Росатом» |
| 26. | Паранич Андрей Владимирович | | председатель Совета ТПП РФ по саморегулированию профессиональной и предпринимательской деятельности |

- | | | |
|-----|-------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 27. | Пасканный
Владимир
Ивановича | член Совета по профессиональным квалификациям в области инженерных изысканий, градостроительства, архитектурно-строительного проектирования |
| 28. | Собканюк
Екатерина
Мефодиевна | генеральный директор ООО «Группа Компаний «Карьероуправление»» |
| 29. | Селезнев Николай
Филиппович | СРО АСГиНК |
| 30. | Халимовский
Александр
Александрович | генеральный директор АО «ПНИИИС» |
| 31. | Хвоинский Леонид
Адамович | член совета Федерального дорожного агентства «РОСАВТОДОР» |
| 32. | Холопик Кирилл
Вадимович | советник Президента Ассоциации «Национальное объединение застройщиков» |
| 33. | Шадрин Артем
Евгеньевич | генеральный директор АНО «Национальное агентство развития квалификаций» |
| 34. | Шамузафаров Анвар
Шамухамедович | вице-президент Общероссийского межотраслевого объединения работодателей РСС |
| 35. | Шеметов Алексей
Иннокентьевич | первый заместитель генерального директора Уранового холдинга «АРМЗ» |
| 36. | Шмаль Геннадий
Иосифович | заместитель председателя Общественного Совета при Ростехнадзоре |
| 37. | Яковлев Владимир
Анатольевич | президент Общероссийского межотраслевого объединения работодателей РСС |
| 38. | Юргелас Мария
Владимировна | управляющий директор Управления по развитию секторов экономики и цифровой трансформации РСНП |

ПОВЕСТКА ЗАСЕДАНИЯ:

1. **Саморегулирование строительной отрасли: оценка состояния, существующие проблемы и их решения**

ЗАСЛУШАЛИ:

По 1 вопросу:

Басина Ефима Владимировича, Катырина Сергея Николаевича, Яковлева Владимира Анатольевича, Мурычева Александра Васильевича, Шамузафарова Анвара Шамухамедовича, Глушкова Антона Николаевича, Шмаль Геннадия Иосифовича, Посохина Михаила Михайловича, Опекунова Виктора Семеновича, Музыченко Сергея Григорьевича, Хвоинского Леонида Адамовича,

Замыцкого Николая Львовича, Сперанского Олега Вадимовича, Нестерчука Юрия Алексеевича, Мозолевского Валерия Павловича, Ишина Александра Васильевича, Халимовского Александра Александровича, Бандорина Леонида Евгеньевича.

РЕШИЛИ:

В рамках рассмотрения 1-го вопроса:

1. Поддержать предложения президента Торгово-промышленной палаты Российской Федерации Катырина Сергея Николаевича, о необходимости выработки мер, направленных на повышение ответственности системы саморегулирования за безопасность и качество строительства. Комитету по предпринимательству в сфере строительства ТПП Российской Федерации собрать, систематизировать и направить в Рабочую группу по саморегулированию в сфере строительства РСПП.

2. Поддержать предложения президента Общероссийского межотраслевого объединения работодателей «РОССИЙСКИЙ СОЮЗ СТРОИТЕЛЕЙ», Яковлева Владимира Анатольевича, о необходимости выработки мер направленных на:

– повышение влияния СРО на процессы выбора подрядчиков, включая информационное взаимодействие с заказчиком и использование системы рейтингования членов СРО;

– внедрение независимой оценки квалификации специалистов, в том числе для решения кадрового дефицита инженеров в строительной сфере;

– повышение роли специалистов – главных инженеров и главных архитекторов проектов (ГИПов и ГАПов) для снижения административных барьеров при ужесточении их ответственности (административной, уголовной и материальной);

– исключение нарушителей законодательства из национального реестра специалистов по решению соответствующего национального объединения.

3. Принять к сведению информацию Мурычева Александра Васильевича, вице-президента РСПП, о результатах, состоявшегося в РСПП 07 февраля т.г., совещания, посвященного теме саморегулирования в строительной отрасли, в рамках которого были сделаны выводы о том, что:

- альтернатив системы СРО в сфере строительства не существует;
- система СРО должна развиваться для повышения ответственности юридических лиц, отметив, что вопрос о возможности внедрения саморегулирования физических лиц не получил поддержки профессионального сообщества;
- необходимости повышения роли специалистов отрасли за счёт внедрения обязательной независимой оценки квалификации по профессиональным стандартам;
- необходимости обеспечения прозрачности процедуры сдачи профессионального экзамена для всех участников и видеофиксации экзамена.

Решением Российского союза промышленников и предпринимателей от 9 февраля 2022 создана Рабочая группа по саморегулированию в сфере строительства. Сопредседателями Рабочей группы назначены:

- Леонид Казинец, член Бюро Правления РСПП, Президент Ассоциации «Национальное объединение застройщиков жилья»;
- Анвар Шамузафаров, член Правления РСПП, вице-президент РСС.

4. Поддержать предложения члена Правления РСПП, вице-президента Российского союза строителей, сопредседателя Рабочей группы по саморегулированию в сфере строительства РСПП, Шамузафарова Анвара Шамухамедовича:

- о необходимости развития системы саморегулирования юридических лиц в строительной отрасли в сочетании с введением обязательной независимой оценки квалификации специалистов;
- невозможность возложения на профессиональные объединения физических лиц функций регулятора деятельности сложной структурообразующей строительной отрасли страны.

Принять к сведению информацию:

- при неблагоприятных макроэкономических показателях, действующая система регулирования позволила в 2021 году достичь заметных успехов в строительной отрасли в целом и особенно в жилищном строительстве;
- предложить Богданову Михаилу Игоревичу, генеральному директору ООО «Институт геотехники и инженерных изысканий в строительстве», войти в состав Рабочей группы по саморегулированию в сфере строительства РСПП.

5. Поддержать предложения, озвученные в ходе выступления Глушкова Антона Николаевича, Президента Ассоциации «Национальное объединение строителей», в том числе:

- необходимость введения дополнительной ответственности СРО за причинение вреда, в случае нарушений требований по охране труда в строительстве;
- необходимость введения инструментов рейтингования, как дополнительного элемента оценки деловой репутации при выборе подрядчика для выполнения договоров для государственных и муниципальных нужд, как развитие нового института – сквозного реестра членов СРО;
- принять меры по расширению и развитию национального реестра специалистов.

Принять к сведению предложения:

- о необходимости снижения финансовой нагрузки на бизнес путем замены банковской гарантии как обеспечения обязательств на ответственность саморегулируемых организаций;
- продление выдачи займов членам СРО;
- привлечению на стройки страны квалифицированных трудовых мигрантов, чья квалификация подтверждена через проведение независимой оценки квалификации в форме профессионального экзамена;
- усилить взаимодействие саморегулируемых организаций и строительного консорциума со строительными колледжами России;

– усилить взаимодействие саморегулируемых организаций с региональными органами исполнительной власти по вопросам мониторинга цен на строительные ресурсы и наполнению ФГИС ЦС информацией, необходимой для формирования сметных цен на строительные ресурсы.

6. Поддержать предложения Геннадия Иосифовича Шмаль, заместителя председателя Общественного Совета при Ростехнадзоре:

– недопустимости возвращения к государственному лицензированию в строительной отрасли;

– необходимости совершенствования законодательных мер по повышению качества строительства;

– совершенствованию квалификации специалистов занятых на особо опасных, уникальных и технически сложных объектах.

Принять к сведению предложения:

– созданию отраслевых СРО в сфере обороны, безопасности и энергетики;

– обязательности членства в СРО субподрядных организаций.

7. Принять к сведению предложение Михаила Михайловича Посохина, Президента Национального объединения изыскателей и проектировщиков, о том, что в целях совершенствования взаимодействия с профессиональным сообществом необходимо рассмотреть исключение из сферы законодательного регулирования регламентацию сроков полномочий и количественного состава органов управления национальных объединений, передав указанные полномочия съезду как высшему органу национального объединения.

8. Принять к сведению позицию советника Генерального директора Государственной корпорации «Росатом», Опекунова Виктора Семеновича, в части особенностей формирования строительного комплекса атомной отрасли, и практики применения положений законодательства Российской Федерации, касающихся деятельности СРО в атомной отрасли.

9. Поддержать предложения заместителя Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Музыченко Сергея

Григорьевича о Дорожной карте утвержденной Минстроем России, по исполнению поручения Президента России Владимира Путина от 30 декабря 2021 года, определяющей три основных направления мониторинга деятельности саморегулируемых организаций:

- эффективность системы допуска на строительный рынок;
- эффективность института национального реестра специалистов;
- эффективность системы ответственности членов саморегулируемых организаций, а также специалистов, обеспечивающих безопасность строительства.

Эти направления работы нацелены на обеспечение безопасности объекта как во время его возведения, так и после сдачи в эксплуатацию.

Отметить позитивную роль национальных объединений СРО в вопросах совершенствования системы ценообразования, цифровизации строительной отрасли и установлению обратной связи с организациями, занятыми в отрасли. Предложено усилить роль СРО в части осуществления контрольно-надзорных функций. взаимодействия с контрольно-надзорными органами.

Принять меры по совершенствованию компетенций специалистов занятых в отрасли через повышение эффективности института национального реестра специалистов, путём внедрения независимой оценки квалификации на соответствие профессиональным стандартам.

10. Принять к сведению доклад члена совета Федерального дорожного агентства «РОСАВТОДОР» Хвоинского Леонида Адамовича по необходимости взаимодействия с органами государственного строительного надзора, развития системы квалификаций в строительной отрасли, с расширением требований к членам СРО по количеству компетентных специалистов в зависимости от уровня ответственности.

11. Принять к сведению доклад Замыцкого Николая Львовича, вице-президента ГК ФС в части потребностей ГК ФСК в специалистах и взаимодействии с Национальными объединениями СРО, по вопросам подготовки и оценки квалификации кадров, чья квалификация соответствует

потребностям компании внедряющей инновационные и цифровые технологии строительства жилья.

12. Согласиться с предложением Сперапского Олега Вадимовича, директора Правового департамента Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, определить ключевые проблемы в системе саморегулирования строительной отрасли, которые возможно решить с помощью законодательных новелл, в том числе включающих:

- ужесточение условий допуска на рынок строительства подрядных организаций с помощью мер, предлагаемых профессиональным сообществом,
- выработку дополнительных мер, обеспечивающих повышение качества проектирования и строительства объектов капитального строительства;
- выработку механизмов отстранения с рынка подрядных работ недобросовестных проектировщиков, изыскателей и строителей;
- совершенствование системы реестров национальных объединений ГИПов и ГАПов с установлением требований по их профессиональной квалификации, правовой и материальной ответственности;
- создание цифровой платформы национальными объединениями по формированию реестров всех трудовых ресурсов, работающих в сфере проектно-изыскательской и строительной деятельности.

13. Принять к сведению предложения сведения доклада Главного инженера АО «Концерн Титан-2», Нестерчука Юрия Алексеевича в части установления права выполнения работ на объектах капитального строительства, исключительно членами СРО, возложить на СРО необходимость проверки организаций членов и оценки их компетенций и возможностей реализации обязательств по контракту.

14. Принять к сведению предложения Мозолевого Валерия Павловича, генерального директора Ассоциации «Сахалинстрой» о необходимости разработки национальными объединениями: типового порядка

взаимодействия между СРО, федеральными органами исполнительной власти, исполнительными органами власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, контрольными и надзорными органами, заказчикам; разработки стандартов о взаимодействии между национальными объединениями СРО строителей, изыскателей и проектировщиков; предложений по объединению НОСТРОЙ и НОПРИЗ в единую национальную организацию; правовых возможностей по созданию в субъектах федерации "комбинированных" СРО; введения цифровой модели проведения независимой оценки квалификации с использованием портала «Госуслуги».

15. Принять к сведению сообщение Ишина Александра Васильевича, Председателя Совета по профессиональным квалификациям в строительстве, о работе Совета по профессиональным квалификациям в строительстве, Совета по профессиональным квалификациям в области инженерных изысканий, градостроительства, архитектурно-строительного проектирования по запуску независимой оценки квалификации, созданию необходимой инфраструктуры, оценочных средств и программного обеспечения, созданию центров оценки квалификаций. Введены в действие 100 профессиональных стандартов, разработанные указанными Советами для специалистов, занятых на всех этапах возведения объекта капитального строительства.

16. Принять к сведению сообщение члена комитета по промышленной безопасности Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, Халимовского Александра Александровича в части предложений по повышению персональной ответственности физических лиц, принимающих участие в функционировании системы саморегулирования в строительстве.

18. Принять к сведению сообщение Бандорина Леонид Евгеньевича, первого заместителя председателя Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по ЖКХ, строительству и дорогам о его участии в 2008-2009 годах в разработке основополагающего закона по саморегулированию в строительной отрасли с регулированием деятельности юридических лиц и нецелесообразности перехода на саморегулирование физических лиц.

Предложил организовать рассмотрение вопроса на заседании Общественной Палаты Российской Федерации в марте т.г.

19. Заслушав и обсудив сообщения руководителей и представителей Торгово-промышленной палаты Российской Федерации Российского союза промышленников и предпринимателей, Минстроя России, ОМОР «Российский Союз строителей», Комитета ТПП РФ по предпринимательству в сфере строительства, Ассоциации «Национальное объединение строителей», Национального объединения изыскателей и проектировщиков, руководителей организаций строительной отрасли, участники совещания решили:

Отметить следующие направления для развития системы саморегулирования строительной отрасли, включая выработку законодательных инициатив:

- повышение ответственности юридических лиц, включая субподрядных организаций, осуществляющих проектно-изыскательскую и строительную деятельность, за качество продукции;

- для снижения административных барьеров, упрощения экспертизы повышение роли специалистов – главных инженеров и главных архитекторов проектов (ГИПов и ГАПов), с одновременным ужесточением их ответственности (административной, уголовной и материальной);

- внедрение обязательной независимой оценки квалификации специалистов с сентября 2022 года, в том числе, для повышения персональной ответственности ГИПов и ГАПов, включенных в национальные реестры специалистов в области проектно-изыскательской и строительной деятельности;

- повышение влияния СРО на процессы выбора подрядчиков, включая информационное взаимодействие с заказчиком и использование системы рейтингования членов СРО;

- внедрение новых профессиональных стандартов, основанных на цифровизации, внедрении новых технологий;

- резкое повышение производительности труда и заработной платы работников отрасли;
- создание цифровой платформы национальными объединениями по формированию реестров всех трудовых ресурсов, работающих в сфере проектно-изыскательской и строительной деятельности.

Руководитель Комиссии



Е.В. Басин

Ответственный секретарь
Общественного совета
при Минстрое России



С.П. Кузьменко