



**МИНИСТЕРСТВО
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-
КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(МИНСТРОЙ РОССИИ)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Садовая-Самотечная ул., д. 10,
строение 1, Москва, 127994
тел. (495) 647-15-80, факс (495) 645-73-40
www.minstroyrf.ru

26.01.2020 №1983-ДВ/09

На № _____ от _____

Председателю Общественного совета
Министерства строительства
и жилищно-коммунального хозяйства
Российской Федерации

С.В. Степашину

Svetlana.Kuzmenko@minstroyrf.ru

Уважаемый Сергей Вадимович!

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в соответствии с пунктом 208 плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2020 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2019 г. № 3205-р, и пунктом 2 поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 15 ноября 2019 г. № ДК-П9-9990 разработало и направляет проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации в целях установления механизма определения стоимости строительства, реконструкции объектов капитального строительства за пределами территории Российской Федерации и проведения государственной экспертизы проектной документации таких объектов» (далее – законопроект).

Просим рассмотреть законопроект и представить позицию Общественного совета Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации в возможно короткий срок.

Приложение: на 15 л. в 1 экз.



Подлинник электронного документа,
подписанного ЭП, хранится в системе электронного
документоборота Минстроя России

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Владелец: **Волков Дмитрий Анатольевич**
Сертификат: 023DD6446B1FAC2994E911DAE804F5ABF2
Действителен: 07.10.2019 до 07.10.2020

Д.А. Волков

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации в целях установления механизма определения стоимости строительства, реконструкции объектов капитального строительства за пределами территории Российской Федерации и проведения государственной экспертизы проектной документации таких объектов

Статья 1

Внести в Градостроительный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 16; 2006, № 52, ст. 5498; 2007, № 31, ст. 4012, № 46, ст. 5553; 2008, № 30, ст. 3604; 2011, № 13, ст. 1688, № 30, ст. 4563, 4590, № 49, ст. 7015; 2012, № 53, ст. 7614; 2014, № 16, ст. 1837, № 48, ст. 6640; 2015, № 1, ст. 9, 11; 2016, № 27, ст. 4301, 4302, 4305, 4306; 2017, № 31, ст. 4740, 4829; 2018, № 32, ст. 5133, 5134, 5135; 2019, № 26, ст. 3317; № 31, ст. 4442, ст. 4453, Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 28 декабря 2019 г., № 0001201912280033) следующие изменения:

1) в статье 1:

а) пункт 30 после слов «сметная стоимость строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия» дополнить словами «, сметная стоимость строительства, реконструкции объектов капитального строительства, в том числе посольств, консульств и представительств Российской Федерации, расположенных за пределами территории Российской Федерации»;

б) дополнить пунктом 30¹ следующего содержания:

«30¹) предполагаемая (предельная) стоимость строительства, реконструкции объектов капитального строительства, осуществляемого за пределами территории Российской Федерации (далее – предполагаемая (предельная) стоимость строительства) – устанавливаемая в принимаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации решениях об осуществлении государственных капитальных вложений, а также юридическими лицами, созданными Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридическими лицами, доля Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в уставных (складочных) капиталах которых составляет более 50 процентов (в случае если капитальные вложения осуществляются без привлечения средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации), сумма денежных средств, необходимых для строительства, реконструкции объектов капитального строительства, осуществляемого за пределами территории Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления, юридическим лицом, созданным Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации, муниципальным образованием, юридическим лицом, доля Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в уставном (складочном) капитале которого составляет более 50 процентов, которая не может быть превышена при разработке проектной документации в отношении указанных объектов капитального строительства;»;

2) в части 1 статьи 6:

а) в пункте 5¹ слова «посольств, консульств и представительств Российской Федерации за рубежом» заменить словами «за пределами территории Российской Федерации, в том числе посольств, консульств и представительств Российской Федерации (в случае если строительство, реконструкция таких объектов финансируется с привлечением средств

бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением случаев предоставления государственных кредитов Российской Федерации иностранному государству), средств юридических лиц, указанных в части 2¹ статьи 8³ настоящего Кодекса, при наличии решений Президента Российской Федерации, решений Правительства Российской Федерации, международных договоров или межгосударственных соглашений, предусматривающих, что проектирование указанных объектов капитального строительства осуществляется в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации),»;

б) в пункте 7¹⁷:

слова «порядка определения сметной стоимости строительства» заменить словами «методик определения сметной стоимости строительства, предполагаемой (предельной) стоимости строительства»;

дополнить словами «, а также порядков организации и проведения проверки обоснованности определения сметной стоимости строительства и предполагаемой (предельной) стоимости строительства, размеров платы за проведение таких проверок, порядков взимания данной платы»;

3) в статье 8³:

а) часть 1 после слов «средств собственников помещений в многоквартирном доме» дополнить словами «(за исключением сметной стоимости строительства в отношении объектов капитального строительства, расположенных за пределами территории Российской Федерации)»;

б) часть 2 после слов «50 процентов» дополнить словами «(за исключением сметной стоимости строительства в отношении объектов капитального строительства, расположенных за пределами территории Российской Федерации)»;

в) в части 2¹:

после слов «Сметная стоимость строительства» дополнить словами «, предполагаемая (предельная) стоимость строительства»;

слова «определяется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации» заменить словами «определяются в соответствии с утверждаемыми федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства, методиками»;

дополнить абзацами следующего содержания:

«Особенности определения сметной стоимости строительства, предполагаемой (предельной) стоимости строительства объектов использования атомной энергии, объектов обороны и безопасности, иных объектов, сведения о которых составляют государственную тайну, по решению Правительства Российской Федерации могут устанавливаться Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом», федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными на проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий указами Президента Российской Федерации.

Сметная стоимость строительства в отношении объектов капитального строительства, указанных в настоящей части, подлежит проверке на предмет обоснованности ее определения в ходе проведения государственной экспертизы при наличии решений Президента Российской Федерации, решений Правительства Российской Федерации, международных договоров или межгосударственных соглашений, предусматривающих, что проектирование указанных объектов капитального строительства осуществляется в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Предполагаемая (предельная) стоимость строительства в отношении объектов капитального строительства, указанных в настоящей части, подлежит проверке на предмет обоснованности ее определения, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, при этом решение о проведении такой проверки принимается застройщиком по собственной

инициативе, если иное не установлено Правительством Российской Федерации»;

4) в статье 49:

а) в части 3³:

дополнить пунктом 1¹ следующего содержания:

«1¹) подлежат государственной экспертизе при наличии решений Президента Российской Федерации, решений Правительства Российской Федерации, международных договоров или межгосударственных соглашений, предусматривающих, что проектирование объектов капитального строительства, строительство, реконструкция которых осуществляется за пределами территории Российской Федерации и финансируется с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением случаев предоставления государственных кредитов Российской Федерации иностранному государству), средств юридических лиц, указанных в части 2¹ статьи 8³ настоящего Кодекса, осуществляется в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, за исключением объектов капитального строительства, указанных в части 2 настоящей статьи.»;

в пункте 2 слова «в пункте 1 настоящей части» заменить словами «в пунктах 1 и 1¹ настоящей части»;

б) пункт 2 части 5 дополнить словами «, проверка обоснованности определения сметной стоимости строительства объектов капитального строительства, установленных частью 2¹ статьи 8³ настоящего Кодекса. »;

в) часть 4⁸ изложить в следующей редакции:

«4⁸. Государственная экспертиза проектной документации объектов использования атомной энергии, строительство, реконструкция которых осуществляется за пределами территории Российской Федерации и финансируется с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением случаев предоставления государственных кредитов Российской Федерации иностранному

государству), средств юридических лиц, указанных в части 2¹ статьи 8³ настоящего Кодекса, проектной документации объектов капитального строительства федеральных ядерных организаций и государственная экспертиза результатов инженерных изысканий, выполняемых для подготовки такой проектной документации, проводятся Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом».

г) часть 5⁵ после слов «установленных частью 2 статьи 8³ настоящего Кодекса,» дополнить словами «проведение проверки обоснованности определения сметной стоимости строительства объектов капитального строительства, установленных частью 2¹ статьи 8³ настоящего Кодекса,»;

д) пункт 2 части 9 дополнить словами «, об обоснованности (положительное заключение) или необоснованности (отрицательное заключение) определения сметной стоимости строительства объектов капитального строительства, установленных частью 2¹ статьи 8³ настоящего Кодекса»;

5) в пункте 4³ части 17 статьи 51 слова «посольств, консульств и представительств Российской Федерации за рубежом» заменить словами «объектов капитального строительства, в том числе посольств, консульств и представительств Российской Федерации, расположенных за пределами территории Российской Федерации,».

Статья 2

Положения настоящего Федерального закона, касающиеся порядка определения сметной стоимости строительства, предполагаемой (предельной) стоимости строительства объекта капитального строительства, осуществляемого за пределами территории Российской Федерации и финансируемого с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля в уставных (складочных) капиталах которых Российской Федерации, субъектов Российской Федерации,

муниципальных образований составляет более 50 процентов, и проведения государственной экспертизы проектной документации, проверки предполагаемой (предельной) стоимости, не распространяются на соответствующие правоотношения в случае, когда договор на подготовку проектной документации такого объекта капитального строительства заключен до дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

Статья 3

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 июня 2020 года.

Президент
Российской Федерации

В. Путин

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации в целях установления механизма определения стоимости строительства, реконструкции объектов капитального строительства за пределами территории Российской Федерации и проведения государственной экспертизы проектной документации таких объектов»

Проект федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации в целях установления механизма определения стоимости строительства, реконструкции объектов капитального строительства за пределами территории Российской Федерации и проведения государственной экспертизы проектной документации таких объектов» (далее – законопроект) подготовлен в соответствии с пунктом 2 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 30 ноября 2017 г. № ДК-П9-314пр, поручением Первого Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Министра финансов Российской Федерации А.Г. Силуанова от 18 июля 2018 г. № СА-П13-4412 ДСП.

Масштаб участия российских компаний при строительстве объектов капитального строительства за рубежом остается стабильным. При этом на сегодняшний день остается не урегулированным механизм определения стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства за пределами территории Российской Федерации, финансируемого с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля в уставных (складочных) капиталах которых Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований составляет более 50 процентов (далее – компании с государственным участием).

Законопроектом вносятся изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации (далее – Градостроительный кодекс), устанавливающие двухэтапное определение стоимости строительства, осуществляемого за пределами территории Российской Федерации:

определение предполагаемой (предельной) стоимости на этапе обоснования инвестиций;

определение сметной стоимости на этапе проектирования объекта капитального строительства.

Сметная стоимость строительства, реконструкции и предполагаемая (предельная) стоимость строительства, реконструкции, объектов капитального

строительства, осуществляемого за пределами территории Российской Федерации и финансируемого с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств компаний с государственным участием предлагается определять утверждаемыми Минстроем России методиками.

Законопроектом предлагается наделить Правительство Российской Федерации полномочиями по определению порядков организации и проведения проверки обоснованности определения предполагаемой (предельной) стоимости строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных за пределами территории Российской Федерации и проверки обоснованности определения сметной стоимости строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных за пределами территории Российской Федерации.

Сметная стоимость строительства в отношении объектов капитального строительства подлежит проверке на предмет обоснованности ее определения в ходе проведения государственной экспертизы.

Применение предусмотренного законопроектом механизма позволит достоверно определять стоимость строительства объектов капитального строительства, расположенных за пределами территории Российской Федерации.

Законопроектом предусматривается проведение государственной экспертизы проектной документации объектов капитального строительства, расположенных за пределами территории Российской Федерации, строительство и реконструкция которых финансируется с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств компаний с государственным участием, на предмет соответствия проектной документации результатам инженерных изысканий, заданию на проектирование, требованиям, предусмотренным пунктами 1 и 2 части 5 статьи 49 Градостроительного кодекса, при наличии решения Президента Российской Федерации, решения Правительства Российской Федерации, международных договоров или межгосударственных соглашений, предусматривающих, что проектирование указанных объектов капитального строительства осуществляется в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

В настоящее время при строительстве, реконструкции посольств, консульств и представительств Российской Федерации за рубежом не требуется выдача разрешения на строительство, а в отношении иных объектов капитального строительства, расположенных за пределами территории Российской Федерации, данная норма не действует. Законопроектом предлагается устранить правовую неопределённость в вопросе получения

разрешения на строительство объектов капитального строительства, расположенных за пределами территории Российской Федерации.

Реализация положений законопроекта не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета или бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, так как финансирование расходов, связанных с подготовкой обоснования инвестиций, осуществляемых в инвестиционные проекты по созданию объектов капитального строительства за пределами территории Российской Федерации с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и проведением технологического и ценового аудита обоснования инвестиций, предполагается осуществлять в пределах бюджетных ассигнований, выделяемых на текущее содержание органов исполнительной власти и органов местного самоуправления.

Положения законопроекта соответствуют положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Предлагаемые законопроектом решения не влияют на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Принятие законопроекта не требует проведения анализа правоприменительной практики, обусловившей необходимость изменения правового регулирования.

Законопроект не содержит обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательных требований, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер (далее - обязательные требования), о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений
в Федеральный закон «О внесении изменений в Градостроительный
кодекс Российской Федерации в целях установления механизма
определения стоимости строительства, реконструкции объектов
капитального строительства за пределами территории
Российской Федерации и проведения государственной экспертизы
проектной документации таких объектов»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации в целях установления механизма определения стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства за пределами территории Российской Федерации и проведения государственной экспертизы проектной документации таких объектов» (далее – законопроект) не повлечет дополнительных расходов соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации на реализацию решений, предлагаемых к принятию проектом постановления, финансового обеспечения расходов из иных источников, расходов юридических и физических лиц по исполнению решений, предлагаемых к принятию проектом постановления, доходов соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, сокращения (увеличения) доходов (расходов) соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, увеличения (уменьшения) поступлений налогов, сборов (пошлин), иных обязательных платежей в соответствующий бюджет бюджетной системы Российской Федерации, увеличения (уменьшения) доходов физических лиц при реализации решений, предлагаемых к принятию проектом постановления, дополнительных доходов юридических и физических лиц, которые будут получены в связи с реализацией решений, предлагаемых к принятию законопроектом.

Положения проекта федерального закона не повлияют на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации в целях установления механизма определения стоимости строительства, реконструкции объектов капитального строительства за пределами территории Российской Федерации и проведения государственной экспертизы проектной документации таких объектов»

1. Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации в целях установления механизма определения стоимости строительства, реконструкции объектов капитального строительства за пределами территории Российской Федерации и проведения государственной экспертизы проектной документации таких объектов» (далее – законопроект) потребует принятия следующих постановлений Правительства Российской Федерации:

1) постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка организации и проведения проверки обоснованности определения предполагаемой (предельной) стоимости строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных за пределами территории Российской Федерации и финансируемых с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля в уставных (складочных) капиталах которых Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований составляет более 50 процентов, размер платы за проведение такой проверки, порядок взимания данной платы».

Установление порядка проверки обоснованности определения предполагаемой (предельной) стоимости строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных за пределами территории Российской Федерации, позволит достоверно определять предполагаемую (предельную) стоимость таких объектов на этапе обоснования инвестиций.

Ответственный исполнитель: Минстрой России.

Исполнители: Минфин России, Минэкономразвития России.

Срок подготовки: к рассмотрению Государственной Думой законопроекта во втором чтении;

2) постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка организации и проведения государственной экспертизы проектной документации в части проверки обоснованности определения сметной стоимости строительства объектов капитального строительства, расположенных за пределами территории Российской Федерации,

строительство, реконструкция которых финансируется с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля в уставных (складочных) капиталах которых Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований составляет более 50 процентов, размер платы за проведение такой проверки, порядок взимания данной платы».

Сметная стоимость строительства в отношении объектов капитального строительства подлежит проверке на предмет обоснованности ее определения в ходе проведения государственной экспертизы.

Применение предусмотренного законопроектом механизма и установление такого порядка позволит достоверно определять стоимость строительства объектов капитального строительства, расположенных за пределами территории Российской Федерации.

Ответственный исполнитель: Минстрой России.

Исполнители: Минфин России.

Срок подготовки: к рассмотрению Государственной Думой законопроекта во втором чтении;

2. Принятие законопроекта потребует внесение изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2017 г. № 407 «О порядке принятия решений об осуществлении за счет средств федерального бюджета капитальных вложений в объекты государственной собственности Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации».

Ответственный исполнитель: Минфин России.

Исполнители: Минстрой России.

Срок подготовки: к рассмотрению Государственной Думой законопроекта во втором чтении;

3. Принятие законопроекта потребует принятия следующих ведомственных актов:

1) приказ Минстроя России об утверждении методики определения сметной стоимости строительства, реконструкции объектов капитального строительства за пределами территории Российской Федерации и финансируемого с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля в уставных (складочных) капиталах которых Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований составляет более 50 процентов.

Ответственный исполнитель: Минстрой России.

Срок подготовки: к принятию Государственной Думой законопроекта во втором чтении;

2) приказ Минстроя России об утверждении методику определения предполагаемой (предельной) стоимости строительства объектов капитального

строительства, реконструкции объектов капитального строительства за пределами территории Российской Федерации и финансируемого с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля в уставных (складочных) капиталах которых Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований составляет более 50 процентов.

Ответственный исполнитель: Минстрой России.

Срок подготовки: к принятию Государственной Думой законопроекта во втором чтении.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации в целях установления механизма определения стоимости строительства, реконструкции объектов капитального строительства за пределами территории Российской Федерации и проведения государственной экспертизы проектной документации таких объектов»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации в целях установления механизма определения стоимости строительства, реконструкции объектов капитального строительства за пределами территории Российской Федерации и проведения государственной экспертизы проектной документации таких объектов» не потребует признания утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию иных федеральных законов.