

**ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ  
ПРИ МИНИСТЕРСТВЕ СТРОИТЕЛЬСТВА  
И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ  
ПРИ ФЕДЕРАЛЬНОМ АГЕНТСТВЕ ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ  
РЕГУЛИРОВАНИЮ И МЕТРОЛОГИИ**

---

**ПРОТОКОЛ**

совместного заседания **Общественного совета**  
при Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства  
**Российской Федерации и**  
**Общественного совета при Федеральном агентстве по техническому**  
**регулированию и метрологии**

г. Москва

21 октября 2021 г.

№ ОС-2021/3.3.С1-1

№ 13

**ПРИСУТСТВОВАЛИ:**

- |  |   |  |
|--|---|--|
| Степашин<br>Сергей Вадимович                 | - | Председатель Общественного совета при Минстрое России  |
| Файзуллин<br>Ирек Энварович                  | - | Министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации   |
| Шалаев<br>Антон Павлович                     | - | Руководитель Росстандарта  |
| Протасов<br>Максим Александрович<br>(онлайн) | - | Руководитель АНО «Российская система качества»,<br>Председатель Общественного совета при<br>Росстандарте   |
| Кузьменко<br>Светлана Петровна               | - | Ответственный секретарь Общественного совета при Минстрое России, помощник Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации |

**Члены Общественного совета при Минстрое России**

- |  |   |   |
|--|---|---|
| Басин<br>Ефим Владимирович<br>(онлайн) | - | Президент Ассоциации «Саморегулируемая организация «Межрегиональное объединение строителей» |
|--|---|---|

- Бетин  
Олег Иванович  
(онлайн) - Заместитель Председателя, руководитель Комиссии по вопросам индивидуального жилищного строительства
- Булгакова  
Ирина Александровна  
(онлайн) - Президент саморегулируемой организации управляющих компаний «Национальный жилищный конгресс»
- Василевский  
Александр Дмитриевич  
(онлайн) - Председатель общероссийского профсоюза работников жизнеобеспечения
- Викторов  
Михаил Юрьевич  
(онлайн) - Председатель Комитета по градостроительной политике, строительству и промышленности строительных материалов МКПП (работодателей). Первый заместитель Генерального директора Эталон-инвест
- Воронин  
Анатолий Леонидович  
(онлайн) - Генеральный директор ООО «Московская негосударственная экспертиза строительных проектов»
- Глушков Антон  
Николаевич - Президент Ассоциации «Национальное объединение строителей» (НОСТРОЙ)
- Гарипов  
Рифат Рузиевич  
(онлайн) - Управляющий директор ООО «Первый Трест»
- Довлатова  
Елена Владимировна  
(онлайн) - Исполнительный директор Российской ассоциации водоснабжения и водоотведения
- Кодыш  
Павел Николаевич  
(онлайн) - Президент Союза похоронных организаций и крематориев России
- Короленко  
Альберт Юрьевич  
(онлайн) - Исполнительный директор Ассоциации управляющих организаций «Новое качество»
- Косарева  
Надежда Борисовна  
(онлайн) - Президент Фонда «Институт экономики города»
- Макрушин  
Алексей Вячеславович  
(онлайн) - Заместитель генерального директора по вопросам аналитического сопровождения ППК РЭО



- Николаев  
Александр Леонидович
- Посохин  
Михаил Михайлович
- Пригородов  
Павел Вениаминович  
(онлайн)
- Ручьев  
Александр Валерьевич  
(онлайн)
- Тарасенко  
Александр Викторович  
(онлайн)
- Ткач  
Игорь Александрович
- Тихонова  
Татьяна Владимировна  
(онлайн)
- Трошкина  
Ирина Витальевна  
(онлайн)
- Фатин  
Вячеслав Николаевич  
(онлайн)
- Чуваев  
Александр Анатольевич  
(онлайн)
- Широков  
Андрей Вячеславович  
(онлайн)
- Шумаков  
Николай Иванович  
(онлайн)
- Президент Акционерного общества «ИНТЕКО»
  - Президент Национального объединения изыскателей и проектировщиков «НОПРИЗ»
  - Главный редактор газеты «УправДОМ»
  - Председатель Совета Ассоциации «Национальное объединение производителей строительных материалов, изделий и конструкций», председателю совета директоров ГК «Основа»
  - Исполнительный директор саморегулируемой организации Некоммерческое Партнерство «Управляющих компаний жилищно-коммунального комплекса Югры»
  - Заместитель председателя Совета директоров АО "УК «Авеню Менеджмент»
  - Генеральный директор ООО «РГ-Девелопмент»
  - Председатель областной организации профсоюзов Калужской области
  - Председатель Общероссийской общественной организации «Союз реставраторов России»
  - Генеральный директор ПАО «Фортум»
  - Председатель Комитета по предпринимательству в сфере жилищного и коммунального хозяйства Торгово-промышленной палаты Российской Федерации
  - Президент Союза архитекторов России

- Яковлева  
Анна Игоревна - Руководитель Государственного автономного учреждения города Москвы «Московская государственная экспертиза»

### **Члены Общественного совета при Росстандарте**

- Белобрагин  
Виктор Яковлевич  
(онлайн) - Заместитель главного редактора журнала «Стандарты и качество»
- Блинов  
Вячеслав Петрович  
(онлайн) - Член-корреспондент отделения надежности и эффективности организационно-экономических и технических систем МОО «Академия проблем качества»
- Васильев  
Андрей Владимирович  
(онлайн) - Директор научно-исследовательского центра технической экспертизы ФГУП «НАМИ»
- Височкин  
Виктор Андреевич  
(онлайн) - Заместитель Генерального директора по вопросам технического регулирования и стандартизации НО «Фонд развития трубной промышленности»
- Иванов  
Алексей Алексеевич  
(онлайн) - Представитель Межрегиональной общественной организации «Метрологическая академия»
- Колдашев  
Сергей Николаевич - Руководитель направления стандартизации и сертификации Корпорации ТехноНИКОЛЬ
- Коровкин  
Игорь Алексеевич  
(онлайн) - Исполнительный директор НП «Объединение автопроизводителей России»
- Лоцманов  
Андрей Николаевич - Заместитель Сопредседателя Комитета РСПП по промышленной политике и техническому регулированию
- Павлов  
Дмитрий Вячеславович  
(онлайн) - Заместитель генерального директора АНО «Информационно-консультационный центр «Бизнес-Тезаурус»
- Пугачев  
Сергей Васильевич - Председатель Комитета ТПП РФ по техническому регулированию, стандартизации и качеству продукции



- |  |   |  |
|--|---|--|
| Серегин<br>Сергей Николаевич<br>(онлайн)     | - | Президент Ассоциации «Национальный союз организаций в области обеспечения пожарной безопасности» (НСОПБ)             |
| Спиридонов<br>Виктор Николаевич<br>(онлайн)  |   | Генеральный директор СРО Союза «Объединение бурильщиков на воду и обеспечение недропользования»                      |
| Ткаченко<br>Владислав Сергеевич              |   | Генеральный директор Ассоциации производителей трубопроводных систем   |
| Чесноков<br>Александр Георгиевич<br>(онлайн) |   | Заведующий отделом стандартизации и испытаний ОАО «Институт стекла», руководитель испытательной лаборатории «Стекло» |
| Чухланцев<br>Дмитрий Олегович<br>(онлайн)    |   | Доцент кафедры «Проектный менеджмент» Финансового университета при Правительстве РФ                                  |

**Представители Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации**

- |                                  |   |  |
|----------------------------------|---|--|
| Иванова<br>Светлана Владимировна | - | Статс-секретарь - заместитель Министра |
| Музыченко Сергей<br>Григорьевич  | - | заместитель Министра                   |
| Копытин<br>Андрей Викторович     | - | и.о. директора ФАУ «ФЦС»               |

**Представители Росстандарта**

- |                               |   |   |
|-------------------------------|---|---|
| Пищулина<br>Мария Васильевна  | - | Начальник Управления административной работы и внешних связей Росстандарта  |
| Комарова<br>Оксана Викторовна | - | Главный специалист-эксперт отдела внешних связей Управления административной работы и внешних связей Росстандарта |
| Варлахина<br>Елена Алексеевна | - | Заместитель начальника отдела ФГБУ «Российский институт стандартизации» Росстандарта                              |

**Приглашенные:**

- |                              |   |   |
|------------------------------|---|---|
| Гриб Владислав<br>Валерьевич | - | первый заместитель секретаря Общественной палаты Российской Федерации |
|------------------------------|---|---|

- Рурин Олег  
Станиславович
- Первый заместитель генерального директора государственной корпорации – Фонда содействия реформированию ЖКХ
- Шамузафаров Анвар  
Шамухамедович
- Президент СРО Ассоциация «Объединение генеральных подрядчиков в строительстве»
- Богданов  
Леонид Витальевич  
(онлайн)
- заместитель директора департамента аудита регионального развития и ЖКХ Счетной палаты Российской Федерации
- Манылов Игорь  
Евгеньевич  
(онлайн)
- Начальник ФАУ «Главгосэкспертиза России»
- Василевский  
Дмитрий Александрович  
(онлайн)
- Заместитель Председателя Общероссийского профсоюза работников жизнеобеспечения
- Гордезиани  
Шота Михайлович  
(онлайн)
- Президент НП «Национальное объединение организаций экспертизы в строительстве» (НОЭКС)
- Горошко  
Наталья Сергеевна
- Директор по взаимодействию с государственными и муниципальными органами – руководитель аппарата президента АО «ИНТЕКО»
- Горячев  
Игорь Евгеньевич  
(онлайн)
- Директор ГАУ МО «Мособлгосэкспертиза»
- Константинов  
Александр Юрьевич  
(онлайн)
- Эксперт Комиссии ОС по стройматериалам, эксперт Ассоциации НОПСМ
- Еремин  
Сергей Евгеньевич  
(онлайн)
- Заместитель директора - начальник управления делами ГАУ МО «Мособлгосэкспертиза»
- Критский  
Вячеслав Юрьевич  
(онлайн)
- Директор департамента по взаимодействию с Наблюдательным советом Государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства
- Орлова  
Ольга Александровна  
(онлайн)
- Начальник управления технического регулирования, стандартизации и метрологии НСОПБ



- Попова Миннегэл Хасановна (онлайн) - Советник Начальника ФАУ «Главгосэкспертиза России»
- Прокопьева Надежда Александровна - Заместитель руководителя аппарата Ассоциации «НОПРИЗ»
- Прядеин Виктор Васильевич (онлайн) - Исполнительный директор Ассоциации «НОСТРОЙ»
- Саратцева Елена Александровна - Заместитель руководителя АНО «Российская система качества»
- Сорокина Алевтина Александровна (онлайн) - Юрисконсульт Департамента правового обеспечения Ассоциации гарантирующих поставщиков и энергосбытовых организаций
- Умеров Равиль Закарьяевич (онлайн) - Председатель Технического Совета Ассоциации «НОСТРОЙ»
- Харламов Петр Геннадьевич (онлайн) - Секретарь Комиссии по вопросам лифтового хозяйства Общественного совета при Минстрое России
- Хвоинский Сергей Леонидович (онлайн) - Директор Департамента технического регулирования Ассоциации «НОСТРОЙ»

Лобурец К.Д., Любимов С.Ю., Мельникова И.П., Дымова Я.Ю., Петрова Т.А., Васильев А.В., Зубарев В.А., Демидова Н.В., Неклюдов А.Ю., Лысенко М.В., Малахов П.В., Родионов В.Н., Шелковый А.Н., Хлюбанова И., Мезенцева А., Мальцева О., Родькин В.Е., Широков С.

### **ЗАСЛУШАЛИ:**

Вступительное слово Председателя Общественного совета при Минстрое России Степашина С.В. об основных общих актуальных проблемах Общественных советов при Минстрое и Росстандарте, в т.ч. о вопросах, связанных с совершенствованием технического регулирования и стандартизации, системы строительных норм и правил, а также снижением количества процедур согласований и избыточных требований в строительной сфере.

Сергей Вадимович отметил, что важно не допустить снижение требований к качеству и безопасности объектов в результате отмены обязательных требований, в т.ч. он отметил актуальность предложения Общественного совета в адрес



Минстроя России по внесению в Федеральный закон № 184-ФЗ «О техническом регулировании» нового понятия «фальсифицированная промышленная продукция».

Приветственное слово Файзуллина И.Э. об актуальности вопросов повестки, реализация решений по которым будет способствовать решению задач, поставленных Президентом Российской Федерации.

Приветственное слово Руководителя Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии А.П. Шалаева об общих вопросах Общественных советов Минстроя России и Росстандарта, важности взаимодействия с общественными объединениями и организациями, а также о реализации Соглашения о взаимодействии между Минстроем России и Росстандартом.

Приветственное слово заместителя Секретаря Общественной палаты Российской Федерации В.В. Гриба о важности и актуальности совместной формы проведения заседаний Общественных советов и максимальной поддержке со стороны Общественной палаты Российской Федерации в достижении поставленных целей и задач.

Вступительное слово Председателя Общественного совета при Росстандарте М.А. Протасова о работе, проделанной Общественным советом Росстандарта с момента последнего заседания, в том числе об участии Общественного совета в деятельности по противодействию незаконному обороту строительных материалов и изделий. Представлена информация о формах и площадках взаимодействия Общественных советов Минстроя России и Росстандарта, а также о процедурных вопросах работы Общественного совета Росстандарта.

### **По вопросам повестки дня (I часть заседания):**

1. Доклады по вопросу «Интеграция в Координационный совет по стандартизации в строительной сфере под сопредседательством Минстроя России и Росстандарта представителей общественных советов» (далее - Координационный совет):

1.2. Шалаева А.П. об инициативе создания Координационного совета, его задачах и направлениях работы.

1.3. Протасова М.А. о потенциале развития Координационного совета, о предложениях Общественного совета Росстандарта по механизму создания Координационного совета.

1.4. Музыченко С.Г. о предварительной работе, проведенной с Росстандартом при подготовке Положения о Координационном совете, а также о дальнейшем механизме согласования Положения и состава данного органа в Правительстве Российской Федерации.

2. Доклады Лоцманова А.Н., Пугачева С.В., Копытина А.В. по вопросу «О работе технических комитетов в сфере строительства (выявление пересечения и дублирования областей деятельности и неохваченных стандартизацией областей деятельности)».

2.1. Доклад Музыченко С.Г. по вопросу «О разработке «дорожной карты» по совершенствованию системы технического регулирования и стандартов для строительной отрасли».



3. Доклады Лоцманова А.Н., Копытина А.В. по вопросу «О разработке Технического регламента ЕАЭС о безопасности стройматериалов и изделий».

**Доклады и протокольные решения по II части совместного заседания приведены в протоколе от 21.10.2021 № ОС-2021/3.3.С1-2**

### **РЕШИЛИ:**

Рекомендовать Минстрою России обратиться в Минпромторг России с инициативой по внесению в Федеральный закон № 184-ФЗ «О техническом регулировании» нового понятия «фальсифицированная промышленная продукция».

### **По вопросам повестки дня (I часть заседания):**

**1. В рамках рассмотрения вопроса №1 повестки дня «Интеграция в Координационный совет по стандартизации в строительной сфере под сопредседательством Минстрою России и Росстандарта представителей общественных советов»:**

1.1. Поддержать инициативу создания Координационного совета по техническому нормированию в строительной сфере под сопредседательством Минстрою России и Росстандарта и представить в Росстандарт и Минстрой России кандидатуры от Общественных советов при Минстрое России и Росстандарте для включения в его состав.

1.2. Рекомендовать Минстрою России и Росстандарту ускорить завершение процесса формирования Координационного совета по техническому нормированию в строительной сфере.

1.3. Одобрить решение о внесении в Правительство Российской Федерации проекта распоряжения о создании Координационного совета по техническому нормированию в строительной сфере.

**2. В рамках рассмотрения вопроса №2 повестки дня «О работе технических комитетов в сфере строительства»:**

2.1. Принять к сведению информацию членов Общественного совета при Росстандарте Лоцманова А.Н. и Пугачева С.В.

2.2. Предложить Минстрою России с участием представителей Росстандарта (и с привлечением ГК «Росатом») рассмотреть возможность организации работ по стандартизации в области информационного моделирования объектов.

2.3. Рекомендовать техническим комитетам по стандартизации провести совещания и выработать решения по вопросам стандартизации и оптимизации работ в целях исключения дублирования в закрепленных областях деятельности ТК:

а) ТК 400 и ТК 465 по вопросу исключения дублирования в закрепленных областях деятельности ТК.

б) ТК 400, ТК 045, ТК 418 и ТК 465 для обсуждения вопросов организации стандартизации в области производства работ в строительстве.

в) ТК 032, ТК 045, ТК 150, ТК 318, ТК 321, ТК 418 и ТК 465 для обсуждения вопросов стандартизации в области транспортного строительства.



г) ТК 016, ТК 032, ТК 318 и ТК 465 для обсуждения вопросов организации стандартизации в области гидротехнических сооружений.

д) ТК 151 и ТК 465 для обсуждения вопросов организации стандартизации в области мелиорации.

2.4. Техническим комитетам по стандартизации представить в Росстандарт и в Минстрой России предложения по результатам проведенных совещаний.

2.5. Предложить техническому комитету по стандартизации ТК 465 представить в Росстандарт предложения по реорганизации комитета в целях оптимизации и повышения эффективности его работы.

2.6. Предложить Минстрою России и Росстандарту по итогам обозначенных выше совещаний и предложений ТК 465 рассмотреть вопрос о реорганизации технических комитетов в сфере строительства и закрепления за ними соответствующих областей деятельности с учетом позиции профильных национальных объединений (НОСТРОЙ и НОПРИЗ).

### **3. В рамках рассмотрения вопроса №2.1 повестки дня «О проекте «дорожной карты» по совершенствованию системы технического регулирования и стандартов для строительной отрасли»:**

3.1. Принять к сведению выступление заместителя Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Музыченко С.Г.

3.2. Минстрою России и Росстандарту направить для рассмотрения и подготовки предложений в Общественные советы при Минстрое России и Росстандарте проект «дорожной карты» по совершенствованию системы технического регулирования и стандартов для строительной отрасли».

### **4. В рамках рассмотрения вопроса №3 повестки дня «О разработке Технического регламента ЕАЭС о безопасности стройматериалов и изделий»:**

4.1. Принять к сведению информацию члена Общественного совета при Росстандарте Лоцманова А.Н.

4.2. Отметить необходимость принятия мер по прекращению распространения контрафакта и фальсификата на строительном рынке Российской Федерации и восстановления государственного контроля и надзора за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союза (13) и за обращением продукции, включенной в постановление Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 года № 982 «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии».

4.3. Общественным советам Росстандарта и Минстроя России обратиться в Общественную палату Российской Федерации с предложением о проведении общественных слушаний по вопросу, обозначенному в п.4.2. настоящего протокола с приглашением представителей Аппарата Правительства Российской Федерации, Минпромторга России, Минэкономразвития России, Федеральной службы по аккредитации, Ростехнадзора, Роспотребнадзора, МЧС России.



4.4. Предложить Минстрою России при разработке Технического регламента ЕАЭС о безопасности строительных материалов и изделий рассмотреть возможность:

а) использования международного опыта, в том числе опыта Европейского союза;

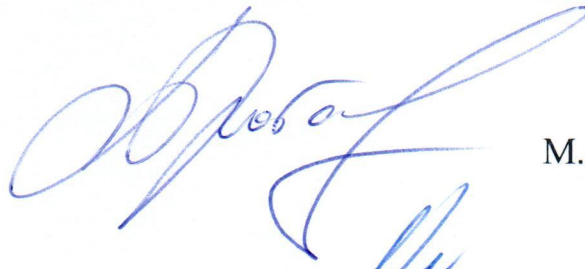
б) организации широкого обсуждения проекта документа с привлечением членов Общественных советов Минстрою России и Росстандарта, РСПП, ТПП РФ, а также иных заинтересованных организаций.

Председатель Общественного  
совета при Минстрое России



С.В. Степашин

Председатель Общественного  
совета при Росстандарте



М.А. Протасов

Ответственный секретарь Общественного  
совета при Минстрое России



С.П. Кузьменко

Ответственный секретарь  
Общественного совета при Росстандарте



Б.М. Потемкин

Особое мнение члена Общественного Совета при Росстандарте

Блинова В.П.

по вопросу III и п.4.2 Протокола совместного заседания Общественных Советов при Росстандарте и Минстрое РФ 21 октября 2021 г.

Использование успешного международного опыта Евросоюза при разработке ТР ЕАЭС «О безопасности строительных материалов и изделий» не возможно по следующим причинам .

Европейский регламент 305/2011/ЕС(РСП) «Об установлении гармонизируемых условий для распространения строительной продукции на рынке и отмене Директивы 89/106ЕЭС» разработан в соответствии с Предложением Европейской комиссии Европейскому парламенту по вопросу принятия РСП (СОМ (2008) 311 final), которое указывает на причины, отличающие РСП от директив Нового подхода и характеризует особенности строительной продукции:

- **строительная продукция является промежуточным продуктом, предназначенным для включения в здания и сооружения. Концепции безопасности или общего интереса таким образом, применяются к строительной продукции только в той степени, в какой она участвует в выполнении требований к зданиям и сооружениям, в которые должна быть включена.**
- **новый подход не является соответствующей законодательной методикой для достижения цели обеспечения свободного обращения и использования строительной продукции. Другие особенности строительной продукции, которые требуют отклонения от новой законодательной системы, включают системы оценки характеристик качества. Модули новой законодательной системы не могут применяться без их значительной адаптации в данной области;**
- **цель РСП состоит не в гарантии безопасности строительной продукции, а в обеспечении предоставления достоверной информации в отношении ее характеристик. Можно выделить следующие отличия РСП от директив нового и глобального подходов [1]:**



- базовые требования безопасности к зданиям и сооружениям (BRCW) относятся к сооружениям, а не к продукции;
- строительная продукция **(вместо подтверждения требований безопасности) должна «быть пригодна для предполагаемого использования»;**
- оценка и проверка постоянства характеристик качества (AVCP) относится только к соответствию техническим спецификациям (гармонизированный стандарт или европейской документ по оценке — EAD);
- в соответствии с РСР маркировка **СЕ относится к характеристикам, включенным в гармонизированную техническую спецификацию.** Эти ключевые положения являются результатом анализа практического применения ДСП и особенностей строительной продукции (ее роли и функций в создании конечного продукта для потребителя — зданий и сооружений), условием решения задачи ее свободного обращения на межгосударственном рынке и, что очень важно, справедливы для любой строительной продукции, независимо от страны-производителя и рынка обращения.

Таким образом, нужно пересматривать концепцию и наименование ТР ЕАЭС, или, в очередной раз, идти «своим путем» еще неопределенный период времени. Кстати, материалы к совместному заседанию ОС Рюсстандарта и Минстроя предварительно на Комиссии по стандартизации ОС Росстандарта не рассматривались.

Член ОС при Росстандарте,  
Член- корреспондент  
Академии проблем качества,  
эксПрезидент  
.Союза строителей железных дорог,  
эксГенеральный директор  
«Межрегионэкспертстрой.»

В.П.Блинов.

