

ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ПРИ МИНИСТЕРСТВЕ СТРОИТЕЛЬСТВА И
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

Комиссия по вопросам разрешительной деятельности и совершенствования
нормативной базы в строительстве

Комиссия по саморегулированию в строительстве

Комиссия в сфере градостроительной деятельности и архитектуры

**ПРОТОКОЛ
совместного заседания**

**Комиссии по вопросам разрешительной деятельности и
совершенствования нормативной базы в строительстве
№ ОС-2021/З.К.1.3**

**Комиссии по саморегулированию в строительстве
№ ОС-2021/З.К.13.4**

**и Комиссии в сфере градостроительной деятельности и архитектуры
№ ОС-2021/З.К.3.3.**

30 сентября 2021

г. Москва

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

- | | | |
|---|----------------------------------|---|
| 1 | ВОРОНИН
Анатолий Леонидович | - руководитель Комиссии по вопросам разрешительной деятельности и совершенствования нормативной базы в строительстве, генеральный директор ООО «Мосэксперт» |
| 2 | ПОСОХИН
Михаил Михайлович | - руководитель Комиссии по саморегулированию в строительстве, президент Национального объединения изыскателей и проектировщиков «НОПРИЗ» |
| 3 | ТИХОНОВА
Татьяна Владимировна | - руководитель Комиссии в сфере градостроительной деятельности и архитектуры, генеральный директор ООО «РГ-Девелопмент» |
| 4 | КУЗЬМЕНКО
Светлана Петровна | - помощник Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства |

Российской Федерации, ответственный секретарь Общественного совета

Члены Комиссий:

- | | | |
|----|--------------------------------|--|
| 5 | ГЛУШКОВ
Антон Николаевич | - президент Ассоциации «Национальное объединение строителей» (НОСТРОЙ) |
| 6 | КОРОЛЕНКО
Альберт Юрьевич | - исполнительный директор Ассоциации управляющих организаций «Новое качество» |
| 7 | РУЧЬЕВ
Александр Валерьевич | - президент ГК «Основа», председатель Совета Ассоциации «Национальное объединение производителей строительных материалов, изделий и конструкций» (НОПСМ) |
| 8 | ТКАЧ
Игорь Александрович | - заместитель председателя Совета директоров АО «Авеню Менеджмент» |
| 9 | ФАТИН
Вячеслав Николаевич | - председатель Общероссийской общественной организации «Союз реставраторов России» |
| 10 | ЯКОВЛЕВА
Анна Игоревна | - руководитель Государственного автономного учреждения города Москвы «Московская государственная экспертиза» |

Эксперты Комиссий:

- | | | |
|----|---------------------------------|--|
| 11 | АЛЕШАНОВА
Вера Александровна | - заместитель руководителя Аппарата Мосгосэкспертизы |
| 12 | АРТЕМОВ
Сергей Леонидович | - заместитель генерального директора ООО «Мосэксперт» |
| 13 | ВЕЛИКАНОВА
Марина Дмитриевна | - директор Департамента технического регулирования и нормирования «НОПРИЗ |
| 14 | ГОРДЕЗИАНИ
Шота Михайлович | - президент Некоммерческого партнерства «Национальное объединение организаций экспертизы в строительстве» (НОЭКС) |
| 15 | ИШМУРАТОВ
Рустем Ринатович | - руководитель юридического направления Группы «Аквилон» |
| 16 | САРАМУД
Андрей Индустрьевич | - генеральный директор АО «АМИРА» |
| 17 | СОЛОН
Антон Борисович | секретарь Комиссии по вопросам индустрии строительных материалов и технологий Общественного совета при Минстрое России |

***Представители Минстроя
России:***

- 18 БАУКОВ
Александр Алексеевич - начальник отдела аттестации и согласования
СТУ Департамента разрешительной
деятельности и межведомственного
взаимодействия Минстроя России
- 19 ДАШКОВА
Ольга Александровна - заместитель директора Департамента
градостроительной деятельности и
архитектуры Минстроя России

Приглашенные:

- 20 БАЖЕНОВА
Елена Сергеевна - вице-президент Союза архитекторов России,
кандидат Архитектуры
- 21 БОБКОВА
Анастасия
Владимировна - ответственный секретарь Комиссии в сфере
градостроительной деятельности и
архитектуры Общественного совета при
Минстрое России
- 22 ВАЛОВ
Олег Геннадьевич - заместитель Директора ГАУ МО
«Мособлгосэкспертиза», советник Президента
Ассоциации экспертиз строительных проектов
- 23 ВЕРХОТУРЦЕВА
Ольга Николаевна - секретарь Комиссии по вопросам
разрешительной деятельности и
совершенствования нормативной базы в
строительстве Общественного совета при
Минстрое России
- 24 ЕРЁМИН
Виталий Александрович - член экспертного совета НОСТРОЙ
- 25 ЖУРАВКО
Денис Николаевич - заместитель председателя Москомэкспертизы
- 26 ЖУРАВЛЁВ
Сергей Александрович - член Совета НОПРИЗ
- 27 КИРЮХАНЦЕВ
Евгений Ефимович - генерал-майор МЧС, кандидат т.н.
- 28 КОЛУБКОВ
Александр Николаевич - директор проектно-производственной фирмы
«АК», вице-президент Некоммерческого
партнерства инженеров «АВОК»

- 29 КОПЫТИН
Андрей Викторович - и.о. директора ФАУ ФЦС
- 30 ЛОБУРЕЦ
Константин
Дмитриевич - куратор Комиссии секретариата
Общественного совета при Минстрое России
- 31 ЛЮБИМОВ
Сергей Юрьевич - куратор Комиссии секретариата
Общественного совета при Минстрое России
- 32 МАКСАКОВ
Роман Александрович - руководитель аппарата НОЭКС, генеральный
директор ООО «ЭКЦС»
- 33 МАЛЫЦЕВА
Ольга Викторовна - заместитель директора Департамента
технического регулирования
- 34 ПОЛЯНСКИЙ
Вадим Валентинович - начальник Управления методологии и
стандартизации экспертной документации
ФАУ «Главгосэкспертиза России»
- 35 ПРОКОПЬЕВА
Надежда Александровна - секретарь Комиссии по саморегулированию в
строительстве
- 36 ПРЯДЕИН
Виктор Васильевич - исполнительный директор Ассоциации
НОСТРОЙ
- 37 РАДОВИЦКИЙ
Константин Александрович - сотрудник секретариата Общественного совета
при Минстрое России
- 38 ТЕРЕШКИНА
Елена Ананьевна - заместитель генерального директора ООО
«Проектное бюро №1»
- 39 УЛЬЯНОВ
Илья Александрович - начальник правового отдела Мосгосэкспертизы
- 40 УМЕРОВ
Равиль Закарьяевич - член Совета НОСТРОЙ, председатель
технического совета НОСТРОЙ
- 41 ХВОИНСКИЙ
Сергей Леонидович - заместитель Директора Департамента
нормативного и методического обеспечения.
Начальник отдела технического регулирования
Ассоциации НОСТРОЙ
- 42 ХОЛОПИК
Кирилл Вадимович - руководитель аппарата Ассоциации
«Национальное объединение застройщиков
жилья»
- 43 ШАМУЗАФАРОВ
Анвар Шамухамедович - президент Ассоциации «Объединение
ГрадСтройПроект»

ПОВЕСТКА ЗАСЕДАНИЯ:

1. Современная нормативная база в строительстве, её оценка проектировщиками и экспертами.
2. Об утверждении плана работы Комиссии по вопросам разрешительной деятельности и совершенствования нормативной базы в строительстве на 2 полугодие 2021 г.

ЗАСЛУШАЛИ:

Воронин А.Л. Открыл заседание. Приветствовал участников. Обратил внимание на важность темы, вынесенной для рассмотрения на заседании.

1. По 1-му вопросу:

Доклады Воронина А.Л., Дашковой О.А., Посохина М.М., Полянского В.В., Валова О.Г., Умерова Р.З., Колубкова А.Н., Кирюханцева Е.Е., Артемова С.Л., Журавлева С.А.

Выступили: Шамузафаров А.Ш., Гордезиани Ш.М., Баженова Е.С.

Нормативно-техническое регулирование строительства поддерживалось государством до 1995 года. Существовавшая тогда комплексная система нормативных документов в строительстве охватывала все этапы жизненного цикла зданий и сооружений. Разработанные в СССР СНиПы обязательного применения были признаны лучшими в мире и легли в основу ряда зарубежных норм, в том числе, еврокодов. При этом следует отметить, что проектирование по российским нормам обеспечивает наиболее оптимальный баланс эксплуатационной надежности и материалоемкости.

В настоящее время здания и сооружения продолжают проектировать по российской системе нормативных документов, однако, после вступления в силу Закона № 184-ФЗ, логика системы была нарушена, так как понятие «СНиП (строительные нормы и правила)» исключили из законодательства.

В первые годы после принятия Закона № 184-ФЗ, этот закон, не учитывающий особенности технического регулирования строительства, создал дополнительные административные барьеры, затормозил на долгих семь лет разработку и пересмотр нормативных технических документов, что привело, в конечном итоге, к техническому отставанию и снижению уровня безопасности и качества в строительстве. Не случайно и руководители страны, и представители профессиональных объединений практически всех отраслей неоднократно критиковали этот закон и инициировали внесение в него изменений.

Прошло больше года после высказывания Президента России о «Снипах и хрипах» после ввода в эксплуатацию строителями Минобороны РФ ковидного госпиталя в трёхмесячный срок.

Понятно, что речь шла о сроках строительства объектов, сокращении количества согласований и разрешений.

За это время Минстроем проделана большая работа по оптимизации процесса проектирования и получения разрешения на строительство. Был упразднён ряд устаревших нормативов, появились новые. Расширилось применение добровольных нормативов. Стало активно развиваться экспертное сопровождение проектирования и строительства, были внесены поправки в Градостроительный кодекс Российской Федерации, сократилось количество согласований после разделения Минстроем и МЧС общестроительных норм и норм по противопожарной безопасности, восстанавливается типовое проектирование, НОПРИЗ, НОСТРОЙ, АВОК подготовили и направили свои предложения в Минстрой РФ по структуре и качеству проводимых изменений. На эту тему много публикаций, обсуждений и разъяснений.

Вместе с тем, в ряде случаев, профессиональные сообщества выражают озабоченность качеством проводимых изменений в законодательной базе, учитывая грандиозную задачу, поставленную руководителем страны по увеличению строительства в ближайшие годы жилищного фонда и соответствующих объектов инфраструктуры.

Вопрос нормативной строительной базы, удобства её применения всеми участниками процесса строительства, становится чрезвычайно важным.

Мы обратились с просьбой к руководству Минстроя РФ проинформировать Комиссии Общественного совета о проводимых преобразованиях по нормативной строительной базе и совместно обсудить эту проблему с проектировщиками и экспертами.

2. По 2-му вопросу :

Выступил Воронин А.Л.

РЕШИЛИ:

1. В рамках рассмотрения 1-го вопроса:

- 1.1.** Принять к сведению доклады Воронина А.Л., Дашковой О.А., Посохина М.М., Полянского В.В., Валова О.Г., Умерова Р.З., Колубкова А.Н., Кирюханцева Е.Е., Артемова С.Л., Журавлева С.А.
- 1.2.** Рекомендовать Минстрою России:
 - 1.2.1.** Рассмотреть возможность внести в Правительство РФ вариант проекта Федерального закона «Об архитектурной деятельности», подготовленный

НОПРИЗ с участием САР и РААСН и направленный в Минстрой России письмом исх. от 03.02.2020 № 1-ОГВ/02-33/20-0-0.

- 1.2.2. Обратить внимание на системный кризис в проектировании, а именно: на отсутствие необходимого количества высококвалифицированных кадров, на стремительный отток специалистов, на уровень подготовки и квалификацию среднестатистического проектировщика и принять необходимые меры для исправления ситуации.
- 1.2.3. Восстановить полноценный авторский надзор, предусмотрев преимущественное право авторов проектной документации на его осуществление.
- 1.2.4. Привести в соответствие с требованиями законодательства систему определения стоимости проектных работ, а также авторского надзора, которые за последние годы практически не менялись, несмотря на бурный рост цен в строительстве и проектировании. Принять положение для государственных заказчиков, что тендерное снижение от базовой стоимости проектных работ, определенной по установленным государственным расценкам, более чем на 20%, а также установление договорной стоимости проектных работ ниже базовой более чем на 20% предусматривает двукратное увеличение в компенсационный фонд договорных обязательств для инициатора снижения.
- 1.2.5. Признать, что деление требований в одном нормативном документе (в своде правил или национальном стандарте) на обязательные и добровольные является нецелесообразным и затрудняет применение такого документа на практике.
- 1.2.6. Предусмотреть переходный период к новому перечню обязательных и добровольных требований, о необходимости которого свидетельствуют опросы, проводимые в профессиональном сообществе.
- 1.2.7. Гармонизировать перечни и реестры документов, которые подлежат применению при выполнении инженерных изысканий, подготовке проектной документации, подготовке рабочей документации и при проведении экспертизы, а также периоды их применения.
- 1.2.8. Разработать структуру нормативных документов в строительстве, с выделением Базовых Сводов правил по различным направлениям проектирования и строительства, в которых будут содержаться обязательные и в основной массе параметрические требования, обеспечивающие выполнение технических регламентов, что должно

привести к сокращению объема разрабатываемых специальных технических условий

- 1.2.9. Новые Своды правил (далее - СП) разрабатывать в соответствии с данной структурой с учетом места новых СП в данной структуре. СП, не вошедшие в Структуру следует перевести в разряд Рекомендаций или Пособий к Базовым Сводам правил.
- 1.2.10. Выстроить деловое, эффективное межведомственное взаимодействие с МЧС, передать полномочия по созданию СП, с включением в них в том числе противопожарных требований по объему и составу необходимой проектной документации для строительства Минстрою России, оставив за МЧС вопросы огнестойкости конструкций, эвакуации, предупреждения и ликвидации пожаров в строящихся зданиях.
- 1.2.11. При создании и актуализации СП исключить дублирование или цитирование документов по стандартизации, которые разрабатываются и утверждаются смежными ФОИВами (например, если по санитарным нормам не допускается размещения определенных типов помещений в подвале здания, то СП должно содержать требование, что данные помещения должны размещаться в соответствии с требованиями СанПиН).
- 1.2.12. Гармонизировать и актуализировать требования к составу, содержанию и оформлению результатов инженерных изысканий, проектной документации, рабочей документации, в том числе для целей проведения экспертизы.
- 1.2.13. Привести в соответствие направления деятельности экспертов с требованиями к составу и содержанию результатов инженерных изысканий и разделов проектной документации.
- 1.2.14. Установить требования к ГИПам и ГАПам в части обязательного прохождения процедуры независимой оценки квалификации с последующим включением в национальные реестры специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, и строительства.
- 1.2.15. Рассмотреть вопрос установления единых требований к уровню компетенций ГИПа, ГАПа и эксперта, а также единых форм верификации их знаний.

2. В рамках рассмотрения 2-го вопроса:

2.1. Утвердить План работы Комиссии по вопросам разрешительной деятельности и совершенствования нормативной базы в строительстве на второе полугодие 2021 года (Приложение к Протоколу)

Руководитель Комиссии по вопросам разрешительной деятельности и совершенствования нормативной базы в строительстве

А.Л. Воронин

Руководитель Комиссии по саморегулированию в строительстве

М.М. Посохин

Руководитель Комиссии в сфере градостроительной деятельности и архитектуры

Г.В. Тихонова

Ответственный секретарь
Общественного совета
при Минстрое России

С.П. Кузьменко

Приложение

УТВЕРЖДЕНО

решением Комиссии по вопросам разрешительной деятельности и совершенствования нормативной базы в строительстве Общественного совета при Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (протокол № ОС-2021/3.К.1.3 от « 30 » сентября 2021 г.)

План работы Комиссии по вопросам разрешительной деятельности и совершенствования нормативной базы в строительстве Общественного совета при Минстрое РФ на второе полугодие 2021 года.

№ п/п	Мероприятия	Срок	Ответственный
1.	Современная нормативная база в строительстве, её оценка проектировщиками и экспертами.	сентябрь	Воронин А.Л. Посохин М.М. Тихонова Т.В.
2.	2.1. Проверка ранее принятых Комиссией решений при аттестации и ператтестации экспертов. 2.2. Рассмотрение результатов выполнения приказа Минстроев об СТУ	ноябрь	Гордизяни Ш.М. Воронин А.Л.
3.	Проведение общественной экспертизы и подготовка заключений по проектам нормативно-правовых актов по поручению Председателя Общественного Совета при Минстрое России.	По мере поступления поручений Председателя Общественного Совета при Минстрое России	Воронин А.Л.
4.	Подготовка ответов на обращения, поступающие в адрес Общественного совета при Минстрое России, в части вопросов, относящихся к компетенции Комиссии.	По мере поступления поручения Председателя Общественного Совета при Минстрое России	Воронин А.Л.

Руководитель Комиссии

Секретарь Комиссии

А.Л. Воронин

О.Н. Верховтурсева