

**ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ
ПРИ МИНИСТЕРСТВЕ СТРОИТЕЛЬСТВА И
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

127994, Москва, ул. Садовая-Самотечная, дом 10, стр. 1. Тел. (495) 647-15-80
e-mail: Svetlana.Kuzmenko@minstroyrf.ru

27 марта 2020 г.

№ ОС-2020/6. 76

на № 8411-АН/01 от 10.03.2020

Министру
строительства и жилищно-коммунального
хозяйства Российской Федерации

В.В. Якушеву

Уважаемый Владимир Владимирович!

Направленный Минстроем России доклад об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации требованиям антимонопольного законодательства (далее – Доклад) рассмотрен.

Считаем возможным утвердить представленный Доклад с учетом прилагаемых письменных предложений комиссий Общественного совета при Минстрое России, сформированных по итогам его рассмотрения.

О результатах учета, либо отклонения (с указанием причин) направляемых предложений и замечаний прошу сообщить в мой адрес.

Приложение: заключения комиссий на 3 л. в 1 экз.

Председатель

С уважением,
С.В. Степашин

С.В. Степашин

ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ
ПРИ МИНИСТЕРСТВЕ СТРОИТЕЛЬСТВА
И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

КОМИССИЯ В СФЕРЕ ЖИЛИЩНОЙ ПОЛИТИКИ

20 марта 2020 г.

Председателю Общественного совета
при Минстрое России

С.В. Степашину

Уважаемый Сергей Вадимович!

В соответствии с Вашим поручением членам Президиума Общественного совета при Минстрое России от 12 марта 2020 г. № ОС-2020/4.5 мною был разослан на изучение и проработку членам Комиссии в сфере жилищной политики доклад об организации системы внутреннего обеспечения соответствия деятельности Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации требованиям антимонопольного законодательства (далее – Доклад).

В Докладе представлена подробная информация о результатах проведенной оценки рисков нарушения Минстроем России антимонопольного законодательства, включая:

- оценку влияния нормативных правовых актов Минстроя России, а именно приказов Минстроя России за трехлетний период с 2017 по 2019 гг. (далее – перечень актов);

- анализ правоприменительной практики в части нарушений антимонопольного законодательства в рамках деятельности Минстроя России за 2017-2019 гг.

Указанный перечень актов включает акты, которые утверждены непосредственно Минстроем России, а именно приказы, в том числе в сфере организационной деятельности самого Министерства и в сферах

Общественный совет
при Минстрое России
Вх. № ОС-2020/5.49
от 20.03. 2020 г.

регулирующие, которые подведомственны Министерству. В Докладе сообщается, что данные акты не оказывают негативного влияния на конкуренцию (предложения от бизнес-сообщества с даты размещения перечня актов (18 февраля 2020 г.) не поступили).

Во-первых, представляется, что первостепенной задачей при контроле за соблюдением антимонопольного законодательства является постоянный мониторинг состояния конкуренции непосредственно в сферах (на рынках), регулирование которых осуществляет Минстрой России, то есть в основном в сферах строительства и ЖКХ. Такой мониторинг должен предполагать, в первую очередь, экономический анализ функционирования указанных сфер (рынков). Представляется, что только в рамках такого анализа в принципе можно проводить оценку влияния на состояние конкуренции регулирующих актов как одного из факторов, определяющих условия для деятельности хозяйствующих субъектов. Например, для оценки влияния требований об обязательном лицензировании деятельности управляющих организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами, необходимо сначала оценить уровень конкуренции в этой сфере на локальных рынках (городов, регионов), а затем уже сделать выводы о том, является ли обязательное лицензирование фактором высокой или низкой конкуренции.

Во-вторых, представляется, что регулирующее воздействие деятельности Минстроя России на конкуренцию не может ограничиваться исключительно актами Министерства – гораздо более серьезное влияние оказывается нормативными правовыми актами Правительства или законами, проекты которых разрабатываются Минстроем России в соответствии с его компетенцией. В этой связи целесообразно было бы расширить спектр актов, оценка влияния которых на конкуренцию проводится в рамках мониторинга.

С учетом изложенного представляется обоснованным дополнить Карту рисков нарушения антимонопольного законодательства в Минстрое России (далее также – Карта) в части мероприятий по минимизации и устранению рисков по п. 1 Карты, включив следующие мероприятия:

- проведение мониторинга состояния конкуренции в сферах, в отношении которых Минстрой России осуществляет функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию (на постоянной основе) в соответствии с Положением о Минстрое России, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 1038;

- проведение мониторинга и анализа практики применения нормативных правовых и иных актов, принятых Минстроем России либо проекты которых разрабатывались Минстроем России, на состояние конкуренции в сферах, в отношении которых Минстрой России осуществляет функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию (на постоянной основе) в соответствии с Положением о Минстрое России, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. №1038.

В отношении правоприменительной практики в части нарушений антимонопольного законодательства в рамках деятельности Минстроя России за 2017-2019 гг. замечаний и дополнительных предложений нет.

Руководитель Комиссии



Н.Б. Косарева