

**ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ
ПРИ МИНИСТЕРСТВЕ СТРОИТЕЛЬСТВА И
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

127994, Москва, ул. Садовая-Самотечная, дом 10, стр. 1. Тел. (495) 647-15-80
e-mail: Svetlana.Kuzmenko@minstroyrf.gov.ru

23 марта 2022 г.

№ ОС-2022/6.63

на № 7003-ИФ/02 от 24.02.2022

Министру
строительства и жилищно-коммунального
хозяйства Российской Федерации

И.Э. Файзуллину

Уважаемый Ирек Энварович!

Направленный Минстроем России план законопроектной деятельности Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства на 2022 год, утвержденный Министром строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации 16.02.2022 г. № 1-П/02 (далее - План) рассмотрен.

По результатам рассмотрения считаем, что общественно значимыми и требующими рассмотрения Общественным советом при Минстрое России являются законопроекты, указанные в Плане под номерами: 1, 5, 9, 14 – 16, 19 – 21, 24 – 26, 29, 30, 33, 34, 36, 41.

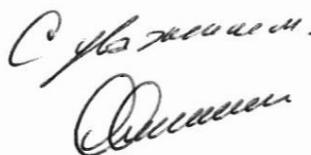
Считаем необходимым дополнить План законопроектами, указанными в Приложении №1.

Дополнительно направляем предложения и замечания членов Общественного совета (Приложение №2) для дальнейшего учета в работе.

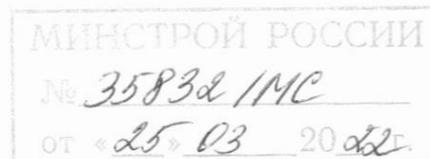
Приложения:

1. Приложение №1 - на 5 л. в 1 экз.;
2. Приложение №2 - на 5 л. в 1 экз.

Председатель



С.В. Степашин



**Перечень законодательных инициатив
Общественного совета при Минстрое России для включения их в
План законопроектной деятельности Минстроя России на 2022 год**

1) подготовка проекта федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации» (в части совершенствования механизма комплексного развития территорий жилой застройки в отношении территорий с индивидуальной жилой застройкой);

2) подготовка проекта федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и другие отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части совершенствования условий для жилищного обеспечения очередников и других льготных категорий граждан, в том числе путем развития сегментов доступного наемного жилья и жилищно-строительной кооперации);

3) подготовка проекта федерального закона «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и другие отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части создания условий для кредитования капитального ремонта многоквартирных домов, фонд капитального ремонта которых формируется на специальных счетах);

4) о предоставлении детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, на все время их пребывания в организациях для детей-сирот, под опекой и попечительством, а также на период обучения по очной форме по основным профессиональным образовательным программам за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, льгот по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги;

5) о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации о временной (сроком на 5 лет) передаче бюджетных обязательств по обеспечению жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, на федеральный бюджет;

6) о внесении изменений в Федеральный закон от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части упрощения процедур государственных и муниципальных закупок жилых помещений для целей обеспечения ими детей-сирот и лиц из числа детей-сирот;

7) о внесении изменений в статью 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке

детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части установления субсидии на оплату найма (аренды) жилых помещений детьми-сиротами и лицами из числа детей-сирот или предоставление указанным гражданам жилых помещений маневренного жилищного фонда до предоставления им жилых помещений из специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений;

8) о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части введения административной (внесудебной) процедуры пересмотра межведомственной комиссией Правительства Российской Федерации или уполномоченного федерального органа исполнительной власти Российской Федерации решений (распорядительных актов) уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам включения (отказе во включении) граждан в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений;

9) о приведении положений статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в соответствие с Правилами формирования списка, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 04 апреля 2019 года № 397, в части обеспечения жилыми помещениями лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет;

10) о внесении в пункт 4 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» дополнительных обстоятельств невозможности проживания детей-сирот и лиц из числа детей-сирот в ранее занимаемых ими жилых помещениях, в случае:

- проживания в них:

лиц, не являющихся членами семьи детей-сирот и лиц из числа детей-сирот, и имеющих самостоятельное право пользования жилым помещением,

бывших усыновителей этих детей-сирот и лиц из числа детей-сирот, если усыновление отменено,

лиц, имеющих или имевших судимость либо подвергающихся или подвергавшихся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим

основаниям) за преступления против жизни и здоровья, половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, а также против общественной безопасности;

- если дети-сироты и лиц из числа детей-сирот страдают тяжелой формой хронических заболеваний в соответствии с указанным в пункте 4 части 1 статьи 51 Жилищного кодекса Российской Федерации перечнем, при которой совместное проживание с ними в одном жилом помещении невозможно;

- ранее занимаемое жилое помещение не отвечает установленным санитарным и техническим требованиям;

11) о внесении дополнений в постановление Правительства Российской Федерации от 04.04.2019 № 397 в части:

- утверждения формы заявления об исключении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, из списка в субъекте Российской Федерации по прежнему месту жительства и включении их в список в субъекте Российской Федерации по их новому месту жительства;

- дополнения пункта 23 Правил формирования списка, в котором установлены категории граждан, подлежащих исключению из списка в субъекте Российской Федерации по прежнему месту жительства и включению в список в субъекте Российской Федерации по их новому месту жительства, лицами, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет;

12) о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части установления механизма надлежащего контроля за качеством предоставляемых детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лицам, которые относились к категории детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, жилых помещений специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений;

13) о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации об установлении порядка переноса сроков предоставления жилых помещений из специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений или отказа детей-сирот и лиц из числа детей-сирот от заключения с ними договора найма жилого помещения специализированного жилищного фонда на конкретное предлагаемое жилое

помещение по основаниям несоответствия предоставляемого жилого помещения санитарным и техническим нормам и требованиям, предъявляемым к жилым помещениям, или в случае временного проживания или обучения указанных лиц на территории другого субъекта Российской Федерации;

14) о внесении изменений в утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации Правила распределения субсидии на софинансирование приобретения субъектами Российской Федерации жилых помещений для предоставления их детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа, в части закрепления права субъектов Российской Федерации на расходование субсидии на приобретение жилых помещений, срок ввода в эксплуатацию и фактической передачи которых будет осуществлен за пределами текущего финансового года (периода), и в части возможности отражения таких закупок в соответствующей отчетности по расходованию бюджетных денежных средств (субсидии) текущего финансового года (периода);

15) об отмене самостоятельной процедуры установления факта невозможности проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях нанимателями или членами семей нанимателя по договору социального найма либо собственниками которых они являются, и закрепления положений, согласно которым наличие любого из предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации обстоятельств невозможности проживания граждан указанных категорий в жилых помещениях нанимателями или членами семей нанимателя по договору социального найма либо собственниками которых они являются, признается основанием для включения их в Список детей-сирот и лиц из числа детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями;

16) поддержать инициативу Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка о принятии федерального закона, регулирующего постинтернатный патронат в отношении лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

17) о дополнении подготовленного Министерством просвещения Российской Федерации законопроекта о внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части выдачи субъектами Российской Федерации государственного жилищного сертификата (денежной выплаты) на приобретение жилого помещения лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей с учетом проживающих с ними их несовершеннолетних детей в тех случаях, когда законодательством субъекта Российской Федерации предусмотрено предоставление указанным лицам из

специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений с учетом их несовершеннолетних детей (в целях недопущения снижения уровня установленного законодательством на территории соответствующего субъекта Российской Федерации уровня социальных гарантий детей-сирот и лиц из их числа при выдаче им денежной выплаты на приобретение жилого помещения взамен предоставления им жилого помещения в натуре).

18) о внесении дополнений в Положение о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в части наделения Министерства полномочиями по нормативно правовому регулированию и выработке государственной политики в сфере обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет



**ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ
ПРИ МИНИСТЕРСТВЕ СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
КОМИССИЯ ПО ВОПРОСАМ РАЗРЕШИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
НОРМАТИВНОЙ БАЗЫ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ**

125047, Москва, ул. Бутырский Вал, д. 5, Телефон: 8 (495) 783-39-63 E-mail: voronin@mosexpert.info

15.03.2022 № 09-22
на № 02-2022 / Ч.4.от 11.03.2022

Помощнику Министра,
Ответственному секретарю
Общественного совета
при Минстрое России

С.П. Кузьменко

Уважаемая Светлана Петровна!

Комиссия по вопросам разрешительной деятельности и совершенствования нормативной базы в строительстве Общественного совета при Минстрое России (далее - Комиссия) рассмотрела план законопроектной деятельности Минстроя России на 2022 год (далее - План) и направляет предложения, касающиеся Плана (Приложение).

Приложение: Предложения Комиссии по вопросам разрешительной деятельности и совершенствования нормативной базы в строительстве при Общественном совете Минстроя России к плану нормативной деятельности Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на 2022 год.

Руководитель Комиссии

А.Л. Воронин

Предложения Комиссии по вопросам разрешительной деятельности и совершенствования нормативной базы в строительстве при Общественном совете Минстроя России к плану нормативной деятельности Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на 2022 год.

№ п.п	Наименование проекта федерального закона	Вопросы к проекту федерального закона
2.	«О внесении в Градостроительный кодекс РФ (в части совершенствования правового регулирования проектирования, строительства и реконструкции объектов размещения радиационных источников)»	Из объектов размещения радиационных источников необходимо выделить в отдельную группу медицинские центры (больницы) и аналогичные объекты, проектная документация которых может рассматриваться негосударственной экспертизой
3	«О внесении изменений в Градостроительный кодекс РФ в целях введения образцового проектирования в РФ» (в части введения образцового проектирования в Российской Федерации)	Необходимо подробнее рассмотреть проект Федерального закона на предмет отличия «образцового проектирования» от других видов проектирования
6	«О внесении изменений в Градостроительный кодекс РФ в части определения категорий объектов, для которых не требуется выдача разрешения на строительство или устанавливаются особенности в градостроительной деятельности, путем определения понятий «строение и сооружений вспомогательного использования», «строение», «здания и сооружения высокой заводской готовности (модульные конструкции)», «реконструкция и капитальный ремонт объектов промышленного назначения»	Необходимо подробнее рассмотреть проект Федерального закона на предмет предлагаемых определений понятий, поскольку определение «строение» уже существует в нормативно-правовой базе и относится к адресному ориентиру объекта кадастрового учета. В свое время по этой причине определение «строение» было исключено из технического регламента о пожарной безопасности зданий и сооружений».
9	«О внесении изменений в Федеральный закон «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части расширения доказательной базы технических регламентов и других нормативно-правовых актов, устанавливающих требования к зданиям и сооружениям, обеспечения возможности использования стандартов организаций в качестве доказательной базы соответствия требованиям технического регламента о безопасности зда-	Данные изменения невозможны без внесения изменений в Федеральный закон от 27.12.2002 №184-ФЗ «О техническом регулировании», где уже определены возможности применения стандартов организаций в качестве доказательной базы соответствия требованиям технических регламентов (см. статью 16.1 ФЗ «О техническом регулировании»)

	ний и сооружений. внедрения новых зарубежных технологий без необходимости перепроектирования, разработки документов по стандартизации под новые технологии, упрощения внедрения иностранных технологий на территории Российской Федерации)	
10	«О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации в части формирования реестра документов в области инженерных изысканий; проектирования, строительства, реконструкции, эксплуатации и сноса» (в части формирования реестра документов в области инженерных изысканий, проектирования, строительства, реконструкции, эксплуатации и сноса в целях реализации «одноканальной» процедуры выпуска нормативно-технических документов, исключаящей дублирования и противоречия требований нормативной базы)	Процедура выпуска нормативно-технических документов, исключаящей дублирования и противоречия требований нормативной базы определена федеральными законами «О техническом регулировании» и «О стандартизации». Предлагаемый проект Федерального закона может напрямую противоречить части 2 статьи 4 ФЗ «О техническом регулировании»
11	Внесение изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации, предусматривающих введение регуляторных преимуществ для индустриального (модульного) строительства путем определения упрощенного порядка градостроительной деятельности, - сокращенный состав проектной документации, осуществление экспертизы только в части «привязки» модульного здания к земельному участку	Индустриальное (модульное) строительство относится только производственным объектам или является одной из разновидностей типового проектирования? Возможно ли распространить данное решение (как это было раньше) на «привязку» проектов, ранее получивших положительное заключение экспертизы?
14	«О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации в части развития инструментов пространственного планирования»	Необходимо подробнее рассмотреть проект Федерального закона на предмет отличия «пространственного проектирования» от других видов проектирования
15	«О внесении изменений в Градостроительный кодекс РФ и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части регулирования архитектурно-градостроительного облика)	Необходимо подробнее рассмотреть проект Федерального закона на предмет снижения бюрократических барьеров при реализации строительных проектов.
17	«О внесении изменений в Градостроительный кодекс РФ» (в части реформирования института консервации, исправления технических ошибок при выдаче ЗОС)	Предлагается объединить с п.п 41, поскольку оба проекта федеральных законов касаются деятельности государственного строительного надзора

40	«О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации» (в части определения и расширения полномочий ответственности главного инженера проекта)	Необходимо подробнее рассмотреть проект Федерального закона на уровне профессионального сообщества.
41	«О внесении изменений в Градостроительный кодекс РФ» (в части оптимизации перечня объектов, в отношении которых осуществляется государственный строительный надзор)	Предлагается объединить с п.п 17, поскольку оба проекта федеральных законов касаются деятельности государственного строительного надзора
42	«О внесении изменений в Градостроительный кодекс РФ» (в части совершенствования (расширения) функционала института «Рабочая документация»)	Понятия «Проектная документация» и «Рабочая документация» установлены постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 № 87. Возможно вместо разработки нового ФЗ достаточно подготовить постановление Правительства РФ или внести изменения в уже действующее от 16.02.2008 № 87

У

**ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ
ПРИ МИНИСТЕРСТВЕ СТРОИТЕЛЬСТВА И
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

127994, Москва, ул. Садовая-Самотечная, дом 10, стр. 1. Тел. (495) 647-15-80
e-mail: Svetlana.Kuzmenko@minstroyrf.gov.ru

**КОМИССИЯ ПО ВОПРОСАМ СОПРОВОЖДЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННЫХ
ПРОЕКТОВ**

Председателю Общественного совета при
Минстрой России

С.В. Степашину

Уважаемый Сергей Вадимович!

Во исполнение поручения №4.4 от 11.03.2022 г. о рассмотрении плана законопроектной деятельности Минстроя России на 2022 год Комиссией по вопросам сопровождения инвестиционных проектов рассмотрен указанный План. На текущий момент в сфере компетенции Комиссии замечаний и предложений нет. Вместе с тем, с учетом текущей работы Правительства Российской Федерации по подготовке антикризисных мер в связи с недружественной санкционной политикой в отношении Российской Федерации, План потребует оперативной доработки в части неотложного включения согласованных Правительством Российской Федерации мер поддержки стройкомплекса России.

Руководитель Комиссии

С. Николаев



А.Л. Николаев