

ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ПРИ МИНИСТЕРСТВЕ СТРОИТЕЛЬСТВА И
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Комиссия по вопросам разрешительной деятельности и совершенствования
нормативной базы в строительстве

Комиссия в сфере градостроительной деятельности, архитектуры
и гражданского строительства

**ПРОТОКОЛ
совместного заседания**

**Комиссии по вопросам разрешительной деятельности и совершенствования
нормативной базы в строительстве
№ ОС-2022/3.К.1.2**

**Комиссии в сфере градостроительной деятельности, архитектуры
и гражданского строительства
№ ОС-2022/3.К.3.2.**

1 декабря 2022

г. Москва

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

- | | | |
|---|---|---|
| 1 | ВОРОНИН
Анатолий Леонидович | - руководитель Комиссии по вопросам разрешительной деятельности и совершенствования нормативной базы в строительстве, генеральный директор ООО «Мосэксперт» |
| 2 | ТИХОНОВА
Татьяна Владимировна | - руководитель Комиссии в сфере градостроительной деятельности, архитектуры и гражданского строительства, генеральный директор ООО «РГ-Девелопмент» |
| 3 | КУЗЬМЕНКО
Светлана Петровна | - помощник Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, ответственный секретарь Общественного совета |
| 4 | СТЕПАНОВ
Алексей Юрьевич | - заместитель директора Департамента градостроительной деятельности и архитектуры Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации |

Члены Комиссий:

- | | | |
|---|--------------------------------|--|
| 5 | ВИКТОРОВ
Михаил Юрьевич | - президент НОТИМ |
| 6 | КОРОЛЕНКО
Альберт Юрьевич | - исполнительный директор Ассоциации управляющих организаций «Новое качество» |
| 7 | РУЧЬЕВ
Александр Валерьевич | - президент ГК «Основа», председатель Совета Ассоциации «Национальное объединение производителей строительных материалов, изделий и конструкций» (НОПСМ) |
| 8 | ТКАЧ
Игорь Александрович | - заместитель председателя Совета директоров АО «Авеню Менеджмент» |
| 9 | ШУМАКОВ
Николай Иванович | - руководитель Рабочей группы по архитектуре, президент Союза архитекторов России |

Эксперты Комиссий:

- | | | |
|----|-----------------------------------|---|
| 10 | АЛЕШАНОВА
Вера Александровна | - заместитель руководителя Аппарата Мосгосэкспертизы |
| 11 | АРТЕМОВ
Сергей Леонидович | - заместитель генерального директора ООО «Мосэксперт» |
| 12 | БАЧУРИНА
Светлана Самуиловна | - помощник Депутата Государственной Думы РФ В.И.Ресина, ответственный секретарь Экспертного совета по строительству, промышленности строительных материалов и проблемам долевого строительства при Комитете Государственной Думы по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству |
| 13 | БОЧАРОВ
Михаил Евгеньевич | - исполнительный директор Группы компаний «СиСофт» (CSoft) |
| 14 | ВЕЛИКАНОВА
Марина Дмитриевна | - директор Департамента технического регулирования и нормирования «НОПРИЗ |
| 15 | ВОРОНЦОВ
Алексей Ростиславович | - вице-президент НОПРИЗ, архитектор |
| 16 | ГОРДЕЗИАНИ
Шота Михайлович | - президент Некоммерческого партнерства «Национальное объединение организаций экспертизы в строительстве» (НОЭКС) |

- | | | |
|----|----------------------------------|--|
| 17 | ЗУЕВА
Елена Сергеевна | - директор Департамента капитального строительства Глав УпДК при МИД России |
| 18 | КЛИМОВА
Наталья Александровна | - советник президента Российской академии архитектуры и строительных наук |
| 19 | САВИН
Дмитрий Сергеевич | - исполнительный директор Института комплексного развития территорий |
| 20 | ТЕРЕШКИНА
Елена Аланьевна | - заместитель генерального директора ООО «Проектное бюро №1» |
| 21 | ЯКОВЛЕВА
Анна Игоревна | - руководитель Рабочей группы по вопросам экспертного сопровождения градостроительной документации в сфере гражданского строительства, руководитель Москомэкспертизы |

Приглашенные:

- | | | |
|----|----------------------------------|--|
| 22 | БАКЕЕВ
Владимир Павлович | - первый вице-президент Союза архитекторов России |
| 23 | ГОРБАЧЕВ
Вадим Георгиевич | - директор Центра системных исследований «Интегро», г. Уфа |
| 24 | ЕРЕЖЕПОВ
Бирлик Бекмурзаевич | - председатель Правления, заместитель Председателя Президиума ПОАЭО «Палата экспертных организаций», г. Астана, Республика Казахстан |
| 25 | ЖУМАБЕКОВА
Назым Аманжоловна | - руководитель юридического отдела аппарата Правления ПОАЭО «Палата экспертных организаций», г. Астана, Республика Казахстан |
| 26 | КИСЛИЦЫН
Станислав Сергеевич | - главный инженер проекта Проектной организации ООО «Золотое сечение», г. Нижний Новгород |
| 27 | КЛИМОВ
Алексей Николаевич | - руководитель проектного офиса по внедрению технологий информационного моделирования Мосгосэкспертизы |
| 28 | КОЛУБКОВ
Александр Николаевич | - директор проектно-производственной фирмы «АК», вице-президент Некоммерческого партнерства инженеров «АВОК» |

член Нормативно-технического совета

- 29 КОМАРОВ
Алексей Михайлович - Департамента надзорной деятельности МЧС России, эксперт в области пожарной безопасности и гражданской обороны Центра государственной экспертизы объектов Федеральной службы войск национальной гвардии РФ
- 30 КОПЫТИН
Андрей Викторович - директор ФАУ «ФЦС»
- 31 МАМАЕВ
Талгат Лесович - заместитель Председателя Правления ПОАЭО «Палата экспертных организаций», г. Астана, Республика Казахстан
- 32 МАРЕНОК
Сергей Павлович - начальник отдела нормативно-технического регулирования Минстроя России
- 33 НЕКЛЮДОВ
Александр Юрьевич - заместитель директора ФАУ «ФЦС»
- 34 ПАТУТКИН
Денис Викторович - начальник правового отдела Мосгосэкспертизы
- 35 ПОКРАШЕНКО
Наталья Сергеевна - главный юрисконсульт НОСТРОЙ
- 36 ПОЛЯНСКИЙ
Вадим Валентинович - начальник Управления методологии и стандартизации экспертной документации ФАУ «Главгосэкспертиза России»
- 37 СЕКСЕНБИЕВА
Бахыт Батырхановна - заместитель Председателя Правления ПОАЭО «Палата экспертных организаций»
- 38 СИТНИКОВ
Егор Владимирович - главный специалист правового отдела Мосгосэкспертизы
- 39 СОЛОН
Антон Борисович - исполнительный директор Ассоциации «Национальное объединение производителей строительных материалов и строительной индустрии»
- 40 ЮДИН
Игорь Геннадьевич - заместитель директора ГАУ МО «Мособлгосэкспертиза»

Аппарат Комиссий:

- | | | |
|----|-----------------------------------|---|
| 41 | БОБКОВА
Анастасия Владимировна | - ответственный секретарь Комиссии в сфере градостроительной деятельности, архитектуры и гражданского строительства при Минстрое России |
| 42 | ВЕРХОТУРЦЕВА
Ольга Николаевна | - секретарь Комиссии по вопросам разрешительной деятельности и совершенствования нормативной базы в строительстве при Минстрое России |
| 43 | ЛОБУРЕЦ
Константин Дмитриевич | - куратор Комиссии секретариата Общественного совета при Минстрое России |
| 44 | ЛЮБИМОВ
Сергей Юрьевич | - куратор Комиссии секретариата Общественного совета при Минстрое России |
| 45 | МЕЛЬНИКОВА
Ирина Павловна | - руководитель экспертной группы по мониторингу общественного мнения, пресс-секретарь Общественного совета при Минстрое России |

ПОВЕСТКА ЗАСЕДАНИЯ:

1. Современное состояние нормативной правовой базы технического регулирования и перспективы её развития.
2. Об опыте работы экспертизы строительных проектов в Казахстане.
3. О включении в состав Комиссий новых членов и экспертов.
4. Организационные вопросы.

ЗАСЛУШАЛИ:

Тихонова Т.В. Открыла заседание. Обратила внимание на важность тем, вынесенных для рассмотрения на заседании.

1. По 1-му вопросу:

Доклады: Воронина А.Л., Колубкова А.Н., Комарова А.М., Викторова М.Ю.
Выступили: Воронцов А.Р., Бачурина С.С., Бочаров М.Е., Гордезиани Ш.М.

За последние три года Минстроем России проделана большая работа по оптимизации процесса проектирования и получения разрешения на строительство (далее – РнС). Сократилось общее количество документов, необходимых для получения РнС. Стало активно развиваться экспертное сопровождение проектирования и строительства, были внесены поправки в Градостроительный кодекс, сократилось количество согласований после разделения Минстроем и МЧС общестроительных норм и норм по противопожарной безопасности,

восстанавливается типовое проектирование. Профессиональными объединениями НОПРИЗ, НОСТРОЙ и АВОК подготовлены и направлены в Минстрой России предложения по структуре и качеству проводимых изменений, проводится широкое обсуждение.

Вместе с тем, профессиональное сообщество выражает озабоченность качеством проводимых изменений в законодательной базе, учитывая грандиозную задачу, поставленную руководителем страны по увеличению в ближайшие годы строительства жилищного фонда и соответствующих объектов инфраструктуры.

Вопрос нормативной строительной базы, удобства её применения всеми участниками процесса строительства становится чрезвычайно важным.

Отмечено, что применение технологий информационного моделирования (далее – ТИМ) в проектировании и строительстве объектов капитального строительства требует дополнительных затрат, которые не в полной мере учитываются действующими расценками.

Опыт последнего времени показал необходимость разработки независимых отечественных цифровых продуктов для нужд проектирования и строительства, при этом не расплываясь на бесконечное количество однотипных программ, имеющих низкий уровень совместимости.

2. По 2-му вопросу:

Доклады: Гордезиани Ш.М., Ережепова Б.Б.

Выступили: Кузьменко С.П., Воронин А.Л.

Отмечено, что система негосударственной экспертизы в условиях рынка и конкуренции быстрее вырабатывает и применяет клиентоориентированные принципы взаимодействия с застройщиками, что обусловило реальное снижение сроков проведения экспертизы и способствовало улучшению инвестиционного климата в сфере строительства.

Успешный опыт развития института негосударственной экспертизы в Республике Казахстан открывает новые горизонты для негосударственной экспертизы проектной документации в России. Казахстанские коллеги отмечают положительные результаты участия негосударственной экспертизы в рассмотрении проектной документации, в том числе бюджетных объектов при повышении ответственности участников за счет создания единой саморегулируемой организации и введения страхования гражданской ответственности.

3. По 3-му вопросу:

Выступила Тихонова Т.В.

4. По 4-му вопросу:

Выступила Тихонова Т.В.

РЕШИЛИ:

1. В рамках рассмотрения 1-го вопроса:

1.1. Принять к сведению доклады Воронина А.Л., Колубкова А.Н., Комарова А.М., Викторова М.Ю.

1.2. Рекомендовать Минстрою России:

- 1.2.1. Обратить внимание на системный кризис в проектировании, а именно: на отсутствие необходимого количества высококвалифицированных кадров, на стремительный отток специалистов, на уровень подготовки и квалификацию среднестатистического проектировщика и принять необходимые меры для исправления ситуации.
- 1.2.2. Рассмотреть вопрос установления единых требований к уровню компетенций ГИПа, ГАПа и эксперта, а также единых форм верификаций их знаний. Внести поправки в Градостроительный кодекс РФ о включении в реестр ГИПов и ГАПов, а также аттестованных экспертов при условии стажа их работы в проектной организации по выбранной специальности не менее 10 лет (вместо сегодняшних 5 лет).
- 1.2.3. Гармонизировать перечни и реестры документов, которые подлежат применению при выполнении инженерных изысканий, подготовке проектной документации, подготовке рабочей документации и при проведении экспертизы, а также периоды их применения.
- 1.2.4. Создать Рабочую группу по рассмотрению предложенной структуры нормативно-технической документации (далее – НТД) в строительстве на основании выводов работы по заказу ФАУ ФЦС «Выполнение работ по мониторингу и анализу нормативных документов в строительстве и подготовка предложений по перспективному составу комплекса нормативных технических документов в области проектирования и строительства систем и сетей инженерно-технического обеспечения зданий и сооружений».
- 1.2.5. Обеспечить разработку сводов правил и национальных стандартов с обязательной привязкой к предложенной структуре НДТ в строительстве.
- 1.2.6. При создании и актуализации СП исключить дублирование или цитирование документов по стандартизации, которые разрабатываются и утверждаются смежными ФОИВаами (например, если по санитарным нормам не допускается размещение отдельных типов помещений в подвалах здания, то СП должен содержать требование, что данные помещения должны размещаться в соответствии с требованиями СанПиН).
- 1.2.7. В соответствии с договоренностью на заседании Круглого стола, прошедшего под эгидой Минстроя России 29 ноября 2022 г., на постоянной основе рассматривать предложения комиссий Общественного совета по совершенствованию нормативно-правовой базы в строительстве в Минстрое России с участием заместителя Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ Музыченко С.Г.
- 1.2.8. Принимая во внимание необходимость безубыточности работы проектной организации с применением ТИМ-технологий, рассмотреть увеличение

корректирующих коэффициентов в приказе Минстрою России от 24.12.2020 №854/пр, не менее чем до 100%.

1.2.9. Принять за основу, что процесс цифровой стройки будет успешным при совпадении следующих условий: отечественный вендор сможет удовлетворить требования регулятора (нормативные документы), а потребитель (проектно-строительная отрасль) сможет использовать эти решения в своей деятельности. Отсюда задача регулятора – обеспечить это соответствие и задавать устойчивый тренд для долгосрочного развития.

1.2.10. Ограничить самостоятельную разработку госпредприятиями собственных цифровых продуктов объемом 20-30%. Это необходимо для поддержки отечественных вендоров.

2. В рамках рассмотрения 2-го вопроса:

2.1. Принять к сведению доклады Гордезиани Ш.М., Ережеева Б.Б.

2.2. Отметить:

а) Институт негосударственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий в Российской Федерации в условиях рынка и конкуренции, вырабатывает и применяет клиентоориентированные принципы взаимодействия с застройщиками, что позволяет сократить сроки проведения экспертизы, исключить административное влияние на результаты экспертизы.

б) Опыт работы института негосударственной экспертизы в Республике Казахстан подтверждает, что саморегулирование является безальтернативной системой в целях консолидации организаций негосударственной экспертизы, установления реального надзора (контроля) со стороны экспертного сообщества и государственных органов за реализацией юридическими лицами законодательных и нормативных правовых актов в области экспертизы, формирования цивилизованного рынка экспертизы. Развитие института негосударственной экспертизы является в Республике Казахстан государственной политикой, реализуемой в соответствии с программой, утвержденной президентом, в соответствии с которой, на конец 2022 года объем экспертных работ, переданных в конкурентную среду, уже составил 80,2%, а в государственные органы экспертизы – менее 20%.

2.3. Рекомендовать Минстрою России, в целях дальнейшего развития института негосударственной экспертизы, инициировать с привлечением профессионального экспертного сообщества подготовку ко второму чтению в Государственной Думе Российской Федерации законопроекта о саморегулировании в системе негосударственной экспертизы.

3. В рамках рассмотрения 3-го вопроса:

- 3.1. Принять к сведению информацию о включении в состав Комиссии в сфере градостроительной деятельности, архитектуры и гражданского строительства нового члена – председателя Регионального общественного фонда инвалидов-колясочников «Общество без барьеров», члена Общественной палаты Республики Бурятия, члена Избирательной комиссии Республики Бурятия Галины Алексеевны Горбатовых.
- 3.2. Утвердить состав экспертов Комиссии по вопросам разрешительной деятельности и совершенствования нормативной базы в строительстве Общественного совета при Минстрое России (Приложение 1)
- 3.3. Утвердить состав экспертов Комиссии в сфере градостроительной деятельности, архитектуры и гражданского строительства Общественного совета при Минстрое России (Приложение 2).
4. В рамках рассмотрения 4-го вопроса:
- 4.1. Утвердить План работы Комиссии по вопросам разрешительной деятельности и совершенствования нормативной базы в строительстве Общественного совета при Минстрое России на 2023 год (Приложение 3).
- 4.2. Утвердить План работы Комиссии в сфере градостроительной деятельности, архитектуры и гражданского строительства Общественного совета при Минстрое России на 2023 год (Приложение 4).

Руководитель Комиссии по вопросам разрешительной деятельности и совершенствования нормативной базы в строительстве

А.Л. Воронин

Руководитель Комиссии в сфере градостроительной деятельности, архитектуры и гражданского строительства

Т.В. Тихонова

Ответственный секретарь Общественного совета при Минстрое России

С.П. Кузьменко