

ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ
ПРИ МИНИСТЕРСТВЕ СТРОИТЕЛЬСТВА И
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«30» декабря 2022 года № ОС-2022/4.14

Заместителям Председателя и
руководителям Комиссий
Общественного совета при
Министрстве России
(согласно списку)

Уважаемые коллеги!

В соответствии п.п. 2.2.1 Положения об Общественном совете при Министерстве жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, утвержденного приказом Министра России «Об Общественном совете при Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации» от 02.07.2020 № 359/пр и на основании письма Общественной палаты Российской Федерации от 28.12.2022 № 7ОП-4/2702 прошу рассмотреть проект федерального закона «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О связи» и Жилищный кодекс Российской Федерации» (далее – законопроект) и пояснительную записку к законопроекту.

В целях формирования заключения Общественного совета при Министрстве России:

1. Заместителям Председателя и руководителям Комиссий Общественного совета:

1.1. В рамках компетенции возглавляемых (курируемых) комиссий Общественного совета изучить и проработать направляемые материалы;

1.2. По результатам проработки материала в срок до 13 января 2023 г. направить свое заключение в письменном виде в адрес ответственного секретаря Общественного совета С.П. Кузьменко (адрес Министра России: г. Москва, 127994, ул. Садовая-Самотечная д. 10, строение 1, адрес электронной почты: Svetlana.Kuzmenko@minstroyrf.ru).

2. Ответственному секретарю Общественного совета С.П. Кузьменко:

На основании представленных замечаний и предложений подготовить позицию Общественного совета по рассматриваемому законопроекту в срок до 16 января 2023 г.

Приложения:

1. Письмо Общественной палаты Российской Федерации от 28.12.2022 № 7ОП-4/2702 на 2 л. в 1 экз.
2. Законопроект на 4 л. в 1 экз.
3. Приложение к законопроекту (пояснительная записка) на 3 л. в 1 экз.

Председатель



С.В. Степашин

**Заместители Председателя и руководители Комиссий Общественного совета
при Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства
Российской Федерации**

1	КАЗИНЕЦ Леонид Александрович	-	Первый заместитель Председателя Общественного совета
2	БЕТИН Олег Иванович	-	Заместитель Председателя Общественного совета, Руководитель Комиссии по вопросам индивидуального жилищного строительства
3	БАСИН Ефим Владимирович	-	Руководитель Комиссии по вопросам профессионального образования и кадрового потенциала в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства
4	БУЛГАКОВА Ирина Александровна	-	Руководитель Комиссии по жилищно-коммунальному хозяйству
5	ВИКТОРОВ Михаил Юрьевич	-	Руководитель Комиссии по цифровизации строительной отрасли, включая вопросы реализации внедрения технологии информационного моделирования на всех этапах «жизненного цикла» объектов капитального строительства
6	ВОРОНИН Анатолий Леонидович	-	Руководитель Комиссии по вопросам разрешительной деятельности и процедурам в сфере градостроительства
7	ГАРИПОВ Рифат Рузилевич	-	Руководитель Комиссии по проектному финансированию
8	ГЛУШКОВ Антон Николаевич	-	Руководитель Комиссии по вопросам ценообразования в строительстве и технологического и ценового аудита
9	КОДЫШ Павел Николаевич	-	Руководитель Комиссии по вопросам похоронного дела
10	КОРОЛЕНКО Альберт Юрьевич	-	Руководитель Комиссии по вопросам развития благоустройства общественных территорий и повышения уровня комфорта городской среды
11	КОСАРЕВА Надежда Борисовна	-	Руководитель Комиссии в сфере жилищной политики
12	ПОСОХИН Михаил Михайлович	-	Руководитель Комиссии по саморегулированию в строительстве
13	РУЧЬЕВ Александр Валерьевич	-	Руководитель Комиссии по вопросам индустрии строительных материалов, технологий и промышленного строительства
14	ТИХОНОВА Татьяна Владимировна	-	Руководитель Комиссии в сфере градостроительной деятельности, архитектуры и гражданского строительства
15	ТКАЧ Игорь Александрович	-	Руководитель Комиссии по общественному контролю за деятельностью институтов развития жилищного строительства, жилищно-коммунального хозяйства и подведомственных организаций Минстроя России
16	ФАТИН Вячеслав Николаевич	-	Руководитель Комиссии по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации
17	ЧЕРНЫШОВ Сергей Александрович	-	Руководитель Комиссии по вопросам лифтового хозяйства
18	НИКОЛАЕВ Александр Леонидович	-	Руководитель Комиссии по вопросам сопровождения инвестиционных проектов
19	ШИРОКОВ Андрей Вячеславович	-	Руководитель Комиссии по регулированию вопросов обеспечения жильем детей-сирот



Общественная палата
Российской Федерации

Миусская пл., д. 7, стр. 1, Москва, ГСП-3, 125993
CIVIC CHAMBER OF THE RUSSIAN FEDERATION Тел.: +7(495)221-83-64, +7(495)221-83-63, www.oprf.ru, info@oprf.ru

28 ДЕК 2022

№ 70П-4/2702

На № _____ от _____

ЗАМЕСТИТЕЛЬ СЕКРЕТАРЯ

Председателю Общественного совета
при Министерстве строительства
и жилищно-коммунального хозяйства
Российской Федерации

СТЕПАШИНУ С.В.

Уважаемый Сергей Вадимович!

Общественной палатой Российской Федерации 16 января 2023 года запланировано проведение общественной экспертизы («нулевого чтения») проекта федерального закона № 237186–8 «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О связи» и Жилищный кодекс Российской Федерации»¹ (далее – законопроект, проект федерального закона) (прилагается).

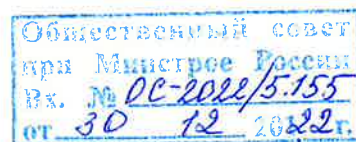
Законопроект внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации депутатами Хинштейном А.Е., Пахомовым С.А., сенаторами Российской Федерации Турчаком А.А., Клишасом А.А. 17 ноября 2022 года.

Согласно пояснительной записке к законопроекту во исполнение подпункта «а» пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 18 июля 2022 года² законопроектом предусматривается:

1. Безвозмездное размещение сетей связи и доступ к ним операторам связи в многоквартирных домах (далее – МКД) (за исключением платы за потребляемую электроэнергию).

¹ <https://sozd.duma.gov.ru/bill/237186-8>

² Утвержден Президентом Российской Федерации 1 сентября 2022 года № Пр-1553.



2. Размещение сетей связи в МКД по желанию любого собственника (нанимателя) без необходимости принятия решения общим собранием собственников.

3. Установление Правительством Российской Федерации единого порядка размещения сетей связи в МКД оператором связи, заключившим договор об оказании услуг связи с собственником (нанимателем) жилого помещения. Такой порядок также должен включать в себя требования по размещению в МКД сетей связи и порядок взаимодействия между оператором связи и лицом, осуществляющим управление МКД.

4. Введение моратория (до 31 декабря 2024 года) на повышение размера платы по договорам, предусматривающим размещение инфраструктуры связи на объектах государственного или муниципального имущества.

Приглашаем Вас принять участие в общественной экспертизе («нулевом чтении») проекта федерального закона и просим в срок до **16 января 2023 года** направить Ваши замечания и предложения к нему по адресу электронной почты: r.ribkina@opr.f.ru.

Заранее благодарим Вас за сотрудничество.

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

С уважением,


В.В. Гриб

Вносится депутатами
Государственной Думы
А.Е. Хинштейном,
С.А. Пахомовым,
сенаторами
Российской Федерации
А.А. Турчаком,
А.А. Клишасом

Пр о е к т

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О связи» и Жилищный кодекс Российской Федерации

Статья 1

Абзац второй пункта 3 статьи 6 Федерального закона от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 28, ст. 2895; 2004, № 35, ст. 3607; 2011, № 29, ст. 4284; 2016, № 15, ст. 2066) дополнить предложением следующего содержания: «Плата за размещение операторами связи сетей связи на объектах общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме не взимается.»;

Статья 2

Внести в Жилищный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 14; 2006, № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 13, 14; № 43, ст. 5084; 2008, № 30, ст. 3616; 2009, № 23, ст. 2776; № 39, ст. 4542; № 48, ст. 5711; 2010, № 31, ст. 4206) следующие изменения:

1) статью 12 дополнить пунктом 2¹ следующего содержания:

«2¹) установление порядка размещения в помещениях общего пользования многоквартирного дома сетей связи оператором связи, заключившим с собственником помещения или нанимателем жилого помещения в этом доме договор об оказании услуг связи, включая требования к их размещению, а также порядка взаимодействия оператора связи и лица, осуществляющего управление многоквартирным домом, при размещении и эксплуатации сетей связи в многоквартирном доме;»;

2) в статье 36:

а) пункт 3 части 1 дополнить словами «(за исключением сетей связи, необходимых для оказания услуг связи собственникам помещений или нанимателям жилого помещения)»;

б) дополнить частью 4² следующего содержания:

«4². Размещение на объектах общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме сетей связи, необходимых для

оказания услуг связи собственникам помещений и нанимателям жилых помещений в многоквартирном доме, осуществляется без решения общего собрания собственников помещений в этом доме при наличии договора об оказании услуг связи с собственником помещения или нанимателем жилого помещения в этом доме.»;

3) статью 157 дополнить частью 2¹ следующего содержания:

«2¹. Размер платы за электрическую энергию, потребляемую при эксплуатации размещенных сетей связи, определяется в порядке, установленном законодательством в области электроэнергетики. Указанная плата вносится оператором связи ежемесячно до десятого числа месяца, следующего за истекшим месяцем, на основании платежного документа (в том числе платежного документа в электронной форме, размещенного в системе), предъявленного к оплате лицом, осуществляющим управление многоквартирным домом. Плата за размещение сетей связи на объектах общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме не взимается.».

Статья 3

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

2. Правительству Российской Федерации в течение двух месяцев со дня вступления в силу настоящего Федерального закона принять

нормативный правовой акт, обеспечивающий реализацию пункта 2¹ статьи 12 Жилищного кодекса Российской Федерации (в редакции настоящего Федерального закона).

3. До 31 декабря 2024 года не допускается повышение размера платы по договорам с органами государственной власти, органами местного самоуправления, подведомственными им государственными и муниципальными учреждениями, а также государственными предприятиями, предусматривающим размещение сооружений связи, линий связи, средств связи на объектах государственного и муниципального имущества, закрепленного за указанными лицами на праве оперативного управления, хозяйственного ведения. В случае истечения срока договора, предусматривающего размещение сооружений связи, линий связи, средств связи на объектах государственного и муниципального имущества, закрепленных за лицами, указанными в настоящей части, на праве оперативного управления, хозяйственного ведения по 31 декабря 2024 года включительно, размер платы при заключении договора на новый срок определяется в размере не выше установленного договором, действующим до указанной даты.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О связи» и Жилищный кодекс Российской Федерации»

Право на доступ граждан России к информации закреплено Конституцией Российской Федерации (часть 4 статьи 29).

Доступ граждан к информации реализуется различными способами, из которых наиболее распространенным и востребованным является использование различных электромагнитных систем (в том числе через телерадиовещание, информационно-телекоммуникационные сети) путем оказания гражданам услуг связи в соответствии с законодательством о связи.

Согласно Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 года № 203, развитие информационной и телекоммуникационной инфраструктуры – одно из ключевых условий реализации принципов построения информационного общества.

В настоящее время доступ к качественным услугам связи является неотъемлемой потребностью граждан. В этой связи особое значение имеет размещение сетей связи и их эксплуатация в многоквартирных жилых домах (далее – МКД), где проживает большинство населения Российской Федерации.

Заключая с оператором связи договор на оказание услуг связи, собственник квартиры (наниматель жилого помещения) в МКД реализует, таким образом, свое конституционное право на доступ к информации. Вместе с тем, на практике граждане зачастую не в силах реализовать это право, ввиду несовершенства действующего законодательства.

Так, в соответствии со статьями 44, 46 Жилищного кодекса Российской Федерации, для размещения оборудования связи в общедомовом имуществе необходимо принятия решения не менее 2/3 собственников помещений МКД на общем собрании собственников.

Между тем, обеспечить присутствие на собрании собственников жилья в указанном количестве – практически невозможно. В результате это приводит к массовым злоупотреблениям со стороны лиц, уполномоченных на управление жилым фондом, которые используют непрозрачные схемы согласования размещения оборудования, фактически монополизировав право доступа операторов связи в МКД.

Согласно имеющимся данным, расходы операторов за размещение инфраструктуры связи в МКД ежегодно возрастают. Так, если в 2019 году

расходы ПАО «Ростелеком» составляли 1 493 млн. руб., то в 2022 году они превысили уже 1,8 млрд. руб. Затраты ПАО «МТС» выросли с 404,5 млн. руб. (2019) до 557,4 млн. руб. (2022), затраты АО «ЭР-Телеком Холдинг» с 713,1 млн. руб. (2019) до 806,7 млн. руб. (2022). Общие расходы крупнейших операторов связи на аренду и размещение инфраструктуры в МКД составляют порядка 10 млрд. руб., что соответствует примерно 2 % их годовой выручки. Следует при этом учесть, что речь идет исключительно об оплате доступа в МКД, которая не включает в себя расходы на электроэнергию, производство и монтаж оборудования.

В свою очередь, отсутствие конкуренции при доступе операторов связи в МКД значительно ущемляет права собственников (нанимателей) жилых помещений, которые лишены возможности самостоятельно выбрать оператора, наиболее полно отвечающего их потребностям и запросам.

Президентом Российской Федерации по итогам заседания Совета по стратегическому развитию и национальным проектам 18 июля 2022 года был утвержден Перечень поручений от 1 сентября 2022 года № Пр-1553, пунктом 2 которых определены следующие задачи:

- закрепление безвозмездности размещения в многоквартирных домах телекоммуникационного оборудования операторов связи, необходимого для обеспечения высокоскоростного доступа собственников жилья к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- определение возможности подключения оператором связи многоквартирных домов к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на основе утвержденных типовых технических условий и договора с одним из собственников жилья без необходимости принятия решения всеми собственниками жилья;

- введение до 2024 года моратория на повышение платы за использование операторами связи объектов государственной и муниципальной собственности для размещения телекоммуникационного оборудования;

Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 6 Федерального закона «О связи» и Жилищный кодекс Российской Федерации» (далее – Законопроект) разработан во исполнение указанного поручения.

Законопроектом предусматривается:

1. Безвозмездное размещение сетей связи и доступ к ним операторам связи в МКД (за исключением платы за потребляемую электроэнергию).

2. Размещение сетей связи в МКД по желанию любого собственника (нанимателя) без необходимости принятия решения общим собранием собственников.

3. Установление Правительством Российской Федерации единого порядка размещения сетей связи в МКД оператором связи, заключившим договор об оказании услуг связи с собственником (нанимателем) жилого помещения. Такой порядок также должен включать в себя требования по размещению в МКД сетей связи и порядок взаимодействия между оператором связи и лицом, осуществляющим управление МКД.

4. Введение моратория (до 31 декабря 2024 года) на повышение размера платы по договорам, предусматривающим размещение инфраструктуры связи на объектах государственного или муниципального имущества.

Таким образом, Законопроект направлен на защиту законных интересов и конституционных прав граждан путем создания недискриминационных (равных) условий доступа всех операторов связи к инфраструктуре МКД, создает важные условия развития современной телекоммуникационной среды.

Принятие Законопроекта станет действенной мерой поддержки отрасли и развития инфраструктуры, в том числе с учетом необходимости исполнения подпункта «д» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (о доведении доли домохозяйств, обеспеченных широкополосным доступом к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», до 97 %).

Принятие Законопроекта не повлечет за собой негативные социально-экономические, финансовые и иные последствия при его реализации, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

В Законопроекте не содержатся обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.