

**ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ
ПРИ МИНИСТЕРСТВЕ СТРОИТЕЛЬСТВА И
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

127994, Москва, ул. Садовая-Самотечная, дом 10, стр. 1. Тел. (495) 647-15-80
e-mail: Svetlana.Kuzmenko@minstroyrf.gov.ru

5 ноября 2020 г.

№ ОС-2020/6.116

Первому заместителю
Министра строительства и
жилищно-коммунального хозяйства
Российской Федерации

И.Э. Файзуллину

Уважаемый Ирек Энварович!

В адрес Общественного совета при Минстрое России письмом Министра России от 14.10.2020 № 41120-ИФ/03 направлен проект доработанного приказа Министра России «О Порядке разработки и согласования специальных технических условий для разработки проектной документации на объект капитального строительства» (далее – проект Приказа).

По итогам рассмотрения доработанного проекта Приказа обращаем Ваше внимание, что в нем не учтены направленные ранее в адрес Министра России письмом от 18 сентября 2020 г. исх. № ОС-2020/6.43 замечания Общественного совета при Минстрое России.

Дополнительно прилагаем замечания и предложения Общественного совета к доработанному проекту Приказа.

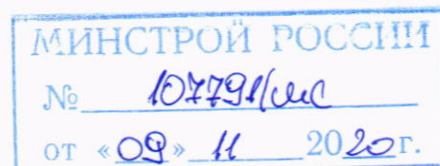
О результатах рассмотрения замечаний и предложений прошу сообщить в мой адрес.

Приложение: замечания и предложения на 29 л. в 1 экз.

Председатель

С уважением,
Степашин

С.В. Степашин





**ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ
ПРИ МИНИСТЕРСТВЕ СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИССИЯ ПО ВОПРОСАМ РАЗРЕШИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
НОРМАТИВНОЙ БАЗЫ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ**

125047, Москва, ул. Бутырский Вал, д. 5, Телефон: 8 (495) 783-39-63 E-mail: voronin@mosexpert.info

26.10.2020 № 65-20

на № _____

Помощнику Министра,
Ответственному секретарю
Общественного совета
при Минстрое России

С.П. Кузьменко

Уважаемая Светлана Петровна!

Комиссия по вопросам разрешительной деятельности и совершенствования нормативной базы в строительстве Общественного совета при Минстрое России рассмотрела доработанный проект приказа Министра России «О Порядке разработки и согласования специальных технических условий для разработки проектной документации на объект капитального строительства» (далее – проект Порядка) и сообщает, что замечания и предложения Комиссии, представленные в письме от 18.09.2020 № 57-20 в адрес Председателя Общественного совета при Минстрое России С.В. Степашина, не были учтены при доработке проекта Порядка. Пункты 2, 16 и 44 (43) проекта Порядка в доработанном проекте Порядка представлены без изменений.

Комиссия считает принципиально необходимым внесение изменений в пункты 16 и 44 проекта Порядка для того, чтобы исключить неоднозначность порядка согласования СТУ по пожарной безопасности, которая была исключена из приказа Министра России от 15.04.2016 №248/пр после вступления в силу приказа Министра России от 27.03.2020 №165/пр, а также обеспечить действительно оперативное внесение изменений в своды правил на основе согласованных СТУ, что предусматривает в настоящее время пункт 27 Порядка согласования СТУ, утвержденный приказом Министра России от 15.04.2016 №248/пр в редакции приказа Министра России от 27.03.2020 №165/пр.

Комиссия обращает внимание, что согласно пунктам 1 и 2 проекта Порядка, СТУ разрабатываются в случаях, если для подготовки проектной документации требуется отступление от требований, установленных включенными в указанный в части 1 статьи 6 Технического регламента

(Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений») перечень национальными стандартами и сводами правил, недостаточно требований к надежности и безопасности, установленных указанными стандартами и сводами правил, или такие требования не установлены, а не в случаях отступления от требований или недостаточности таких требований в национальных стандартах и сводах правил, относящихся к нормативным документам по пожарной безопасности, предусмотренным частью 3 статьи 4 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

Национальные стандарты и своды правил, применение которых обеспечивает соблюдение требований Федерального закона от 22.07.2008. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (приказ Росстандарта от 14.07.2020 № 1190), не включены в перечень сводов правил и национальных стандартов, предусмотренный частью 1 статьи 6 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

Таким образом, СТУ, разрабатываемые в соответствии с проектом Порядка, не должны содержать отступления от требований документов в области стандартизации, утвержденных приказом Росстандарта от 14.07.2020 № 1190, или иных документов, предусмотренных частью 3 статьи 4 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», поскольку такое не предусмотрено ни Федеральным законом от 30.12.2009 № 384-ФЗ, ни Федеральным законом от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании».

В случае, если СТУ, разрабатываемые в соответствии с проектом Порядка, содержат требования по пожарной безопасности, отличные от требований сводов правил и национальных стандартов, включенных в перечни, предусмотренные частями 1 и 7 статьи 6 Федеральным законом от 30.12.2009 № 384-ФЗ, то такие СТУ должны содержать ссылки на документы в области стандартизации, обеспечивающие соблюдение требований Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ, или на требования СТУ, предусмотренные частью 2 статьи 78 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ.

С учетом изложенного, Комиссия просит внести изменения в пункт 16 проекта Порядка и принять его в следующей редакции:

«16. Для согласования СТУ, содержащих в том числе технические требования по пожарной безопасности, в результате применения которых обеспечивается соблюдение Федерального закона от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ, в дополнение к документации, указанной в пункте 15 настоящего Порядка, заинтересованное лицо направляет в подведомственное учреждение (или в Корпорацию в случае, предусмотренном пунктом 14 настоящего Порядка) заверение разработчика СТУ о соответствии таких требований по пожарной безопасности Федеральному закону от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 30 (ч. 1), ст. 3579; 2018,

№ 53 (часть I), ст. 8464) со ссылкой на нормативные документы, предусмотренные частью 3 статьи 4 Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ, и (или) на специальные технические условия, предусмотренные частью 2 статьи 78 Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ, с приложение документа о согласовании с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности»

Пункт 44 проекта Порядка изложить в полном соответствии с пунктом 27 из действующего приказа Минстроя № 248/пр (в редакции приказа от 27.03.2020 года № 165/пр) или указать иную, но конкретную периодичность формирования рекомендаций о внесении изменений в национальные стандарты и своды правил, обеспечивающих соблюдение требований Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»

Руководитель Комиссии



А.Л. Воронин

ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ
ПРИ МИНИСТЕРСТВЕ СТРОИТЕЛЬСТВА
И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

КОМИССИЯ В СФЕРЕ ЖИЛИЩНОЙ ПОЛИТИКИ

5 ноября 2020 года

Председателю Общественного совета
при Минстрое России

С.В. Степашину

Уважаемый Сергей Вадимович!

В соответствии с Вашим поручением членам Общественного совета при Минстрое России от 22 октября 2020 г. № ОС-2020/4.9 мною был разослан на изучение и проработку членам и экспертам Комиссии в сфере жилищной политики проект приказа Минстроя России «О Порядке разработки и согласования специальных технических условий для разработки проектной документации на объект капитального строительства».

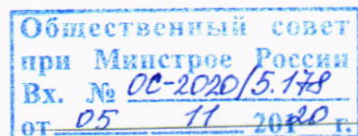
Заключение Комиссии на проект приказа Минстроя России «О порядке разработки и на согласования специальных технических условий для разработки проектной документации на объект капитального строительства» прилагается.

Приложение: по тексту на 6 стр.

Руководитель Комиссии



Н.Б. Косарева



**Отзыв Комиссии в сфере жилищной политики
Общественного совета при Минстрое России
проект приказа Минстроя России «О порядке разработки и на
согласования специальных технических условий для разработки
проектной документации на объект капитального строительства»**

Комиссией в сфере жилищной политики рассмотрен проект приказа Минстроя России «О порядке разработки и согласования специальных технических условий для разработки проектной документации на объект капитального строительства» (далее – Проект).

В соответствии с частью 8 статьи 6 Федерального закона от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее – Федеральный закон № 384-ФЗ) подготовка проектной документации и строительство здания или сооружения осуществляются в соответствии со специальными техническими условиями (далее также – СТУ), разрабатываемыми и согласовываемыми в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, в следующих случаях:

1) если для подготовки проектной документации требуется отступление от требований, установленных включенными в перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона № 384-ФЗ¹;

2) если недостаточно требований к надежности и безопасности, установленных указанными в п.1 стандартами и сводами правил;

3) если требования к надежности и безопасности указанными в п.1 стандартами и сводами правил не установлены.

¹ В соответствии с частью 4 статьи 8 Федерального закона № 384-ФЗ национальные стандарты и своды правил, включенные в указанный перечень, являются обязательными для применения, за исключением случаев осуществления проектирования и строительства в соответствии со специальными техническими условиями.

Как правило, разработка и согласование СТУ осуществляется в отношении нестандартных по своим техническим характеристикам объектов капитального строительства (далее также – ОКС). В частности, к таким объектам могут быть отнесены ОКС, перечисленные в статье 48¹ Градостроительного кодекса Российской Федерации (особо опасные, технически сложные и уникальные объекты).

В настоящее время разработка и согласование СТУ осуществляется в соответствии с Порядком разработки и согласования специальных технических условий для разработки проектной документации на объект капитального строительства, утвержденным приказом Минстроя России от 15 апреля 2016 года № 248/пр (далее – Порядок). Однако данный приказ Минстроя России с 1 января 2021 года утрачивает силу², в связи с чем застройщики и технические заказчики после наступления указанного срока лишаются права разрабатывать и согласовывать СТУ (по причине отсутствия соответствующего порядка). Рассматриваемый Проект разработан в целях устранения правовой неурегулированности отношений по согласования СТУ с 1 января 2021 года.

Проектом предлагается новая редакция порядка разработки и согласования СТУ, в том числе вносятся ряд новелл, направленных на уточнение содержания порядка такого согласования и его оптимизации.

Во-первых, Проектом устанавливается, что СТУ разрабатываются применительно к конкретному ОКС или нескольким ОКС (применительно к объекту производственного назначения, на котором могут быть реализованы несколько отдельных ОКС) как *«единый документ вне зависимости от количества новых требований в области безопасности и (или) отступлений от установленных требований в области безопасности зданий и*

² См. пункт 3 Приложения 3 к постановлению Правительства Российской Федерации от 29 июля 2020 года № 1136 «О признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, об отмене некоторых нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) в сферах теплоснабжения, обеспечения энергетической эффективности, строительства и жилищно-коммунального хозяйства».

сооружений, содержащихся в их составе». Указанное уточнение направлено на обеспечение комплексности требований и технологических решений, предусмотренных СТУ, что сделает более прозрачным и удобным контроль за соблюдением соответствующих требований и технологических решений в ходе строительства ОКС, а также осуществление в отношении таких объектов контрольно-надзорных мероприятий.

В Проекте предусматривается возможность подачи документов, необходимых для согласования СТУ, не просто в электронной форме, но и с использованием Федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)». Указанные изменения направлены на обеспечение возможности получения в электронном виде согласования СТУ в рамках единой цифровой площадки, что позволит сделать процесс согласования СТУ более эффективным.

Проектом предлагается сократить сроки рассмотрения документации и принятия решения о согласовании СТУ до 20 рабочих дней (действующий Порядок предусматривает срок 22 рабочих дня), а в случаях необходимости получения разъяснений о предусмотренных в СТУ требованиях от федеральных органов исполнительной власти, подведомственных им учреждений продление срока согласования СТУ предлагается сократить более чем в два раза (до 20 рабочих дней) по сравнению с текущим сроком такого согласования³. Указанные предложения, безусловно, обеспечивают оптимизацию процесса согласования СТУ.

Проектом конкретизируется перечень случаев, когда в согласовании СТУ может быть отказано. К таким случаям, в частности, отнесены ситуации, при которых отсутствуют основания для разработки СТУ или отсутствуют (являются недостаточными) обоснования возможности применения технических требований СТУ для устранения соответствующего риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям,

³ Пунктом 17 действующего Порядка предусмотрена возможность продления указанного срока до 60 календарных дней, что соответствует 44 рабочим дням.

определяемого в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации», и соблюдения требований Федерального закона № 384-ФЗ при строительстве конкретного ОКС. Отражение в Проекте исчерпывающего перечня оснований для отказа в согласовании СТУ будет способствовать обеспечению защиты застройщиков, технических заказчиков и иных заинтересованных в согласовании СТУ лиц от необоснованного (основанного на формальной аргументации) отказа в таком согласовании.

Проектом также уточняются порядок работы нормативно-технического совета, который участвует (в форме подготовки квалифицированного заключения) в согласовании СТУ с целью принятия уполномоченным подведомственным учреждением решения о согласовании СТУ. Соответствующие уточнения предполагают создание условий для принятия указанным органом максимально объективного и взвешенного решения. В частности, к участию в рассмотрении СТУ не допускаются члены нормативно-технического совета при наличии у них конфликта интересов, при котором личная заинтересованность может повлиять на объективность рассмотрения СТУ. Проектом также предусматривается возможность участия в рассмотрении СТУ технических специалистов в области проектирования и строительства, что будет способствовать более профессиональной и объективной оценке рассматриваемых СТУ.

Вместе с тем отдельные положения Проекта требуют уточнения.

1. В частности, пунктом 13 Проекта предусмотрено, что СТУ по общему правилу⁴ подлежат согласованию с государственным учреждением, подведомственным Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, обладающим необходимой компетенцией в области технического регулирования в строительстве и определяемым

⁴ За исключением случаев, когда СТУ подготовлены для разработки проектной документации ОКС, являющегося объектом использования атомной энергии. В указанных случаях, согласно пункту 14 Проекта, указанные СТУ подлежат согласованию Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом».

приказом Минстроя России, однако не уточняется, какое именно учреждение будет осуществлять такое согласование. Можно было бы предположить, что указанная функция сохраняется за Экспертным советом при Минстрое России по рассмотрению СТУ для разработки проектной документации на ОКС, однако Проектом предлагается признать не подлежащим применению приказ Минстроя России⁵, которым был создан указанный орган. Представляется, что в Проекте необходимо уточнить, какое из подведомственных Минстрою России государственных учреждений будет осуществлять согласование СТУ.

2. В текущей редакции Порядка есть ссылка на приказ МЧС России, регламентирующий порядок согласования СТУ для ОКС, в отношении которых отсутствуют требования пожарной безопасности, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами по пожарной безопасности⁶. В редакции Проекта соответствующая ссылка отсутствует, несмотря на то, что порядок согласования СТУ для соответствующих случаев продолжает действовать. Представляется необходимым прямо указать в Проекте, что теперь такое согласование с МЧС России государственное учреждение, подведомственное Минстрою России, будет осуществлять самостоятельно без участия заявителя. Такое предложение поддерживается, так как это позволит сократить административную нагрузку на заявителя.

Рассмотренный Проект в целом поддерживается, поскольку его положения (в том числе в сравнении с аналогичными положениями

⁵ Приказ Минстроя России от 31 марта 2014 года № 149/пр «Об Экспертном совете по рассмотрению специальных технических условий для разработки проектной документации на объекты капитального строительства при Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации».

⁶ Приказ МЧС России от 28 ноября 2011 года № 710 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий предоставления государственной услуги по согласованию специальных технических условий для объектов, в отношении которых отсутствуют требования пожарной безопасности, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами по пожарной безопасности, отражающих специфику обеспечения их пожарной безопасности и содержащих комплекс необходимых инженерно-технических и организационных мероприятий по обеспечению их пожарной безопасности».

действующего Порядка) направлены на оптимизацию процесса согласования СТУ для разработки проектной документации на ОКС, однако считаем необходимым уточнить его отдельные положения с учетом указанных выше предложений.

**ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ
ПРИ МИНИСТЕРСТВЕ СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**КОМИССИЯ ПО ВОПРОСАМ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ И
КАДРОВОГО ПОТЕНЦИАЛА В СФЕРЕ СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
(КОМИССИЯ ПО ВОПРОСАМ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ)**

Помощнику Министра,
Ответственному секретарю
Общественного совета при Министерстве
строительства и жилищно-коммунального хозяйства
Российской Федерации
С.П. Кузьменко

05 ноября 2020 г.

Уважаемая Светлана Петровна!

В ответ на поручение С.В. Степашина от 22.10.2020 № ОС-2020/4.9 о рассмотрении проекта приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства «О порядке разработки и согласования специальных технических условий для разработки проектной документации на объект капитального строительства» (далее – проект Порядка) сообщаем, что Комиссия по вопросам профессионального образования и кадрового потенциала в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства (далее – Комиссия) поддерживает проект Порядка при условии его доработки в соответствии с замечаниями, поступившими от членов и экспертов Комиссии.

Приложение: Заключение по проекту Порядка на 4 л. в 1 экз.

Руководитель
Комиссии



Е.В. Басин

Общественный совет
при Министре России
Вх. № ОС-2020/5.179
от 05 11 2020 г.

Заключение по проекту приказа Минстроя России «О порядке разработки и согласования специальных технических условий для разработки проектной документации на объект капитального строительства»

При анализе проекта приказа Минстроя России «О порядке разработки и согласования специальных технических условий для разработки проектной документации на объект капитального строительства» (далее – проект Порядка) возникли следующие предложения и замечания.

1. В соответствии с частью 8 статьи 6 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (далее - Федеральный закон № 384-ФЗ) в случае, если для подготовки проектной документации требуется отступление от требований, установленных включенными в указанный в части 1 настоящей статьи перечень национальными стандартами и сводами правил, недостаточно требований к надежности и безопасности, установленных указанными стандартами и сводами правил, или такие требования не установлены, подготовка проектной документации и строительство здания или сооружения осуществляются в соответствии с СТУ, разрабатываемыми и согласовываемыми в порядке, установленном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

В настоящее время Порядок направления, срок рассмотрения документации и требования к разработке СТУ определены приказом Минстроя России от 15.04.2016 № 248/пр «О порядке разработки и согласования специальных технических условий для разработки проектной документации на объект капитального строительства» (зарегистрировано Минюстом России 31.08.2016, регистрационный № 43505) (далее - Приказ № 248/пр).

Вместе с этим, в соответствии с частью 4 статьи 48 ГрК РФ обязательность членства в саморегулируемой организации в области архитектурно-строительного проектирования установлена только для индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, выполняющих работы по договорам о подготовке проектной документации, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, за исключением случаев, предусмотренных ГрК РФ.

В соответствии с частью 13 статьи 48 ГрК РФ постановлением Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 № 87 утверждено Положение о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию. Согласно пункту 10 раздела II данного Положения

«Пояснительная записка» должна содержать, в частности, сведения о наличии разработанных и согласованных специальных технических условий в случае необходимости разработки таких условий.

Кроме этого, безопасность зданий и сооружений, а также связанных со зданиями и сооружениями процессов проектирования (включая изыскания), строительства, монтажа, наладки, эксплуатации и утилизации (сноса) обеспечивается посредством соблюдения требований Федерального закона № 384-ФЗ и требований стандартов и сводов правил.

Обязательными для применения при проектировании являются национальные стандарты и своды правил, установленные в качестве таковых постановлением Правительства РФ от 04.07.2020 № 985 «Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»

Их применение на обязательной основе обеспечивает соблюдение требований Федерального закона № 384-ФЗ (п. 1 ст. 6 Федерального закона № 384-ФЗ). Национальные стандарты и своды правил, включенные в указанный перечень, являются обязательными для применения, за исключением случаев осуществления проектирования и строительства в соответствии со специальными техническими условиями.

Основываясь на указанных выше нормах, в том числе, учитывая положения пункта 8 статьи 6 Федерального закона № 384-ФЗ, специальные технические условия не входят в состав проектной документации, и для их разработки не требуется членство в саморегулируемой организации в области архитектурно-строительного проектирования.

Таким образом, для устранения возможных правовых коллизий в проекте Порядка предлагается закрепить положение о том, что специальные технические условия не входят в состав проектной документации.

2. В соответствии с пунктом 13 проекта Порядка подготовленные в соответствии с требованиями глав I и II настоящего порядка СТУ, за исключением случая, предусмотренного пунктом 14 настоящего Порядка, подлежат согласованию с государственным учреждением, подведомственным Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, обладающим необходимой компетенцией в области технического регулирования в строительстве и определяемым приказом Министерства.

Вместе с этим, в соответствии с Соглашением, заключенным между Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и Правительством Москвы, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.07.2014 года № 1233-р, полномочия Минстроя России по согласованию в установленном порядке специальных технических условий для подготовки проектной документации объектов капитального строительства на территории г. Москвы были переданы Правительству Москвы. При этом полномочия Правительства Москвы по согласованию в установленном порядке специальных технических условий для подготовки проектной документации объектов капитального строительства на территории г. Москвы были переданы Комитету города Москвы по ценовой политике в строительстве и государственной экспертизе проектов.

Таким образом, основываясь на практической реализации передачи полномочий по согласованию специальных технических условий в городе Москва и учитывая возможность распространения данных функций на иные субъекты Российской Федерации, предлагается пункт 13 проекта Порядка дополнить следующими словами: «либо с органом государственной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным на согласование специальных технических условий для подготовки проектной документации объектов капитального строительства в порядке, предусмотренном действующим законодательством».

3. В соответствии с пунктом 17 проекта Порядка документы на согласование специальных технических условий представляются заявителем исключительно в электронной форме с использованием в том числе федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг». Вместе с этим, Приказ № 248 предусматривает передачу документов заявителем в бумажном и электронном виде. С учетом развития уровня цифровизации данное ограничение вполне обоснованно, но учитывая возможную неготовность всех субъектов строительной деятельности к данным изменениям предлагаем изложить пункт 17 проекта Порядка в редакции Приказа № 248.

4. В пункте 18 проекта Порядка регламентирован случай об оставлении заявления без рассмотрения. При этом не урегулирован порядок действий заявителя после получения уведомления об оставлении заявления без рассмотрения. На основании этого предлагаем в проекте Порядка решить следующий вопрос: в данном случае необходимо подавать полный комплект

документов заново или допускается возможность предоставления только исправленных документов по установленным замечаниям.

5. Пункт 34 проекта Порядка регламентирует основания для досрочного исключения из состава нормативно-технического совета. Одним из оснований считается исключение по решению подведомственного учреждения за несоответствие «требуемому профессиональному уровню». При этом в проекте Порядка не регламентированы требования к профессиональному уровню. На основании изложенного предлагаем в проекте Порядка установить критерии, по которым проводится оценка для принятия решения об исключении.

На основании изложенного, поддерживаем проект Порядка при условии его доработки в соответствии с высказанными замечаниями.



АССОЦИАЦИЯ САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ
ОБЩЕРОССИЙСКАЯ НЕГОСУДАРСТВЕННАЯ
НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ – ОБЩЕРОССИЙСКОЕ
МЕЖОТРАСЛЕВОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ РАБОТОДАТЕЛЕЙ
«НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ
ОРГАНИЗАЦИЙ, ОСНОВАННЫХ НА ЧЛЕНСТВЕ ЛИЦ,
ВЫПОЛНЯЮЩИХ ИНЖЕНЕРНЫЕ ИЗЫСКАНИЯ, И
САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, ОСНОВАННЫХ НА
ЧЛЕНСТВЕ ЛИЦ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ПОДГОТОВКУ
ПРОЕКТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ»

ПРЕЗИДЕНТ

ул. Новый Арбат, дом 21, Москва, 119019,
тел. (495) 984-21-34, факс (495) 984-21-33,

www.nopriz.ru e-mail: info@nopriz.ru

НОПРИЗ

Н 1157700004142

№ 1-ОГВ/02-908/20-0-0

291 / 770401001

от 05.11.2020



Уважаемый Сергей Вадимович!

В ответ на письмо от 22.10.2020г. № ОС-2020/4.9. рассмотрен проект приказа Минстроя России «О Порядке разработки и согласования специальных технических условий для разработки проектной документации на объект капитального строительства» (далее – проект приказа, проект Порядка, СТУ).

До настоящего времени определение термина «специальные технические условия» законодательно не закреплено. Его отсутствие уже привело к тому, что утверждение СТУ требуется практически на любой объект, не вписывающийся в рамки типового проекта. Разрабатывать СТУ целесообразно исключительно для уникальных, опасных, технически сложных объектов, в том числе, объектов капитального строительства, несущих угрозу экологии.

Проект Порядка усложняет процесс разработки и принятия СТУ, а главное – размывает ответственность федерального органа исполнительной власти за обеспечение соблюдения требований Федерального закона от 30.12.2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

Все полномочия передаются некоему государственному учреждению, подведомственному Минстрою России, которое наделяется функциями по рассмотрению проектов СТУ, правами по определению разработчика СТУ, формированию рекомендаций о внесении изменений в национальные стандарты и своды правил на основании согласованных СТУ.

Председателю
Общественного совета
при Министерстве строительства
и жилищно-коммунального
хозяйства Российской Федерации

С.В. Степашину

Svetlana.Kuzmenko@minstroyrf.ru

Общественный совет
при Минстрое России
Вх. № ОС-2020/5.180
от 05 11 2020 г.

Научно-технический совет, который наделяется правом принимать только рекомендательные решения, состоит не менее, чем из 7 членов, не являющихся аттестованными экспертами и специалистами. Следовательно, принятие решений сводится к формальности. Таким образом сформирована многоступенчатая коррупционная составляющая, а профессионализм и компетенции специалистов отрасли оказываются девальвированы.

Проектом Порядка предусмотрена разработка СТУ для объектов капитального строительства вне зависимости от количества новых требований законодательства (только в Градостроительный Кодекс ежегодно вносится не менее 10 поправок). Таким образом, поправки, внесенные в законодательные акты в процессе написания и согласования СТУ, сводят на нет их актуальность. Процесс создания СТУ становится недопустимо долгим и дорогостоящим, ведет к срыву сроков проектирования и строительства, противоречит государственной политике в строительной отрасли, направленной на ускорение проектирования и строительства.

Предлагаемый проектом приказа Порядок, откровенно препятствует развитию, совершенствованию и своевременной актуализации системы нормативно-технического регулирования в строительстве, создает дополнительные административные барьеры, что входит в противоречие с магистральной линией реформирования отрасли – «регуляторной гильотиной», и не может быть поддержан профессиональным сообществом.

Приложение: Сравнительный анализ порядка разработки и согласования СТУ на 6 стр. в 1 экз.

*С уважением,
Уважаемый*

Член Общественного совета
при Минстрое России,
Руководитель Комиссии
по саморегулированию в строительстве

М.М. Посохин

М.М. Посохин

Сравнительная таблица отличий предлагаемого проектом приказа Министра России Порядка разработки и согласования СТУ от действующей редакции Порядка, утвержденной приказом Министра России от 15.04.2016 № 248/пр

<p>№ действующего пункта Порядка (248/пр)</p>	<p>Действующий Порядок разработки и согласования СТУ (приказ Министра России от 15.04.2016 № 248/пр)</p>	<p>Предлагаемый проектом приказа Порядок разработки и согласования СТУ</p>
<p align="center">Раздел I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ</p>		
<p>2</p>	<p>В действующем порядке приведено определение СТУ:</p> <p>«2. СТУ являются техническими требованиями в области безопасности объекта капитального строительства, содержащими (применительно к конкретному объекту капитального строительства) дополнительные к установленным или отсутствующим техническим требованиям в области безопасности, отражающими особенности инженерных изысканий, проектирования, строительства, демонтажа (сноса) объекта капитального строительства, а также содержащими отступления от установленных требований.»</p>	<p>Определение СТУ отсутствует.</p> <p>Комментарии: пунктом 4 проекта Порядка предлагается к конкретному объекту капитального строительства разрабатывать СТУ единым документом, вне зависимости от количества новых требований в области безопасности и (или) отступлений от установленных требований в области безопасности.</p> <p>Если для какого-либо раздела проектной документации требуется разработка СТУ, то в отличии от действующего Порядка, нужно будет переписывать в полном объеме существующие документы для всех разделов ПД и весь комплект проектной документации будет являться СТУ.</p> <p>Вывод: излишняя нагрузка для разработчиков проектное СТУ.</p>
<p>3</p>	<p>Действующим Порядком определены виды СТУ:</p> <p>«3. СТУ разрабатываются следующих видов:</p> <p><i>а) технические требования, в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Технического регламента;</i></p>	<p>Виды СТУ не предусмотрены (см. пункт выше про необходимость разработки СТУ на весь комплект проектной документации).</p> <p>Вывод: фактически, на каждый объект ОКС необходимы СТУ. Дополнительный барьер, избыточные требования, финансовые издержки и удлинение сроков проектирования. Это противоречит государственной политике в области строительной отрасли и некая коррупционная составляющая.</p>

	<p>б) технические требования к промышленной безопасности опасных производственных объектов капитального строительства, в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Технического регламента;</p> <p>в) технические требования к сейсмической безопасности объектов капитального строительства на территории сейсмичностью более 9 баллов, в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Технического регламента.»</p>	
Раздел II. РАЗРАБОТКА СПЕЦИАЛЬНЫХ ТЕХНИЧЕСКИХ УСЛОВИЙ И ТРЕБОВАНИЯ К ИХ СОДЕРЖАНИЮ		
5	<p>«5. В техническом задании должны быть приведены: краткое обоснование необходимости разработки СТУ, данные об уровне ответственности объектов капитального строительства в соответствии с требованиями национальных стандартов, своде правил, а также другие требования в области безопасности, необходимые для разработки СТУ.»</p>	<p>Устанавливается дополнительное требование по наличию в техническом задании (и в пояснительной записке к СТУ) оценки рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, определяемого в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. №247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации».</p> <p>Комментарии: Не ясно, что конкретно хотел донести разработчик, включая данное требование и к каким именно объектам капитального строительства это планируется отнести:</p> <p>-обоснование промышленной безопасности опасного производственного объекта?</p> <p>- комплексная оценка риска всех опций нанесения ущерба?</p> <p>Вывод: <i>дополнительный административный барьер, практика которого позволяет с излишней предвзятостью рассматривать проекты СТУ.</i></p> <p>Предложено все обоснования, сведения и расчеты к СТУ указывать в пояснительной записке:</p>
6	<p>«6. В СТУ должны содержаться: ...</p> <p>а) детальное обоснование необходимости разработки СТУ ...</p> <p>б) перечень вынужденных ограничений от требований...</p>	<p>«6. В пояснительной записке к СТУ должны содержаться: а) – д) ...»</p>

	<p>в) <i>основание для строительства...</i></p> <p>г) <i>данные, включающие наименование и место расположения объекта капитального строительства...</i></p> <p>д) <i>сведения о заинтересованных лицах, проектной организации и (или) разработчике СТУ...</i></p> <p>е) <i>описание объекта капитального строительства в целом и его важнейших элементов...»</i></p>	<p>Комментарии: учитывая, что пункт 4 проекта Порядка СТУ предусматривает разработку СТУ на весь комплект проектной документации, невозможно представить, как планируется реализовать на практике отражение в пояснительной записке всего СТУ.</p>
Раздел III. ПОРЯДОК СОГЛАСОВАНИЯ СТУ		
	<p>Действующая схема рассмотрения и согласования проектов СТУ (максимальный срок рассмотрения – не более 60 календарных дней)</p> <p>1. Направление заявителем проекта СТУ с приложением документов и материалов в Минстрой России (при необходимости с приложением согласования проекта СТУ с МЧС России в части пожарной безопасности).</p>	<p>Максимальный срок рассмотрения проектов СТУ – не более 40 рабочих дней</p> <p>1. Направление заявителем проекта СТУ с приложением документов и материалов в подведомственное Минстрою России государственное учреждение (при необходимости с приложением согласования проекта СТУ с МЧС России в части пожарной безопасности) или ГК «Росатом» (для объектов использования атомной энергии).</p> <p><i>Справочно: в конце 2019 года Минстрой и Росатом подписали дорожную карту по развитию законодательных инициатив в строительстве атомной отрасли.</i></p> <p>2. Рассмотрение подведомственным Учреждением или ГК Росатом комплектности документов.</p> <p>3. Для рассмотрения проекта СТУ подведомственным Учреждением создается Нормативно-технический совет (утверждается приказом Учреждения по согласованию с Минстроем):</p> <p>- количественный состав Совета не менее 7 членов. Совет состоит из Председателя, заместителей председателя, секретаря и иных членов нормативно-технического совета;</p>
	<p>2. Рассмотрение Минстроем России комплектности документов.</p>	

<p>3. Для рассмотрения проекта СТУ создается Нормативно-технический совет (утверждается приказом Минстроя):</p> <ul style="list-style-type: none"> - количественный состав Совета действующим Порядком не предусмотрен. Председатель Совета, его заместители и ответственный секретарь назначаются из числа должностных лиц Министерства. - в состав Совета должны включаться представители заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, научно-исследовательских, проектных, общественных и других организаций. Согласно приказу Минстроя России от 31.04.2014 № 149/пр, помимо председательствующего состава, в состав различных рабочих групп Экспертного совета по рассмотрению СТУ входят от 3 до 8 представителей от НИИ и организаций. - решения на Совете принимаются большинством голосов (более 50%); - периодичность проведения заседаний Совета устанавливается Председателем; 4. Решение о согласовании проекта СТУ либо решение об отказе в согласовании проекта СТУ Министерством принимаются на основании решения Совета. 	<ul style="list-style-type: none"> - в состав Совета должны включаться сотрудники органов государственной власти, научно-исследовательских, проектных, общественных и других организаций. По решению председателя Совета при необходимости к рассмотрению документов, представленных для согласования СТУ, могут привлекаться технические специалисты в области проектирования и строительства. - решения на Совете принимаются большинством голосов (более 50%); - не предусмотрена периодичность проведения заседаний Совета. <p>4. Решение о согласовании проекта СТУ либо решение об отказе в согласовании проекта СТУ принимаются подведомственным учреждением на основании рекомендательного решения Совета.</p> <p>Комментарии: Согласно пунктам 29 и 30 проекта Порядка Нормативно-технический совет (далее – Совет) состоит не менее, чем из 7 членов, в который входят: Председатель, заместители председателя, секретарь и иные членов нормативно-технического совета.</p> <p>Решения на Совете принимаются если за них проголосовали более половины членов Совета (абзац второй пункта 43 проекта Порядка).</p> <p>Таким образом, принятие решений Советом при составе совета из 7 членов сводится к формальности, так как председательствующий состав членов Совета преобладает над специалистами/экспертами в области проектирования и строительства.</p> <p>Не регламентируются вопросы включения в Совет возможных кандидатов представителей профессионального сообщества, а также процедуры рассмотрения обязательного письменного заключения профильного специалиста/эксперта.</p>
--	---

		<p>Согласно пункту 35 проекта Порядка по решению председателя Совета при необходимости к рассмотрению документов, представленных для согласования СТУ <i>могут</i> привлекаться технические специалисты в области проектирования и строительства.</p> <p>Неясно, о каких технических специалистах в области проектирования и строительства идет речь, так как в законодательстве о градостроительной деятельности данное понятие отсутствует.</p> <p>К рассмотрению документов, представленных для согласования СТУ на постоянной основе должны привлекаться, а также состоять в составе Совета только аттестованные эксперты и специалисты, указанные в статьях 49.1 и 55-5.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации.</p> <p>Вывод: непрозрачная схема рассмотрения и согласования СТУ подведомственным Учреждением с наличием коррупционной составляющей и дополнителными административными барьерами.</p> <p>Проект Порядка фактически предоставляет возможность образовать Минстроем России от выполнения надлежащим образом государственных функций по рассмотрению СТУ и созданию современной нормативно-технической базы на основании согласованных СТУ.</p> <p>В результате не закреплена ответственность за решения, принятые в СТУ, по безопасности объекта капитального строительства в соответствии с Техническим регламентом.</p>
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ И СВОЕВРЕМЕННАЯ АКТУАЛИЗАЦИЯ НОРМАТИВНО-ТЕХНИЧЕСКИХ ДОКУМЕНТОВ, ВКЛЮЧЕННЫХ В ОБЯЗАТЕЛЬНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ № 985		
27	<p>Созданный при Минстрое России Нормативно-технический совет на основе согласованных проектов СТУ <i>эжсеквартально формирует рекомендации</i> о внесении изменений в национальные стандарты и своды правил, в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается выполнение требований Технического регламента о безопасности зданий и сооружений.</p>	<p>«44. Созданный при подведомственном Учреждении Нормативно-технический совет может формировать рекомендации о внесении изменений в национальные стандарты и своды правил, в результате применения которых на обязательной или добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Технического регламента.»</p> <p>45. Подведомственное учреждение рассматривает рекомендации, указанные в пункте 44 настоящего Порядка, в течение 30 рабочих дней. О результатах рассмотрения подведомственное учреждение информирует научно-технический совет и Министрство.»</p>

<p>Комментарии: в действующем порядке указана обязанность Совета на основании принятых СТУ формировать рекомендации по внесению изменений в действующие обязательные СП и ГОСТы.</p>	<p>Комментарии: подведомственное Учреждение наделяется правом (но не обязанностью) по формированию рекомендаций о внесении изменений в национальные стандарты и своды правил на основе согласованных СТУ.</p> <p>Проект Порядка не содержит результатов (логического завершения) о принятии Минстроем России положительного решения или отказа в таком решении по внесению изменений в национальные стандарты и своды правил на основании направленных подведомственным учреждением в Минстрой России рекомендаций.</p> <p>Также не регулируются вопросы ведения и контроля за проведением работы по внесению изменений в национальные стандарты и своды правил на основе согласованных СТУ и направленных рекомендаций.</p> <p>Вывод: предлагаемый проект приказа <i>Порядок будет проработан и разработан, совершенствованию и своевременной актуализации нормативно-технических документов в строительстве.</i></p> <p><i>Проект Порядка фактически предоставляет возможность обратиться Минстроем России от выполнения надлежащим образом государственных функций по рассмотрению СТУ и созданию современной нормативно-технической базы на основании согласованных СТУ.</i></p>
<p>ОБЩИЕ ВЫВОДЫ</p>	
<p>1. Утверждаемый проектом приказа Порядок:</p> <p>1.1 приведет к излишней и избыточной нагрузке для разработчиков проектов СТУ и дополнительным необоснованным административным барьерам;</p> <p>1.2 содержит коррупционную составляющую;</p> <p>1.3 будет препятствовать развитию, совершенствованию и своевременной актуализации нормативно-технических документов в строительстве.</p> <p>1.4, развязывает ответственность за решения, принятые в СТУ, по безопасности объекта капитального строительства в соответствии с Техническим регламентом</p>	

ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ПРИ МИНИСТЕРСТВЕ СТРОИТЕЛЬСТВА И
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Комиссия в сфере градостроительной деятельности и архитектуры

Исх № К.3-31 от 05.11.2020

На № ОС-2020/4.9 от 22.10.2020

Помощнику Министра строительства
и жилищно-коммунального хозяйства
Российской Федерации,
ответственному секретарю
Общественного совета
С.П. Кузьменко

Уважаемая Светлана Петровна!

Во исполнение поручения председателя Общественного совета при Минстрое России С.В. Степашина № ОС-2020/4.9 от 22.10.2020 в Комиссии в сфере градостроительной деятельности и архитектуры рассмотрен доработанный проект приказа Минстроя России «О Порядке разработки и согласования специальных технических условий для разработки проектной документации на объект капитального строительства».

Направляем Вам замечания и предложения членов и экспертов Комиссии по тексту документа.

Приложение по тексту на 4 л. в 1 экз.

Руководитель Комиссии

Т.В. Тихонова



**Основные комментарии (замечания) к проекту Порядка разработки и согласования специальных технических условий для разработки проектной документации на объект капитального строительства (ID проекта 02/08/08-20/00107699)
(редакция, доработанная по итогам общественного обсуждения)**

№ п/п	Проект	Замечания
Проект приказа Минстроя России «Порядок разработки и согласования специальных технических условий для разработки проектной документации на объект капитального строительства»		
	<p align="center">Пункт 3</p> <p>Признать не подлежащим применению с даты вступления в силу настоящего приказа приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 31 марта 2014 г. № 149/пр «Об Экспертном совете по рассмотрению специальных технических условий для разработки проектной документации на объекты капитального строительства при Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации»</p>	<p>Норма содержит ссылку на акт, не прошедший регистрацию в Минюсте России. Приказ Минстроя России от 31.03.2014 № 149/пр может быть признан не подлежащим применению отдельным приказом Минстроя, не подлежащим регистрации в Минюсте России.</p> <p>Указанное положение предлагается исключить.</p>
Порядок разработки и согласования специальных технических условий для разработки проектной документации на объект капитального строительства		
	<p align="center">абзац 2 пункта 2</p> <p>В целях настоящего Порядка технические требования в области безопасности объекта капитального строительства считаются установленными в случае наличия соответствующей характеристики объекта капитального строительства в области безопасности, отражающими особенности инженерных изысканий, проектирования, строительства, демонтажа (сноса) объекта, условий в которых будет осуществляться эксплуатация здания, сооружения (в том числе связанных с запретом эксплуатации) в технических регламентах в области обеспечения безопасности зданий и сооружений, национальных стандартах и сводах правил, в результате применения которых на обязательной или добровольной основе обеспечивается соблюдение требований указанных технических регламентов, вне зависимости от значения такой характеристики.</p>	<p>Данное положение излишне, поскольку своды правил имеют определенную область применения, не требующую конкретизации подзаконным актом.</p> <p>Указанное положение предлагается исключить.</p>
	<p align="center">абзац 1 пункта 4</p>	

	<p>СТУ применительно к конкретному объекту капитального строительства должны разрабатываться как единый документ вне зависимости от количества новых требований в области безопасности и (или) отступлений от установленных требований в области безопасности, содержащихся в их составе. Допускается разработка СТУ применительно к объекту производственного назначения, на котором могут быть реализованы несколько отдельных конкретных объектов капитального строительства.</p>	<p>В соответствии с частью 8 статьи 6 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» СТУ разрабатываются и согласовываются для подготовки проектной документации и строительства конкретных здания или сооружения. Возможность разработки СТУ на совокупность отдельных объектов в настоящее время законодательством РФ не предусмотрена. Указанное положение предлагается исключить.</p>
	пункт 5	
	<p>В техническом задании должны быть приведены обоснование необходимости разработки СТУ, включая указание риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, определяемого в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. №247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (Собрание законодательства 2020, № 31 (часть I), ст. 5007), на устранение которого направлено установление технических требований, содержащихся в СТУ, данные об уровне ответственности объекта капитального строительства в соответствии с требованиями национальных стандартов, сводов правил, а также другие требования в области безопасности, необходимые для разработки СТУ.</p>	<p>В соответствии с частью 3 статьи 1 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» порядок установления обязательных требований к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации определяется Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, актами, составляющими право Евразийского экономического союза, и законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Таким образом, обязательные требования к процессам строительства устанавливаются в специальном порядке, не регулируемом указанным Федеральным законом.</p>
	пункт 13	

	<p>Подготовленные в соответствии с требованиями глав I и II настоящего Порядка СТУ подлежат согласованию с государственным учреждением, подведомственным Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, обладающим необходимой компетенцией в области технического регулирования в строительстве и определяемым приказом Министерства (далее – подведомственное учреждение).</p>	<p>В соответствии с пунктом 5.4.8 Положения о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства РФ от 18.11.2013 № 1038, Минстрой России осуществляет в порядке и пределах, которые определены федеральными законами, актами Президента Российской Федерации, актами Правительства Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, согласование в установленном порядке специальных технических условий для разработки проектной документации на объект капитального строительства.</p> <p>Указанной нормой не предусмотрено согласование СТУ подведомственным Минстрою России учреждением.</p> <p>Кроме того, в соответствии с частью 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещается наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами федеральных органов исполнительной власти, если иное не установлено отдельными Федеральными законами.</p>
	<p>пункт 14</p> <p>Подготовленные СТУ для разработки проектной документации на объект капитального строительства, являющийся объектом использования атомной энергии, подлежат согласованию Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» (далее – Корпорация).</p>	<p>Наделение Росатома полномочиями по согласованию СТУ в указанной части потребует согласования с данной государственной корпорацией.</p>
	<p>пункт 22</p> <p>Решение о согласовании СТУ либо решение об отказе в согласовании СТУ подведомственным учреждением принимаются на основании решения Нормативно-технического совета (или уполномоченным должностным лицом Корпорации в случае, предусмотренном пунктом 14 настоящего Порядка, на основании рекомендаций консультативного органа, предусмотренного пунктом 21 настоящего Порядка).</p>	<p>В пункте 21 проекта Порядка для обозначения указанного органа используется формулировка «коллегиальный совещательный орган».</p> <p>Необходима унификация терминов.</p>

	пункты 6, 23	
	Указание на риск причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на устранение которого направлено установление технических требований, содержащихся в СТУ.	См. комментарий к пункту 5.

ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ
ПРИ МИНИСТЕРСТВЕ СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**КОМИССИЯ ПО СОХРАНЕНИЮ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО
НАСЛЕДИЯ (ПАМЯТНИКОВ ИСТОРИИ И КУЛЬТУРЫ)
НАРОДОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

05 ноября 2020 года

Ответственному секретарю
Общественного совета
при Министерстве строительства и
жилищно-коммунального хозяйства
Российской Федерации
С.П. Кузьменко

Уважаемая Светлана Петровна!

На основании поручения Председателя Общественного совета при Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (далее – Общественный совет) С.В. Степашина от 22 октября 2020 г. №ОС-2020/4.9 проект приказа Министра России «О Порядке разработки и согласования специальных технических условий для разработки проектной документации на объект капитального строительства» Комиссией по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации Общественного совета (далее – Комиссия) рассмотрен.

По итогам рассмотрения вышеуказанного документа, и принимая во внимание актуальность специальных технических условий при разработке проектной документации на объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации, предлагаем дополнить проект приказа Министра России формулировкой «и работ по сохранению объектов культурного наследия», внося соответствующие изменения во все пункты приказа.

Руководитель Комиссии

В.Н. Фатин

