

**ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ
ПРИ МИНИСТЕРСТВЕ СТРОИТЕЛЬСТВА И
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

127994, Москва, ул. Садовая-Самотечная, дом 10, стр. 1. Тел. (495) 647-15-80
e-mail: Svetlana.Kuzmenko@minstroyrf.gov.ru

8 октября 2020 г.

№ ОС-2020/6. *96*

Министру
строительства и жилищно-коммунального
хозяйства Российской Федерации

В.В. Якушеву

Уважаемый Владимир Владимирович!

Общественным советом при Минстрое России рассмотрен проект федерального закона «О повышении эффективности использования капитальных вложений в объекты капитального строительства за счет средств федерального бюджета и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект).

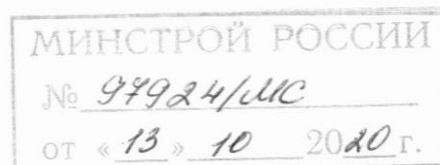
Считаем возможным согласовать законопроект. При этом предлагаем учесть мнения, изложенные в прилагаемых письменных заключениях комиссий, членов и экспертов Общественного совета при Минстрое России. О результатах учета, либо отклонения (с указанием причин) направляемых предложений и замечаний прошу сообщить в мой адрес.

Приложение: Предложения и замечания к законопроекту на *36* л. в 1 экз.

Председатель

С уважением,
Степашин

С.В. Степашин



Разворотнева С.В.

ОТЗЫВ НА ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА

«О повышении эффективности использования капитальных вложений в объекты капитального строительства за счет средств федерального бюджета и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации.»

В целом поддерживаю данный законопроект. Считаю, что создание единого заказчика позволит повысить эффективность использования средств федерального бюджета в сфере капитального строительства. Вместе с тем, создание подобного института может привести к появлению целого ряда проблем, особенно на первых этапах. Проблемы могут быть связаны с наличием значительного количества противоречивых и устаревших СНиПов в различных сферах и зачастую низкой квалификацией персонала строительных компаний. Данные проблемы до сих пор отчасти компенсировались высокой специализацией и опытом ведомственных заказчиков. Однако они могут быть утрачены при переходе к институту единого заказчика. В связи с этим работу по созданию новой публично-правовой компании следует осуществлять с одновременной актуализацией и синхронизацией СНиПов, а также с масштабной компанией по повышению профессиональной квалификации представителей строительной отрасли.

Общественный совет
при Минстрое России
Вх. № 00-2020/5.93.9
от 06 10 2020 г.

ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ПРИ МИНИСТЕРСТВЕ СТРОИТЕЛЬСТВА И
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Комиссия в сфере градостроительной деятельности и архитектуры

Исх № К.3-25 от 06.10.2020

На № ОС-2020/4.7 от 29.09.2020


Помощнику Министра строительства
и жилищно-коммунального хозяйства
Российской Федерации,
ответственному секретарю
Общественного совета
С.П. Кузьменко

Уважаемая Светлана Петровна!

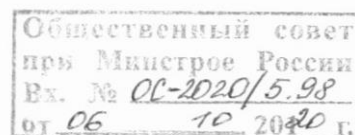
Во исполнение поручения председателя Общественного совета при Минстрое России С.В. Степашина № ОС-2020/4.7 от 29.09.2020 в Комиссии в сфере градостроительной деятельности и архитектуры рассмотрен проект федерального закона «О повышении эффективности использования капитальных вложений в объекты капитального строительства за счет средств федерального бюджета и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Комиссия считает возможным поддержать представленный законопроект, однако у ряда представителей Комиссии есть опасения, что создание Единого государственного заказчика может привести к увеличению стоимости строительства за счет содержания значительного аппарата и различных советов, а также к увеличению сроков проектирования за счет выполнения проектными организациями несвойственных им функций.

Руководитель Комиссии

С уважением,


Т.В. Тихонова



Отзыв на проект Федерального закона

«О повышении эффективности использования капитальных вложений в объекты капитального строительства за счет средств федерального бюджета и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Предлагаемый для рассмотрения проект Закона затрагивает важнейшую и недооценённую в существующем законодательстве область архитектурно-строительного проектирования, от которого зависит состояние, эффективность и социальная роль объектов капитального строительства. Идея закона и передача в ведение Единого государственного заказчика мероприятий по архитектурно-строительному проектированию представляется крайне опасной, т.к. ведёт к крайней формализации процесса, усилению роли непрофессионального управленца и создания условий возникновения коррупции в освоении бюджетных средств. Деятельность Казённого предприятия Управления гражданского строительства города Москвы, в части содействия в сфере архитектурно-строительного проектирования, структуру которого, видимо с помощью Закона, Минстрой стремится расширить до масштабов страны, показывает:

- рост административно-бюрократического влияния на проектную деятельность;
- перекладывание функций технического заказчика, получение технических условий и проведение изысканий на проектные организации;
- увеличение сроков проектирования за счет выполнения проектными организациями не свойственных им функций, возросших объемов отчетных материалов и согласований, несовпадения требований к проектной документации КП УГС, Департамента строительства и Мосгосэкспертизы;
- увеличение стоимости строительства за счет содержания значительного административного аппарата и искусственного занижения стоимости

проектной работы, увеличение сроков проектирования, влияющих на её качество, массовый отказ от сотрудничества с Государственным заказчиком наиболее сильных и квалифицированных проектных компаний.


Проект Федерального закона о Единого государственного заказчика не отвечает смыслу и специфике деятельности в области архитектурно-строительного проектирования, демонстрирует не понимание принципиальной разницы между строительными и реставрационными работами, в нём видится цель – освоение бюджетных средств, а не улучшение состояния проектной деятельности и сохранения памятников архитектуры. Закон усложняет бюрократическую составляющую и без того перегруженную согласованиями область проектной деятельности и имеет откровенно коррупционную направленность.

В предлагаемой редакции закон не может быть принят.

Вице Президент

Союза архитекторов России,

Академик



Гнедовский С.В.

05.09 2020

К проекту федерального закона

(красным цветом по тексту замечания и вопросы)

О повышении эффективности использования капитальных вложений в объекты капитального строительства за счет средств федерального бюджета и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона

1. Настоящий Федеральный закон в *целях повышения эффективности использования капитальных вложений в объекты капитального строительства*, осуществляемых за счет средств федерального бюджета, *определяет цели деятельности*, задачи, функции и полномочия единого государственного заказчика в сфере архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, выполнения работ по сохранению объектов культурного наследия (далее - Единый государственный заказчик), финансируемых полностью или частично за счет средств федерального бюджета.

Цели определяют цели!!! Предлагается исключить слова "цели деятельности".

2. Настоящий Федеральный закон не распространяется на правоотношения, связанные с осуществлением капитальных вложений в *объекты транспортной инфраструктуры*, объекты обороны страны и безопасности государства, в том числе в рамках государственного оборонного заказа.

Почему их выделили?? Что с объектами коммунальной инфраструктуры?

Статья 2. Единый государственный заказчик

Единый государственный заказчик - публично-правовая компания, созданная путем реорганизации одного или нескольких федеральных казенных учреждений, определенных Правительством Российской Федерации (далее вместе - Учреждение), в целях проведения государственной политики по повышению эффективности управления капитальными вложениями в объекты капитального строительства, осуществляемыми за счет средств федерального бюджета, *проведения (выполнения?) мероприятий* по архитектурно-строительному проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, сохранению объектов культурного наследия, *в том числе* предусмотренных федеральной адресной инвестиционной программой, государственными программами, и в иных определенных Правительством Российской Федерации целях в сфере осуществления капитальных вложений в объекты капитального строительства. Почему "в том числе"? Предлагается эти слова исключить.

Статья 3. Правовое положение Единого государственного заказчика

1. Полное наименование Единого государственного заказчика на русском языке- Публично-правовая компания "Единый государственный заказчик в сфере строительства". Сокращенное наименование Единого государственного заказчика на русском языке - ППК "Единый государственный заказчик".

2. Функции и полномочия учредителя Единого государственного заказчика от имени Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации или уполномоченный им федеральный орган исполнительной власти.

3. Единый государственный заказчик действует на основании устава, утвержденного Правительством Российской Федерации.

4. Местом нахождения Единого государственного заказчика является город Москва.

5. Единый государственный заказчик имеет печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим полным наименованием.

Статья 4. Функции, полномочия и деятельность Единого государственного заказчика

1. Для достижения предусмотренных статьей 2 настоящего Федерального закона целей деятельности Единый государственный заказчик осуществляет следующие функции и полномочия:

1) обеспечивает выполнение мероприятий, предусмотренных федеральной адресной инвестиционной программой, государственными программами;

2) обеспечивает **выполнение мероприятий** по архитектурно-строительному проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, сохранению объектов культурного наследия в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации;

3) оказывает содействие субъектам Российской Федерации в **выполнении мероприятий** по архитектурно-строительному проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, сохранению объектов культурного наследия в случае их финансирования за счет средств федерального бюджета;

4) участвует в осуществлении инвестиционной деятельности в целях, предусмотренных статьей 2 настоящего Федерального закона;

5) осуществляет методическое, организационное, экспертно-аналитическое, информационное и юридическое обеспечение **реализации (выполнения?) мероприятий** по архитектурно-строительному проектированию,

строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, сохранению объектов культурного наследия в соответствии с решениями, указанными в пункте 2 настоящей части;

б) организует **выполнение** научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ в связи с **реализацией мероприятий** по архитектурно-строительному проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, сохранению объектов культурного наследия в соответствии с решениями, указанными в пункте 2 настоящей части;

Предлагается редакция "организует научно-исследовательские, опытно-конструкторские и технологические работы, необходимые для выполнения мероприятий" далее по тексту.

7) выполняет иные предусмотренные настоящим Федеральным законом, уставом Единого государственного заказчика функции и полномочия.

2. Единый государственный заказчик осуществляет следующие виды деятельности:

1) обеспечение строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, выполнения работ по сохранению объектов культурного наследия в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации, а также выполнения инженерных изысканий, подготовки проектной документации для строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, проектной документации на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия;

2) управление инвестиционными проектами в соответствии с целями деятельности Единого государственного заказчика, возложенными на него функциями и полномочиями;

3) заключение гражданско-правовых договоров для реализации функций и полномочий Единого государственного заказчика;

4) оказание консультационных, инжиниринговых и других услуг в соответствии с целями деятельности Единого государственного заказчика, возложенными на него функциями и полномочиями;

5) совершение сделок с недвижимым и иным имуществом Единого государственного заказчика (купли-продажи, сдачи в аренду, субаренду и других сделок) в соответствии с законодательством Российской Федерации;

6) привлечение на договорной основе организаций, экспертов и специалистов для изучения и решения вопросов, связанных с реализацией функций и полномочий Единого государственного заказчика;

7) контроль за соблюдением установленного порядка работы с документами, хранение, комплектование, учет и использование архивных документов, относящихся к функциям и полномочиям Единого государственного заказчика;

8) обеспечение при осуществлении деятельности Единого государственного заказчика защиты сведений, составляющих государственную тайну, и иной информации, доступ к которой ограничен федеральными законами;

9) организация и проведение в установленном порядке конгрессов, конференций, семинаров, выставок и других мероприятий для достижения целей деятельности Единого государственного заказчика;

10) иные виды деятельности, определенные уставом Единого государственного заказчика в соответствии с целями его деятельности, возложенными на него функциями и полномочиями.

3. Единый государственный заказчик осуществляет деятельность, направленную на реализацию его функций и полномочий, а также имеет право:

1) инвестировать временно свободные средства в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

2) выпускать облигации в соответствии с законодательством Российской Федерации; *Вопрос требует дополнительной проработки!!*

3) осуществлять иную приносящую доход деятельность, направленную на достижение поставленных перед Единым государственным заказчиком в соответствии с настоящим Федеральным законом целей.

4. Предложения в целях принятия решений Правительства Российской Федерации, предусмотренных пунктом 2 части 1 настоящей статьи, подготавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому *регулированию в сфере строительства*, и вносятся в Правительство Российской Федерации.

Почему только "в сфере строительства"? Этого не достаточно для "проведения государственной политики по повышению эффективности управления капитальными вложениями в объекты капитального строительства" (статья 2 законопроекта). Предлагается указание на орган, уполномоченный согласно Градостроительного кодекса РФ.

5. Порядок подготовки предложений в соответствии с частью 4 настоящей статьи и критерии включения в них объектов капитального строительства, объектов культурного наследия утверждаются Правительством Российской Федерации.

6. Единому государственному заказчику могут предоставляться субсидии из федерального бюджета на осуществление им капитальных вложений в целях строительства объектов капитального строительства, подлежащих передаче в государственную собственность Российской Федерации, в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в случае, если указанные объекты капитального строительства необходимы для обеспечения выполнения функций федеральных государственных учреждений и (или) федеральных государственных унитарных предприятий.

7. Единому государственному заказчику может предоставляться право на заключение и исполнение от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации государственных контрактов от лица органов государственной власти (государственных органов), являющихся государственными заказчиками, передавших Единому государственному заказчику на безвозмездной основе на основании соглашений свои полномочия государственного заказчика при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства (за исключением бюджетных инвестиций в целях *реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения указанных объектов*), которые будут находиться в государственной собственности, в соответствии бюджетным законодательством Российской Федерации в случае, если указанные объекты капитального строительства необходимы для обеспечения выполнения функций государственных учреждений и (или) государственных унитарных предприятий.

Реконструкция - вид капитальных работ, понятия "техническое перевооружение" нет в ГрК РФ, но для него в проекте практически всегда требуются капитальные работы, достаточно сложные и емкие. Предлагается текст в скобках исключить. Виды работ будут определяться в государственных контрактах со всем необходимым набором для требуемых качества и результата.

8. Единый государственный заказчик осуществляет свою деятельность на основании стратегии его развития и плана деятельности Единого государственного заказчика, содержащего перечни мероприятий на текущий период и на определяемый наблюдательным советом Единого государственного заказчика (далее - наблюдательный совет) плановый период деятельности.

9. По решению наблюдательного совета годовой финансовый план (бюджет) Единого государственного заказчика может утверждаться в составе плана деятельности Единого государственного заказчика.

10. Счетная палата Российской Федерации и иные государственные органы Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации осуществляют внешний государственный аудит (контроль) в отношении Единого государственного заказчика.

Статья 5. **Имущество Единого государственного заказчика**

1. Имущество Единого государственного заказчика формируется за счет имущественных взносов Российской Федерации, субсидий из федерального бюджета, а также имущества, приобретенного за счет имущественного взноса Российской Федерации, инвестирования указанных денежных средств, добровольных имущественных взносов, в том числе публично-правовых образований, доходов, полученных Единым государственным заказчиком от осуществления своей деятельности, и иных не запрещенных законодательством Российской Федерации поступлений.

2. Состав имущества, передаваемого Единому государственному заказчику в качестве имущественного взноса Российской Федерации, определяется Правительством Российской Федерации.

3. Порядок и сроки формирования имущества Единого государственного заказчика устанавливаются Правительством Российской Федерации в части, не урегулированной настоящим Федеральным законом.

4. Предоставление Единому государственному заказчику средств федерального бюджета для формирования его имущества осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

5. Имущество Единого государственного заказчика принадлежит ему на праве собственности и используется для достижения целей деятельности Единого государственного заказчика и осуществления возложенных на него функций и полномочий.

6. Направления расходования средств Единого государственного заказчика, полученных в том числе в результате приносящей доход деятельности, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

7. Распоряжение имуществом Единого государственного заказчика осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и уставом Единого государственного заказчика.

8. Порядок передачи Единому государственному заказчику имущества в целях осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, выполнения работ по сохранению объектов культурного наследия устанавливается Правительством Российской Федерации.

Статья 6. Органы управления Единого государственного заказчика

Органами управления Единого государственного заказчика являются наблюдательный совет, правление Единого государственного заказчика (далее - правление) и генеральный директор Единого государственного заказчика (далее - генеральный директор).

Статья 7. Наблюдательный совет

1. Высшим органом управления Единого государственного заказчика является наблюдательный совет.

2. Положение о наблюдательном совете утверждается Правительством Российской Федерации.

3. Количественный состав наблюдательного совета не должен превышать семь членов. Председатель и члены наблюдательного совета назначаются Правительством Российской Федерации сроком на три года. В состав наблюдательного совета входят Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации, руководитель

федерального органа исполнительной власти, осуществляющего *функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства*, и генеральный директор, являющийся членом наблюдательного совета по должности.

Еще одна свободная (или случайная) формулировка. См. замечание к части 4 ст.4.

4. Полномочия председателя и членов наблюдательного совета могут быть прекращены досрочно по решению Правительства Российской Федерации.

5. При осуществлении возложенных на Единого государственного заказчика функций и полномочий наблюдательный совет осуществляет следующие полномочия:

- 1) утверждает положение о правлении;
- 2) утверждает стратегию развития Единого государственного заказчика, изменения, вносимые в нее;
- 3) утверждает планы деятельности Единого государственного заказчика;
- 4) утверждает годовой финансовый план (бюджет) Единого государственного заказчика, изменения, вносимые в него;
- 5) утверждает годовой отчет Единого государственного заказчика;
- 6) принимает решение о выпуске Единым государственным заказчиком облигаций в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- 7) принимает решения о безвозмездной передаче части имущества Единого государственного заказчика в собственность Российской Федерации в соответствии с порядком, утвержденным Правительством Российской Федерации;
- 8) иные полномочия, предусмотренные настоящим Федеральным законом, Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 236-ФЗ "О публично-правовых компаниях в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Федеральный закон "О публично-правовых компаниях в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации") и уставом Единого государственного заказчика.

6. Порядок работы и проведения заседаний наблюдательного совета определяется положением о наблюдательном совете и (или) регламентом его деятельности.

Статья 8. Правление

1. Коллегиальным исполнительным органом управления Единого государственного заказчика является правление.

2. Количественный состав правления определяется уставом Единого государственного заказчика. Генеральный директор входит в состав правления по должности. Генеральный директор является председателем правления.

3. Члены правления, за исключением генерального директора, назначаются на должность и освобождаются от должности наблюдательным советом по представлению генерального директора на срок, определенный уставом Единого государственного заказчика.

4. Компетенция правления определяется настоящим Федеральным законом, Федеральным законом "О публично-правовых компаниях в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и уставом Единого государственного заказчика.

5. Правление осуществляет подготовку и представление на утверждение наблюдательного совета планов деятельности Единого государственного заказчика.

Статья 9. Генеральный директор

1. Генеральный директор является единоличным исполнительным органом Единого государственного заказчика.

2. Генеральный директор назначается на должность сроком на три года в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

3. К компетенции генерального директора относятся вопросы осуществления руководства текущей деятельностью Единого государственного заказчика, за исключением вопросов, отнесенных к компетенции иных органов управления Единого государственного заказчика.

4. Порядок осуществления генеральным директором своих полномочий устанавливается уставом Единого государственного заказчика.

Статья 10. Попечительский совет Единого государственного заказчика

1. Попечительский совет Единого государственного заказчика (далее - Попечительский совет) является органом Единого государственного заказчика и осуществляет надзор за деятельностью Единого государственного заказчика, принятием другими органами управления Единого государственного заказчика решений и обеспечением их исполнения, использованием средств Единого государственного заказчика, соблюдением Единым государственным заказчиком законодательства Российской Федерации.

2. В состав Попечительского совета могут входить лица, замещающие государственные должности, и лица, являющиеся государственными гражданскими служащими.

3. Общее количество членов Попечительского совета не может превышать 11 человек.

4. Попечительский совет рассматривает в целях одобрения:

1) стратегию развития Единого государственного заказчика, изменения, вносимые в нее;

2) годовой финансовый план (бюджет) Единого государственного заказчика, изменения, вносимые в него;

3) план деятельности Единого государственного заказчика;

4) годовой отчет Единого государственного заказчика.

5. Персональный состав Попечительского совета и положение о нем утверждаются Правительством Российской Федерации.

6. Попечительский совет осуществляет свою деятельность на общественных началах.

Статья 11. Реорганизация и ликвидация Единого государственного заказчика

1. Единый государственный заказчик не может быть признан несостоятельным (банкротом).

2. Реорганизация и ликвидация Единого государственного заказчика осуществляются на основании федерального закона.

Статья 12. О внесении изменений в Федеральный закон "О публично-правовых компаниях в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Часть 3 статьи 2 Федерального закона от 3 июля 2016 года № 236-ФЗ "О публично-правовых компаниях в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2016, № 27, ст. 4169; 2017, № 31, ст. 4767) после слов "является Российская Федерация," дополнить словами "федерального государственного учреждения или нескольких федеральных государственных учреждений в соответствии с Федеральным законом "О повышении эффективности использования капитальных вложений в объекты капитального строительства за счет средств федерального бюджета и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации",".

Статья 13. Заключительные положения

1. Создание публично-правовой компании "Единый государственный заказчик *в сфере строительства*" путем реорганизации Учреждения (какого?) в форме преобразования или с одновременным сочетанием преобразования и слияния, осуществляется не позднее 1 января 2021 года.

Предлагается исключить слова, отмеченные курсивом. Учреждение - это выбранное конкретное по каким-то признакам учреждение? Далее по тексту - Учреждение, тогда понятно. Возможно как-то иначе.

2. Гражданский кодекс Российской Федерации, Федеральный закон "О публично-правовых компаниях в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", другие федеральные законы, касающиеся создания и деятельности Единого государственного заказчика, распространяются на

отношения, связанные с созданием и деятельностью Единого государственного заказчика в части, не противоречащей настоящему Федеральному закону.

3. К предусмотренной настоящим Федеральным законом реорганизации правила абзаца третьего пункта 4 статьи 57, статьи 60, пункта 3 статьи 268, пункта 3 статьи 299 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 2 статьи 45 Земельного кодекса Российской Федерации, пунктов 1 и 2 статьи 13¹ Федерального закона от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» не применяются.

4. Единый государственный заказчик является правопреемником Учреждения, в том числе процессуальным правопреемником (правопреемником) Учреждения в гражданском и уголовном судопроизводстве, в судопроизводстве в арбитражных судах, а также в производстве по делам об административных правонарушениях, в отношении объектов интеллектуальной собственности и исключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности Учреждения.

5. Со дня государственной регистрации Единого государственного заказчика в едином государственном реестре юридических лиц (далее - государственная регистрация Единого государственного заказчика) к нему в неизменном виде переходят все права и обязанности Учреждения, в том числе по договорам (контрактам, соглашениям), за исключением прав Учреждения на движимое и недвижимое имущество, находящееся в оперативном управлении или постоянном (бессрочном) пользовании Учреждения. При этом заключение дополнительных соглашений к заключенным Учреждением договорам (контрактам, соглашениям) не требуется.

6. Со дня государственной регистрации Единого государственного заказчика права оперативного управления и постоянного (бессрочного) пользования Учреждения в отношении движимого и недвижимого имущества прекращаются на основании настоящего Федерального закона, движимое и недвижимое имущество, находящееся в оперативном управлении или постоянном (бессрочном) пользовании Учреждения, передается Единому государственному заказчику в качестве имущественного взноса Российской Федерации.

7. Государственная регистрация прекращения права оперативного управления и права постоянного (бессрочного) пользования Учреждения осуществляется по заявлению Единого государственного заказчика.

8. Сообщение о реорганизации Учреждения подлежит размещению в Едином федеральном реестре юридически значимых сведений о фактах деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и иных субъектов экономической деятельности не позднее трех рабочих дней с даты принятия решения о реорганизации Учреждения.

9. Реорганизация Учреждения, предусмотренная настоящим Федеральным законом, не является основанием для прекращения или изменения обязательств

Учреждения, возникших до даты принятия решения о его реорганизации, в том числе обязательств, возникших из договоров, стороной которых является Учреждение.

10. Реорганизация Учреждения, предусмотренная настоящим Федеральным законом, не является основанием для прекращения обременений и обязательств, возникших на основании федерального закона, в том числе обязательств по охране объектов культурного наследия.

11. После принятия Правительством Российской Федерации решения о реорганизации Учреждения и утверждения устава Единого государственного заказчика, назначения органов управления Единого государственного заказчика в соответствии с Федеральным законом "О публично-правовых компаниях в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" с учетом особенностей, установленных настоящим Федеральным законом, единоличный исполнительный орган реорганизуемого федерального государственного учреждения, определенного Правительством Российской Федерации, представляет заявление о государственной регистрации Единого государственного заказчика и предусмотренные законодательством Российской Федерации документы в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственную регистрацию юридических лиц (далее - регистрирующий орган). При предоставлении указанных в настоящей части документов передаточный акт не предоставляется.

12. Государственная регистрация Единого государственного заказчика осуществляется в порядке и сроки, которые установлены законодательством Российской Федерации.

13. С момента государственной регистрации Единого государственного заказчика реорганизация Учреждения считается завершенной, а Учреждение прекратившим свою деятельность.

14. Регистрирующий орган уведомляет федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий государственный кадастровый учет, государственную регистрацию прав, ведение Единого государственного реестра недвижимости и предоставление сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости, о внесении в единый государственный реестр юридических лиц записи о прекращении деятельности Учреждения в связи с его реорганизацией.

Предлагается эту статью сократить и исключить те части, которые определяют установленный порядок создания публично-правовой компании.

Статья 14. Вступление в силу настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

**Комиссия в сфере жилищной политики
Общественного совета при Минстрое России**

Отзыв

на проект федерального закона «О повышении эффективности использования капитальных вложений в объекты капитального строительства за счет средств федерального бюджета и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Проект федерального закона «О повышении эффективности использования капитальных вложений в объекты капитального строительства за счет средств федерального бюджета и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – законопроект) разработан Минстроем России с целью повышения эффективности государственных капитальных вложений при осуществлении функций государственного заказчика по строительству объектов капитального строительства гражданского назначения, финансируемых за счет средств федерального бюджета, посредством создания **единого государственного заказчика** в сфере архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, выполнения работ по сохранению объектов культурного наследия, финансируемых полностью или частично за счет средств федерального бюджета (далее – Единый государственный заказчик).

Мероприятие по созданию системы единых государственных заказчиков при строительстве объектов гражданского назначения, финансирование которых осуществляется за счёт средств федерального бюджета, относится к мероприятиям по повышению эффективности государственных капитальных вложений и содержится в подразделе 5.2 «Стимулирование инвестиций» раздела 5 «Запуск нового инвестиционного цикла и улучшение делового климата» проекта Общенационального плана действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения.

В целом концепция законопроекта и необходимость повышения эффективности государственных капитальных вложений при осуществлении функций государственного заказчика по строительству объектов капитального строительства, финансируемых за счет средств федерального бюджета, поддерживается. При этом к рассматриваемому законопроекту есть следующие замечания и предложения.

1. Создание такой крупнейшей структуры как Единый государственный заказчик может привести к снижению эффективности контроля, организации и координации работ непосредственно на объекте.

В связи с этим предлагается предусмотреть в законопроекте возможность создания в структуре Единого государственного заказчика региональных дирекций с возложением на них функций данной публично-правовой компании на территории конкретных регионов.

Кроме того, учитывая возможные отрицательные последствия монополии на рынке федерального заказа на строительство, предлагается дополнить текст законопроекта в части исключение рисков снижения конкуренции на рынке подрядных работ, выполняемых по заказу Единого государственного заказчика, и повышения стоимости строительства.

2. Насколько можно понять из текста законопроекта, с точки зрения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, Единый государственный заказчик наделяется правами государственного заказчика. С точки зрения законодательства о градостроительной деятельности функционал Единого государственного заказчика не столь очевиден.

Согласно положениям Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ), основными субъектами градостроительной деятельности являются «застройщик», «технический заказчик» и «лицо, осуществляющее строительство». Перечисленные в законопроекте функции

создаваемой публично-правовой компании не позволяют однозначно определить ее в качестве того или иного субъекта градостроительной деятельности. Представляется целесообразным более четко указать функции Единого государственного заказчика в части исполнения обязанностей того или иного субъекта градостроительной деятельности.

3. Деятельность по закупке товаров, работ, услуг Единым государственным заказчиком будет регулироваться Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ).

В этой связи имеются системные проблемы, которые не позволят саморегулируемым организациям осуществлять контроль за деятельностью своих членов по исполнению договоров строительного подряда, заключенных в рамках государственного заказа, и, соответственно, нести ответственность средствами компенсационных фондов по обеспечению таких договорных обязательств.

Это связано с тем, что в соответствии с Правилами ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2014 года № 1132 «О порядке ведения реестра договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки» (далее – Правила), которые распространяются на закупки, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ, отдельные сведения о таких закупках не являются общедоступными (пункт 19 указанных Правил). Это такие сведения как:

- информация об изменении условий договора;
- о результатах исполнения договора;
- о расторжении договора;
- копия заключенного договора;
- сведения о поставщике (подрядчике, исполнителе);
- информация о договорах с субподрядчиками.

Доступ к таким сведениям имеют только Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, Счетная палата Российской Федерации, Федеральная антимонопольная служба и некоторые другие органы и организации в соответствии с пунктом 19 Правил.

Национальное объединение строителей неоднократно выходило с предложением о внесении изменений в Правила в целях предоставления саморегулируемым организациям или Национальному объединению строителей доступа к указанной информации либо исключить ответственность саморегулируемых организаций, предусмотренную статьей 60¹ ГрК РФ, по обязательствам, в отношении которых отсутствует открытый доступ к информации.

В связи с этим предлагаем дополнить законопроект нормой о том, что Единый государственный заказчик направляет национальным объединениям саморегулируемых организаций информацию о договорах строительного подряда, заключенных для исполнения функций и полномочий Единого государственного заказчика.

4. Законопроектом предлагается создание Единого государственного заказчика в организационно-правовой форме публично-правовой компании (статья 2 законопроекта).

Правовое положение публично-правовых компаний, порядок их создания, деятельности, реорганизации и ликвидации регулируется Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 236-ФЗ «О публично-правовых компаниях в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 236-ФЗ).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона № 236-ФЗ публично-правовая компания может быть создана на основании федерального закона или указа Президента Российской Федерации (решение о создании публично-правовой компании), действует на основании такого решения и

утверждаемого Правительством Российской Федерации устава. Таким образом, рассматриваемый законопроект является решением о создании публично-правовой компании - Единого государственного заказчика.

В связи с этим, считаем, что наименование законопроекта не отражает его содержание и основной предмет правового регулирования, что в том числе не соответствует положениям Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, направленных письмом Аппарата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 18 ноября 2003 года № вн2-18/490 для практического применения субъектами права законодательной инициативы при проведении законопроектной работы.

5. Положениями законопроекта предусмотрены некоторые исключения из действующего законодательства, при этом не предусмотрено внесение изменений в соответствующие федеральные законы.

Так, в соответствии с частью 3 статьи 13 законопроекта **к реорганизации** федерального государственного учреждения или нескольких федеральных государственных учреждений при создании Единого государственного заказчика **не применяются** требования, установленные абзацем третьим пункта 4 статьи 57¹, статьей 60², пунктом 3 статьи 268³, пунктом 3 статьи 299⁴ Гражданского кодекса Российской Федерации (далее –

¹ В соответствии с пунктом 4 статьи 57 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) юридическое лицо считается реорганизованным, за исключением случаев реорганизации в форме присоединения, с момента государственной регистрации юридических лиц, создаваемых в результате реорганизации. При реорганизации юридического лица в форме присоединения к нему другого юридического лица первое из них считается реорганизованным с момента внесения в единый государственный реестр юридических лиц записи о прекращении деятельности присоединенного юридического лица. Государственная регистрация юридического лица, создаваемого в результате реорганизации (в случае регистрации нескольких юридических лиц - первого по времени государственной регистрации), допускается не ранее истечения соответствующего срока для обжалования решения о реорганизации.

² Статьей 60 ГК РФ предусмотрены гарантии прав кредиторов реорганизуемого юридического лица.

³ В соответствии с пунктом 3 статьи 268 ГК РФ в случае реорганизации юридического лица принадлежащее ему право постоянного (бессрочного) пользования земельным участком переходит в порядке правопреемства.

⁴ В соответствии с пунктом 3 статьи 299 ГК РФ право хозяйственного ведения и право оперативного управления имуществом, если иное не предусмотрено ГК РФ, прекращаются по основаниям и в порядке, предусмотренным ГК РФ, другими законами и иными правовыми актами для прекращения права собственности, а также в случаях правомерного изъятия имущества у предприятия или учреждения по решению собственника.

ГК РФ), пунктом 2 статьи 45⁵ Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ), пунктами 1 и 2 статьи 131⁶ Федерального закона от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее – Федеральный закон № 129-ФЗ). При этом большинством из указанных норм в настоящее время не предусматривается возможность установления каких-либо случаев, исключающих их действие.

Также положениями статьи 13 законопроекта предлагается отличающийся от действующего законодательства порядок реорганизации федеральных государственных учреждений, государственной регистрации Единого государственного заказчика, правил правопреемства.

В связи с этим возникают следующие вопросы. Во-первых, в связи с какими причинами необходимо сделать исключение из общих правил именно для случая создания Единого государственного заказчика? Во-вторых, почему не вносятся соответствующие изменения в ГК, ЗК РФ и другие федеральные законы, которые позволили бы в определенных случаях отклоняться от общего регулирования?

Например, в случае принятия предлагаемого законопроекта с реорганизуемых федеральных государственных учреждений снимается обязанность уведомить в письменной форме уполномоченный государственный орган, осуществляющий государственную регистрацию юридических лиц, о начале процедуры, на основании чего в Единый государственный реестр юридических лиц вносилась запись о том, что юридические лица находятся в процессе реорганизации. Вместо этого законопроектом предлагается размещать (без уточнения кем будет осуществляться размещение) сообщение о реорганизации федеральных

⁵ Пункт 2 статьи 45 ЗК РФ содержит перечень случаев, при наступлении которых происходит принудительное прекращение права постоянного (бессрочного) пользования земельным участком, права пожизненного наследуемого владения земельным участком.

⁶ Пункты 1 и 2 статьи 131 Федерального закона № 129-ФЗ устанавливают порядок направления уведомления о реорганизации юридического лица.

государственных учреждений в Едином федеральном реестре юридически значимых сведений о фактах деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и иных субъектов экономической деятельности (часть 8 статьи 13 законопроекта). Также не учитываются интересы кредиторов реорганизуемых федеральных государственных учреждений, так как гарантии их прав предусмотрены статьей 60 ГК РФ, положения которой не будут применяться со дня принятия рассматриваемого законопроекта.

Таким образом, правовое положение федеральных государственных учреждений, в отношении которых принято решение об их реорганизации в целях создания Единого государственного заказчика, будет отличаться от правового положения других юридических лиц, в том числе других федеральных государственных учреждений.

По нашему мнению, при наличии обоснованной необходимости (каковая остается неясной) установление каких либо особенностей создания и деятельности Единого государственного заказчика можно было добиться без признания в рамках законопроекта вышеупомянутых положений ГК РФ, ЗК РФ, Федерального закона № 129-ФЗ не подлежащих применению.

6. Также не поддерживается подход, запроектированный в пункте 2 статьи 13 законопроекта: *«Гражданский кодекс Российской Федерации, Федеральный закон «О публично-правовых компаниях в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», другие федеральные законы, касающиеся создания и деятельности Единого государственного заказчика, распространяются на отношения, связанные с созданием и деятельностью Единого государственного заказчика в части, не противоречащей настоящему Федеральному закону»*. Исходя из текста данной формулировки следует, что предлагается придать законопроекту большую юридическую силу, чем положения ГК РФ и общего законодательного акта, регулирующего публично-правовые компании, что представляется некорректным.

С учетом изложенного, считаем возможным поддержать рассмотренную законодательную инициативу при условии устранения указанных замечаний.

ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ
ПРИ МИНИСТЕРСТВЕ СТРОИТЕЛЬСТВА
И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

КОМИССИЯ В СФЕРЕ ЖИЛИЩНОЙ ПОЛИТИКИ

6 октября 2020 г.

Председателю Общественного совета
при Минстрое России

С.В. Степашину

Уважаемый Сергей Вадимович!

В соответствии с Вашим поручением членам Общественного совета при Минстрое России от 29 сентября 2020 г. № ОС-2020/4.7 мною был разослан на изучение и проработку членам и экспертам Комиссии в сфере жилищной политики проект федерального закона «О повышении эффективности использования капитальных вложений в объекты капитального строительства за счет средств федерального бюджета и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

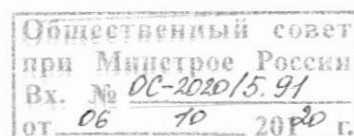
Отзыв на указанный законопроект прилагается.

Приложение: Отзыв на проект федерального закона «О повышении эффективности использования капитальных вложений в объекты капитального строительства за счет средств федерального бюджета и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в 1 экз. на 8 л.

Руководитель Комиссии



Н.Б. Косарева



D01.Sovet04

От: D01.Sovet02
Отправлено: 5 октября 2020 г. 19:15
Кому: D01.Sovet04
Тема: FW: отзыв на поручение 4.7
Вложения: Отзыв на поручение 4.7.pdf

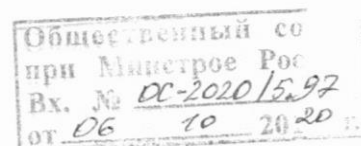
From: Солон Антон [mailto:a-solon@yandex.ru]
Sent: Monday, October 05, 2020 7:11 PM
To: D01.Sovet02 <D01.Sovet02@minstroyrf.gov.ru>
Subject: отзыв на поручение 4.7

Уважаемая Светлана Петровна!

По поручению члена Общественного совета А.В.Ручьева в ответ на поручение С.В. Степашина 4.7 о рассмотрении проекта ФЗ «О повышении эффективности использования капитальных вложений в объекты капитального строительства за счет средств федерального бюджета и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», направляю Вам отзыв постоянного эксперта Комиссии по вопросам развития индустрии строительных материалов и технологий А.Ю.Константинова.

Во вложении – отзыв.

--
С уважением,
Исполнительный директор
Ассоциации «Национальное объединение
производителей строительных материалов,
изделий и конструкций»
Солон Антон Борисович
Тел. +7 985 184 6104
a-solon@yandex.ru





Группа ГИС

Исх. № 133/20-10 от 05.10.2020

На № _____ от _____

Акционерное общество
"Управляющая компания ГИС"
(АО «УК ГИС»)

ОГРН 1087746518243
ИНН 7710714690 КПП 7721001001

**В Комиссию по вопросам
индустрии строительных
материалов и технологий
Общественного Совета
при Минстрое РФ**

О рассмотрении проекта ФЗ_ППК "Единый государственный заказчик"

Уважаемые коллеги!

Представленный законопроект правильнее было назвать «О едином государственном заказчике в сфере архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства».

Однако название законопроекта говорит об очень острой на сегодняшний день теме – **эффективности использования капитальных вложений в объекты капитального строительства за счет средств федерального бюджета** и, действительно, такой законопроект необходим.

Либо законопроект требует переименования, так как подразумевает исключительно создание Единого государственного заказчика путем слияния нескольких, либо необходимо учитывать понятие **капитальных вложений**, в которое включаются затраты на строительные-монтажные работы, приобретение оборудования, инструмента, инвентаря, прочие капитальные работы и затраты (проектно-изыскательные, геологоразведочные и буровые работы, затраты по отводу земельных участков и переселению в связи со строительством, на подготовку кадров для вновь строящихся организаций) и эти мероприятия являются основной затратной частью объекта капитального строительства.

В случае, когда речь идет о капитальных вложениях в целом, необходимо при создании ЕГЗ оговаривать критерии, при выполнении которых будет обеспечиваться основная преследуемая цель – экономическая эффективность.

Приведу примерную формулировку пункта законопроекта, которым считаю необходимо дополнить документ.

Единый государственный заказчик в целях обеспечения эффективного использования капитальных вложений в объекты капитального строительства руководствуется следующими основными принципами:

- обязательное указание заказчиком минимального срока эксплуатации объекта капитального строительства (позволит использовать материалы

соответствующего срока эксплуатации, качественно рассчитывать срок и стоимость капитального ремонта);

- обязательное использование информационного моделирования на всех этапах жизненного цикла объекта (дает максимальный экономический эффект, в случае соблюдения принципа заданного срока эксплуатации, планируется обязательным к применению Минстроем РФ);

- обязательное использование отечественных материалов производители которых зарегистрированы в ГИСП (позволит избежать использование контрафакта);

- обязательный расчет экономической эффективности строительства объекта капитального строительства (делается на основе информационной модели объекта).

С уважением,
Президент



А.Ю. Константинов