

**ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ
ПРИ МИНИСТЕРСТВЕ СТРОИТЕЛЬСТВА И
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

127994, Москва, ул. Садовая-Самотечная, дом 10, стр. 1. Тел. (495) 647-15-80
e-mail: Svetlana.Kuzmenko@minstroyrf.gov.ru

18 декабря 2020 г.

№ ОС-2020/6.145

на № 47555-ДВ/08 от 24.11.2020

Заместителю Министра
строительства и жилищно-коммунального
хозяйства Российской Федерации

Д.А. Волкову

Уважаемый Дмитрий Анатолиевич!

Общественным советом при Минстрое России рассмотрен проект Изменения № 1 к СП 246.1325800.2016 «Положение об авторском надзоре за строительством зданий и сооружений» (далее – проект Изменения).

Считаем возможным согласовать проект Изменения с учетом прилагаемых письменных заключений комиссий Общественного совета при Минстрое России, сформированных по итогам его рассмотрения.

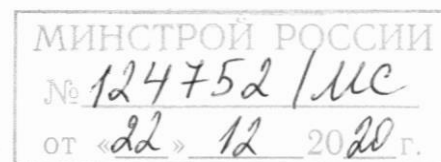
О результатах учета, либо отклонения (с указанием причин) направляемых предложений и замечаний прошу сообщить в мой адрес.

Приложение: Предложения и замечания к законопроекту на 15 л. в 1 экз.

Председатель



С.В. Степашин



ЗАМЕЧАНИЯ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

к проекту Изменения №1 к СП 246.1325800.2016 «Положение об авторском надзоре за строительством зданий и сооружений» (далее – проект Изменения)

Структурный элемент проекта Изменения	Наименование организации или иного лица	Замечание, предложение	Заключение разработчика
В целом по проекту	Комиссия по вопросам градостроительной деятельности и архитектуре, Ассоциация «Национальное объединение строителей»	<p>В тексте проекта Изменения исключаются положения, касающиеся рабочей документации.</p> <p>Ассоциация по запросу Минстроя России от 20.08.2019 № 30366-ОД/08 выражала свою позицию об определении правового статуса рабочей документации, в том числе были даны предложения о внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации в части утверждения статуса рабочей документации на законодательном уровне.</p> <p>Пунктом 4 Постановления Правительства РФ от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» предусмотрено, что рабочая документация разрабатывается в целях реализации в процессе строительства архитектурных, технических и технологических решений, содержащихся в проектной документации на объект капитального строительства, и состоит из документов в текстовой форме, рабочих чертежей, спецификации оборудования и изделий.</p> <p>Согласно практическому опыту организаций,</p>	

		<p>осуществляющих строительство, рабочая документация является руководящей документацией для реализации проектных решений непосредственно на объекте капитального строительства.</p> <p>На основании изложенного считаем необходимым сохранить действующую редакцию положений СП 246.1325800.2016, касающихся рабочей документации при условии ее разработки на основании утвержденной проектной документации.</p>	
В целом по проекту	<p>Комиссия по вопросам градостроительной деятельности и архитектуре, Ассоциация «Национальное объединение строителей»</p>	<p>Считаем, что переход к применению технологий информационного моделирования должен осуществляться постепенно. В настоящее время многие проектные организации не имеют достаточного технического оснащения и кадровый потенциал для применения технологий информационного моделирования.</p> <p>Считаем целесообразным отразить в тексте проекта Изменения возможность применения при проведении авторского надзора рабочей документации и информационной модели равнозначно.</p> <p>То же касается ведения журнала на бумажном носителе и в электронном виде.</p>	
В целом по проекту	<p>Комиссия по вопросам градостроительной деятельности и архитектуре, Ассоциация «Национальное объединение строителей»</p>	<p>В соответствии с пунктом 4.7 СП 48.13330.2019 «Свод правил. Организация строительства. СНиП 12-01-2004» проектировщик осуществляет авторский надзор самостоятельно.</p> <p>Проектом Изменения предусмотрено осуществление авторского надзора наряду с проектной организацией другими юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями (пункт 4.1 проекта Изменения).</p> <p>Указанные положения проекта Изменения дублируются</p>	

		по тексту (например, пункт 4.7, пункт 5.2, пункт 6.1). считаем целесообразным устранить такое разграничение. Предложения по формулировкам приведены ниже.	
В целом по проекту	Комиссия по вопросам градостроительной деятельности и архитектуре, Ассоциация «Национальное объединение строителей»	По тексту проекта Изменения участниками авторского надзора являются: 1) лицо, осуществляющее авторский надзор; 2) руководитель авторского надзора; 3) специалист авторского надзора; 4) представитель авторского надзора. Указанное несоответствие требует уточнения в части определения функций участников авторского надзора либо приведения определений вышеуказанных терминов в разделе «Термины и определения».	
В целом по проекту	Комиссия по вопросам градостроительной деятельности и архитектуре, Ассоциация «Национальное объединение строителей»	В тексте проекта изменения встречается понятие «единое информационное пространство», не предусмотренное действующим законодательством. Считаю необходимым привести определение термина «единое информационное пространство» в разделе «Термины и определения».	
Раздел I «Область применения»	Комиссия по вопросам градостроительной деятельности и архитектуре, Ассоциация «Национальное объединение строителей»	Область применения проекта Изменения предлагается дополнить пунктом 1.2 следующего содержания: «1.2 Настоящий свод правил распространяется на деятельность юридических лиц (проектных или специализированных организаций), а также физических лиц с момента их государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя, к которым применяются правила, регулирующие деятельность юридических лиц в	

	строителей»	соответствии с кодексом [1].»	
Раздел 3 «Термины и определения»	Комиссия по вопросам градостроительной деятельности и архитектуре, Ассоциация «Национальное объединение строителей»	<p>Определение термина «авторский надзор» приведено в Техническом регламенте о безопасности зданий и сооружений:</p> <p>авторский надзор - контроль лица, осуществившего подготовку проектной документации, за соблюдением в процессе строительства требований проектной документации.</p> <p>С учетом того, что в соответствии с пунктом 4.1 проекта Изменения авторский надзор может осуществляться другим юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, в случае утверждения проекта Изменения в представленной редакции потребуются внесение изменений в часть 3 статьи 2 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».</p>	
Раздел 3 «Термины и определения»	Комиссия по вопросам градостроительной деятельности и архитектуре, Ассоциация «Национальное объединение строителей»	<p>СП 246.1325800.2016 является единственным нормативным документом, в котором приведено определение термина «строительный контроль».</p> <p>Считаем необходимым сохранить такое определение в тексте проекта Изменения.</p> <p>Определение термина «строительный контроль» в тексте проекта Изменения предлагается изложить в следующей редакции:</p> <p>«3.2 строительный контроль: мероприятия, проводимые лицом, осуществляющим строительство, в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в целях проверки соответствия выполняемых работ проектной документации</p>	

		(в том числе решениям и мероприятиям, направленным на обеспечение соблюдения требований энергетической эффективности и требований оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов), требованиям технических регламентов, результатам инженерных изысканий, требованиям к строительству, реконструкции объекта капитального строительства, установленным на дату выдачи представленного для получения разрешения на строительство градостроительного плана земельного участка, а также разрешенному использованию земельного участка и ограничениям, установленным в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации.»	
Раздел 3 «Термины и определения»	Комиссия по вопросам градостроительной деятельности и архитектуре, Ассоциация «Национальное объединение строителей»	<p>Пункт 3.3 проекта Изменения изложить в следующей редакции:</p> <p>«3.3 скрытые работы: работы, которые оказывают влияние на безопасность объекта капитального строительства и в соответствии с технологией строительства, реконструкции, капитального ремонта, контроль за выполнением которых не может быть проведен после выполнения других работ, оформляемые в установленном порядке актами освидетельствования скрытых работ.»</p>	
Раздел 4 «Общие положения»	Комиссия по вопросам градостроительной деятельности и архитектуре, Ассоциация «Национальное	<p>Первый абзац пункта 4.1 проекта Изменения предлагается изложить в следующей редакции:</p> <p><i>«Застройщик (технический заказчик) вправе привлечь к авторскому надзору юридическое лицо (проектную или специализированную организацию) или индивидуального предпринимателя в соответствии с [1], [5].»</i></p>	

	объединение строителей»»		
Раздел 4 «Общие положения»	Комиссия по вопросам индустрии строительных материалов и технологий	<p>Не допустимы формулировки, допускающие двоякое толкование, как например:</p> <p><i>«Пункт 4.4. Изложить в следующей редакции: «Авторский надзор за строительством зданий и сооружений осуществляется <u>как с постоянным, так и с периодическим</u> присутствием представителей авторского надзора на протяжении всего периода строительства до ввода объекта капитального строительства в эксплуатацию».</i></p>	
Раздел 4 «Общие положения»	Комиссия по вопросам градостроительной деятельности и архитектуре, Ассоциация «Национальное объединение строителей»	<p>Пункт 4.7 проекта Изменения предлагается изложить в следующей редакции:</p> <p><i>«4.7 Авторский надзор осуществляется во взаимодействии со специалистами, осуществляющими строительный контроль в соответствии с [13, п.3].» (с учетом корректировки ссылки)</i></p>	
Раздел 4 «Общие положения»	Комиссия по вопросам индустрии строительных материалов и технологий	<p>Отдельные ссылки в тексте некорректны, так как ссылаются на пункты, отсутствуют в Градостроительном кодексе:</p> <p><i>В частности: «4.7 Авторский надзор, осуществляемый проектной организацией, другими юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями осуществляется во взаимодействии со специалистами, осуществляющими строительный контроль в соответствии с <u>[13, п.3].».</u></i></p>	
Раздел 4 «Общие	Комиссия по вопросам	В пункте 4.9 проекта Изменения сохранить действующую редакцию СП 246.1325800.2016:	

положения»	градостроительной деятельности и архитектуре, Ассоциация «Национальное объединение строителей»	<p><i>«4.9 При проведении авторского надзора необходимо руководствоваться федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, техническими регламентами, законодательными и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, которым в установленном порядке предоставлено право, в пределах своих полномочий, осуществлять отдельные функции нормативно-правового регулирования, национальными стандартами, утвержденной в установленном порядке проектной документацией и разработанной на её основе рабочей документацией (при наличии), а также настоящим сводом правил.»</i></p>	
Раздел 4 «Общие положения»	Комиссия по вопросам градостроительной деятельности и архитектуре, Ассоциация «Национальное объединение строителей»	<p>В пункте 4.10 проекта Изменения сохранить действующую редакцию третьего абзаца пункта 4.10 СП 246.1325800.2016:</p> <p><i>«Рабочая (при наличии) и проектная документация, представляемые специалистам авторского надзора заказчиком на электронном носителе, должна быть аутентичной рабочей и проектной документацией, выполненной на бумажном носителе.»</i></p>	
Раздел 4 «Общие положения»	Комиссия по вопросам индустрии строительных материалов и технологий	<p>Отдельные ссылки в тексте некорректны, СП 333.1325800, еще не утвержден.</p> <p><i>«4.11 Общие требования и требования к уровню проработки элементов информационной модели объекта капитального строительства на всех этапах жизненного</i></p>	

		<i>цикла объекта приведены в <u>СП 333.1325800.</u></i>	
Раздел 4 «Общие положения»	Комиссия по вопросам градостроительной деятельности и архитектуре, Ассоциация «Национальное объединение строителей»	В последнем абзаце пункта 4.13 проекта Изменения между словами «использованием» и «информационного» пропущено слово «технологий».	
Раздел 5 «Основные задачи и функции специалистов, осуществляющих авторский надзор»	Комиссия по вопросам градостроительной деятельности и архитектуре, Ассоциация «Национальное объединение строителей»	В подпункте г) пункта 5.1 проекта Изменений применяется термин «коллизия». Считаю целесообразным пояснить значение данного термина в разделе 3 «Термины и определения» во избежание неверной трактовки, либо заменить на термин «разногласия» или «противоречия».	
Раздел 5 «Основные задачи и функции специалистов, осуществляющих авторский надзор»	Комиссия по вопросам градостроительной деятельности и архитектуре, Ассоциация «Национальное объединение строителей»	Подпункт 5.2 проекта Изменения изложить в следующей редакции: «5.2. При осуществлении авторского надзора в процессе строительства объекта капитального строительства должны выполняться следующие функции:»	

<p>Раздел 5 «Основные задачи и функции специалистов, осуществляющих авторский надзор»</p>	<p>Комиссия по вопросам градостроительной деятельности и архитектуре, Ассоциация «Национальное объединение строителей»</p>	<p>Подпункт г) пункта 5.2 проекта Изменения предлагается изложить в следующей редакции: <i>«г) авторский надзор за применением строительных изделий, конструкций, деталей, производимых на основании проектных решений непосредственно на строительной площадке объекта, а также авторский надзор за применением приборов и оборудования, предусмотренного проектной документацией;»</i></p>	
<p>Раздел 5 «Основные задачи и функции специалистов, осуществляющих авторский надзор»</p>	<p>Комиссия по вопросам градостроительной деятельности и архитектуре, Ассоциация «Национальное объединение строителей»</p>	<p>Подпункт ж) пункта 5.2 проекта Изменения предлагается изложить в следующей редакции: <i>«ж) согласование совместно с застройщиком (техническим заказчиком) замены предусмотренных проектом грунтов, материалов изделий и конструкций, входящих в состав возводимого сооружения или его основания, согласно п.4.6 СП 45.13330.2017, а также для согласования замены инженерного оборудования;»</i></p>	
<p>Раздел 5 «Основные задачи и функции специалистов, осуществляющих авторский надзор»</p>	<p>Комиссия по вопросам градостроительной деятельности и архитектуре, Ассоциация «Национальное объединение строителей»</p>	<p>Первый абзац подпункта к) пункта 5.2 предлагается изложить в следующей редакции: <i>«к) участие в приемке ответственных конструкций и в освидетельствовании скрытых работ. Перечень основных видов скрытых работ, ответственных конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения, в освидетельствовании которых принимает участие представитель авторского надзора, определяется в договоре на осуществление авторского надзора, в соответствии с перечнем, приведенным в приложении Б. Специалист авторского надзора принимает участие в подписании актов освидетельствования скрытых работ,</i></p>	

		<p><i>если данные работы выполнялись в его присутствии, а при периодическом присутствии на объекте строительства, если данные работы могут быть освидетельствованы специалистом авторского надзора и при условии представленных исполнителем работ к данным актам достоверных геодезических схем, документов о качестве (сертификатов в установленных случаях) на применяемые материалы, изделия, полуфабрикаты и оборудование, документированных результатов лабораторного контроля.»</i></p>	
<p>Раздел 5 «Основные задачи и функции специалистов, осуществляющих авторский надзор»</p>	<p>Комиссия по вопросам градостроительной деятельности и архитектуре, Ассоциация «Национальное объединение строителей»</p>	<p>Первый абзац подпункта м) пункта 5.2 предлагается изложить в следующей редакции: <i>«м) внесение предложений о приостановлении строительно-монтажных работ и других работ, выполняемых с нарушением требований действующей нормативно-технической документации с отступлениями от проектной документации, уведомляя об этом застройщика (технического заказчика) в письменной форме, по электронной почте и (или) в едином информационном пространстве.»</i></p>	
<p>Раздел 6 «Порядок организации и проведения авторского надзора за строительством объектов капитального строительства»</p>	<p>Комиссия по вопросам градостроительной деятельности и архитектуре, Ассоциация «Национальное объединение строителей»</p>	<p>Пункт 6.1.1 проекта Изменения сохранить в действующей редакции СП 246.1325800.2016: <i>«6.1.1. В случае, если на основе проектной документации разрабатывается рабочая документация, или такую рабочую документацию разрабатывали несколько специализированных организаций, договор на выполнение работ по авторскому надзору заключается с генеральным проектировщиком, который, при необходимости, привлекает к исполнению договора субподрядчиков (проектировщиков).»</i></p>	

<p>Раздел 6 «Порядок организации и проведения авторского надзора за строительством объектов капитального строительства»</p>	<p>Комиссия по вопросам индустрии строительных материалов и технологий</p>	<p>Пункт 6.1.3. Изложить в следующей редакции: <i>«Застройщик (технический заказчик) вправе привлекать как на выполнение всего комплекса работ по осуществлению авторского надзора, так и по отдельным разделам проекта и видам работ, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отвечающих требованиям к соответствующему виду деятельности [2].».</i></p>	
<p>Раздел 6 «Порядок организации и проведения авторского надзора за строительством объектов капитального строительства»</p>	<p>Комиссия по вопросам градостроительной деятельности и архитектуре, Ассоциация «Национальное объединение строителей»</p>	<p>Пункт 6.2 проекта Изменения предлагается изложить в следующей редакции: <i>«Проведение авторского надзора, как правило, возлагается на организацию, разработавшую проектную и рабочую документацию (при наличии). В случае, если подготовка рабочей документации осуществлялась несколькими организациями, взаимоотношения между ними и заказчиком регулируются положениями статьи 706 [1]. Руководитель и ответственные представители, на которых возлагается осуществление авторского надзора, назначаются организационно-распорядительным документом (приказом с указанием идентификационного номера в национальном реестре специалистов в области архитектурно-строительного проектирования) руководителя организации, осуществляющей авторский надзор. Руководителем авторского надзора назначается, как правило, главный инженер проекта (главный архитектор проекта), о чём сообщается заказчику для занесения соответствующих данных и сведений в преамбулу и раздел 2 «Перечень специальных журналов, в которых</i></p>	

		<i>ведётся учёт выполненных работ, а также журналов авторского надзора лица, осуществляющего подготовку проектной документации» общего журнала работ [19].».</i>	
Раздел 6 «Порядок организации и проведения авторского надзора за строительством объектов капитального строительства»	Комиссия по вопросам индустрии строительных материалов и технологий	<p>Не допустимы формулировки, допускающие двоякое толкование, как например:</p> <p><i>Пункт 6.2.<u>Примерная форма приказа о назначении специалистов на осуществление работ по авторскому надзору</u> приведена в приложении Г.».</i></p>	
Раздел 6 «Порядок организации и проведения авторского надзора за строительством объектов капитального строительства»	Комиссия по вопросам градостроительной деятельности и архитектуре, Ассоциация «Национальное объединение строителей»	<p>В последнем абзаце пункта 6.5 проекта Изменения указано, что доступ к журналу авторского надзора обеспечивается с учетом регламента по определению прав доступа.</p> <p>Данное положение требует уточнения, в части определения термина «регламент по определению прав доступа», а также порядка его разработки и утверждения.</p>	
Раздел 7 «Состав работ по авторскому надзору за строительством»	Комиссия по вопросам градостроительной деятельности и архитектуре, Ассоциация «Национальное	<p>В подпункт в) перечисления 1) пункта 7.3 проекта Изменения предлагается сохранить действующую редакцию СП 246.1325800.2016:</p> <p><i>«1) выявленных отступлений от проектной и подготовленной на ее основе рабочей документации (при наличии), а также нарушений требований технических регламентов, стандартов, сводов правил, специальных</i></p>	

	объединение строителей»	<i>технических условий, допущенных при проведении строительно-монтажных и специальных работ;»</i>	
Раздел 7 «Состав работ по авторскому надзору за строительством»	Комиссия по вопросам градостроительной деятельности и архитектуре, Ассоциация «Национальное объединение строителей»»	Подпункт 3) пункта 7.3 проекта Изменения изложить в следующей редакции: «3) уточнений, устранения опечаток;»	
Раздел 8 «Внесение изменений в проектную документацию»	Комиссия по вопросам градостроительной деятельности и архитектуре, Ассоциация «Национальное объединение строителей»	Концептуально раздел 8 Изменения предусматривает внесение изменений в проектную документацию без участия проектной организации. Соответственно, застройщик (технический заказчик) несет полную ответственность за вносимые изменения (технические решения, материалы, оборудование и т.д.). Согласно пункту 8.4 проекта Изменения допускается применять утвержденную застройщиком проектную документацию, после внесения в неё изменений, но данные изменения должны соответствовать пунктам 3.8, 3.9 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации. Считаем целесообразным предусмотреть в проекте Изменения порядок взаимодействия застройщика и проектной организации, осуществившей разработку проектной документации, в случаях, когда изменения, вносимые в проект, требуют повторного прохождения экспертизы.	
Приложение Б	Комиссия по вопросам	Привести наименование Приложения Б в соответствии с положениями пункта 5.2 проекта Изменения и изложить в	

	градостроительной деятельности и архитектуре, Ассоциация «Национальное объединение строителей»	<p>следующей редакции:</p> <p><i>«Приложение Б Примерный перечень основных видов работ, ответственных конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения, в освидетельствовании которых рекомендуется участие представителя авторского надзора»</i></p>	
Приложение Б	Комиссия по вопросам градостроительной деятельности и архитектуре, Ассоциация «Национальное объединение строителей»	<p>Пункты 9.3 и 9.4 Приложения Б в редакции проекта Изменения вынести в отдельный раздел 10 «Ограждающие конструкции», соответственно далее изменить нумерацию пунктов.</p>	
Приложение Д	Комиссия по вопросам градостроительной деятельности и архитектуре, Ассоциация «Национальное объединение строителей»	<p>Пункт Д.2 действующей редакции СП 246.1325800.2016 изложить в следующей редакции:</p> <p><i>«Д.2 Задание составляется с участием специалиста, направляемого на строительную площадку, и подписывается представителем руководителем группы авторского надзора.»</i></p>	

Дополнительные замечания

1. Нарушаются статьи Градостроительного кодекса РФ и федерального закона 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

В соответствии с законодательством РФ работы, связанные с выполнением инженерных изысканий, подготовкой проектной документации, строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом, сносом особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, выполняются организациями, состоящими в СРО или специалистами, состоящими соответствующих национальных реестрах специалистов.

2. Исключение формулировки и все ссылки на понятие «рабочая документация» из строительного процесса, включая авторский надзор, является необоснованным, поскольку рабочая документация предусматривает более подробную проработку отдельных проектных решений, необходимую для реализации в конкретных условиях строительной площадки, которые невозможно учесть при разработке проектной документации.

Повышение проработки проектной документации до уровня рабочей документации необоснованно увеличит трудоемкость и сроки разработки проектной документации.

В случаях замены оборудования, закладных для инженерных систем, пересортицы арматуры в монолитных конструкциях и других, часто встречающихся на строительной площадке, будет необходимо перерабатывать большие объемы проектной документации, что не приведет к ускорению строительного процесса.

Основная задача авторского надзора – контроль за соответствием рабочей документации и выполненных работ на строительной площадке решениям, указанным в утвержденной Застройщиком проектной документации. И такую функцию, действительно качественно, может осуществлять только организация, подготовившая проектную документацию.

Иные юридические лица или индивидуальные предприниматели могут быть привлечены к авторскому надзору только при согласовании с разработчиком проектной документации. В противном случае теряется связь и ответственность между автором проекта и реализованным объектом.

3. Не определены случаи, когда необходимо постоянно осуществлять авторский надзор, а когда - периодически. Кто определяет этот вопрос?

4. Исключение из состава работ по авторскому надзору работ, касающихся ознакомления с организационно-технологической информацией с проектом производства работ (ППР) и оценка соответствия принятых в нем решений, установленным в проекте организации строительства (ПОС) противоречит постановлению Правительства Российской Федерации от 16.2.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» (п.23 постановления № 87), а также принципам технологий строительного производства.