

ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ ПРИ МИНИСТЕРСТВЕ СТРОИТЕЛЬСТВА И
ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

Комиссия по саморегулированию в строительстве

**ПРОТОКОЛ
заседания**

№ ОС-2021/З.К.13.6

25 мая 2022

г. Москва

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

- | | | |
|----|-----------------------------|---|
| 1. | Посохин Михаил Михайлович | Руководитель Комиссии по саморегулированию, Президент Национального объединения изыскателей и проектировщиков |
| 2. | Кузьменко Светлана Петровна | Ответственный секретарь Общественного совета при Минстрой России |

Члены Комиссии:

- | | | |
|----|------------------------------|--|
| 3. | Викторов Михаил Юрьевич | Региональное объединение работодателей города федерального значения Москвы «Московская конфедерация промышленников и предпринимателей (работодателей)» |
| 4. | Воронин Анатолий Леонидович | Ассоциация «Национальное объединение организаций экспертизы в строительстве» |
| 5. | Глушков Антон Николаевич | Ассоциация «Национальное объединение строителей» |
| 6. | Казинец Леонид Александрович | Ассоциация «Национальное объединение застройщиков жилья» |
| 7. | Фатин Вячеслав Николаевич | Общероссийская общественная организация «Союз реставраторов России» |
| 8. | Яковлева Анна Игоревна | Мосгосэкспертиза |

Эксперты Комиссии:

1. Бачурина
Светлана Самуиловна
Экспертный совет по строительству,
промышленности строительных материалов и
проблемам долевого строительства при Комитете
Государственной Думы по строительству и ЖКХ
2. Еремин
Виталий Александрович
Аппарат Национального объединения строителей
3. Капинус
Николай Иванович
Ассоциация проектных организаций строительного
комплекса
«Партнерство проектировщиков»
4. Пасканый
Владимир Иванович
Ассоциация СРО Центризыскания
5. Прокопьева
Надежда Александровна
Аппарат Национального объединения изыскателей и
проектировщиков
6. Шамузафаров
Анвар Шамухамедович
Российский Союз Строителей

Приглашенные:

1. Сперанский Олег
Вадимович
Директор Правового департамента Минстроя
России
2. Бармина Татьяна
Николаевна
Заместитель директора Правового департамента
Минстроя России
3. Кожуховский Алексей
Олегович
Руководитель аппарата Национального объединения
изыскателей и проектировщиков
4. Опекунов Виктор
Семенович
Советник Президента ГК РОСАТОМ
5. Павленко Сергей
Сергеевич
Директор департамента нормативного обеспечения
и развития саморегулирования НОПРИЗ
5. Лобурец Константин
Дмитриевич
Куратор комиссий секретариата Общественного
совета

ПОВЕСТКА ЗАСЕДАНИЯ:

1. О ходе выполнения Поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина от 30.12.2021 № Пр-2549 и Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллина от 17.01.2022 № МХ-П49-369 «О результатах анализа практики применения положений законодательства

Российской Федерации, касающихся деятельности саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, а также практики проведения независимой оценки квалификации специалистов в данной сфере».

2. Об оценке показателей деятельности лиц (рейтингование), выполняющих инженерные изыскания, и лиц, осуществляющих подготовку проектной документации.

3. Разное.

ЗАСЛУШАЛИ:

Посохина М.М. Открыл заседание. Приветствовал участников. Обратил внимание на важность темы, вынесенной для рассмотрения на заседании.

1. По 1-му вопросу:

Доклад Посохина М.М.

В рамках реализации поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина от 30.12.2021 и Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллина от 17.01.2022 Минстрою России, Ростехнадзору, Минтроду России, совместно с Российским союзом промышленников и предпринимателей поставлена задача подготовить проект доклада о результатах анализа практики применения положений законодательства Российской Федерации, касающихся деятельности саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, а также практики проведения независимой оценки квалификации специалистов в данной сфере.

В целях выполнения вышеуказанных поручений решением Бюро Российского союза промышленников и предпринимателей 9 февраля 2022 года создана Рабочая группа по саморегулированию в сфере строительства, которая в соответствии с планом работ, одобренным на совещании под председательством Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации И.Э. Файзуллина, состоявшемся 25 января 2022 года, организовала серию общественных обсуждений с широким привлечением представителей строительного бизнеса и системы

саморегулирования на площадках Российского союза промышленников и предпринимателей, Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, Общероссийской организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Российского союза строителей, Общественной палаты Российской Федерации.

В результате обсуждения профессиональным сообществом были сделаны выводы о необходимости дальнейшего поступательного развития института саморегулирования юридических лиц в комплексе с проведением обязательной независимой оценки квалификации специалистов. Данная система признана более эффективной, чем государственное лицензирование или саморегулирование физических лиц.

Сформирован перечень направлений для развития и совершенствования системы саморегулирования проектно-строительной отрасли, включающий в себя предложения по наделению национальных объединений функциями и полномочиями, которые позволят им самостоятельно разрабатывать общеобязательные стандарты и правила деятельности СРО, а также регламентировать процедуры по ведению своей внутренней деятельности (в том числе положения по формированию органов управления национальных объединений) в целях совершенствования взаимодействия с профессиональным сообществом.

Доклад Шамузафарова А.Ш.

Поручения В.В. Путина и М.Ш. Хуснулина были связаны с выступлением члена Российского союза промышленников и предпринимателей (РСП) и члена Общественного совета Российской Федерации М.И. Богданова, который 17 декабря 2021 года на съезде РСП озвучил перед Президентом Российской Федерации идею о необходимости ликвидации существующей в стране системы саморегулирования в строительной отрасли, основанной на членстве юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, и внедрения системы саморегулирования, основанной на членстве физических лиц – специалистов строительной отрасли.

По итогам прошедших общественных обсуждений предложения М.И. Богданова не были поддержаны, вместе с тем, отмечено, что они влекут радикальные изменения в системе Российского законодательства.

Предложено развитие действующей системы саморегулирования юридических лиц в строительстве по двум направлениям:

1. Мероприятия, нацеленные на поддержку экономической свободы и конкурентоспособности бизнеса в строительной отрасли:

- Развитие рейтингования членов СРО, в том числе для участия в торгах, с учетом: опыта работы, кадрового потенциала, производственной и финансовой устойчивости;
- Упрощение процедур выдачи СРО займов из компенсационных фондов обеспечения договорных обязательств для поддержки финансовой устойчивости их членов;
- Использование средств компенсационных фондов СРО в качестве страхового фонда (взамен гарантий банков) для участия их членов в подрядных торгах;
- Развитие в отрасли информационного ресурса, содержащего единый реестр членов СРО, включая их обязательства по договорам подряда;
- Устранение дублирования лицензий и допусков СРО, развитие цифровизации отрасли для снижения финансовой и административной нагрузки на подрядчиков – членов СРО;
- Усиление правовой и материальной ответственности за безопасность ОКС членов СРО (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей);
- Восстановление требований к членству в СРО субподрядных строительных организаций (в зависимости от видов работ и уровня ответственности ОКС);
- Рассмотрение целесообразности восстановления отраслевых СРО по допуску на работы по объектам федерального значения – обороны, безопасности и энергетики.

2. Мероприятия, нацеленные на поддержку профессионализма, компетенций и престижа специалистов строительной отрасли:

- Развитие обязательной независимой оценки квалификации по новым профессиональным стандартам для повышения компетенций ГАПов и ГИПов, а также специалистов 5-7 уровня квалификации;
- Создание и развитие при Советах по профессиональным квалификациям Центров оценки квалификации (ЦОК) и системы Экзаменационных центров (ЭЦ);
- Усиление правовой и имущественной правомочности и ответственности специалистов (ГАПов и ГИПов) за принимаемые решения с одновременным исключением излишних технических требований и административных процедур, в том числе (для проектной документации установленного перечня объектов) по прохождению государственной экспертизы проектной документации и строительного контроля;

- Создание требований (по решению Советов Нацобъединений) по исключению из национальных реестров специалистов лиц, нарушающих нормы законодательства;
- Создание национальными объединениями цифровой платформы для ведения реестров всех трудовых ресурсов, работающих в проектно-изыскательской и строительной сфере;
- Резкое повышение производительности труда, заработной платы и престижа работников отрасли, постепенный отказ от привлечения иностранных работников.

По итогам прошедших общественных обсуждений в адрес Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства И.Э. Файзуллина направлено письмо Президента Российского союза промышленников и предпринимателей А.Н. Шохина с подробным анализом действующей системы саморегулирования и предложениями по ее совершенствованию. Развернутая пояснительная записка с учетом предложений профессионального сообщества будет направлена в Аппарат Правительства Российской Федерации.

Выступили: Глушков А.Н., Сперанский О.В., Викторов М.Ю., Капинус Н.И., Воронин А.Л., Опекунов В.С.

2. По 2-му вопросу:

Доклад Капинуса Н.И.

Важнейшая роль Национального объединения изыскателей и проектировщиков состоит в совершенствовании отношений между всеми участниками инвестиционно-строительного процесса.

Одной из форм реализации данной задачи является обеспечение участников отрасли достоверной и объективной информацией о профессиональной деятельности организаций в сфере инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования.

В 2021 году НОПРИЗ инициирована разработка Автоматизированной информационной системы «Оценка показателей деятельности лиц (рейтингование), выполняющих инженерные изыскания, и лиц, осуществляющих подготовку проектной документации».

Такая Система «рейтингования» позволит обеспечить всех участников инвестиционно-строительного процесса достоверной информацией, объективно выявит и оценит сильные и слабые стороны члена саморегулируемой организации, опыт работы, уровень квалификации

специалистов, добросовестность. Данная Система оценки будет способствовать формированию большего числа профессиональных подрядчиков и исполнителей.

Исходя из текущих условий в различных отраслях экономики, высокий рейтинг является, в некоторой степени, знаком качества, подтверждающим соответствие высокому уровню компетенций, надежности, качества и безопасности.

Важно отметить, что «Рейтингование» является механизмом, который может быть использован в сфере государственных и корпоративных закупок. Потребители, исполнители, заказчики, инвесторы, банки, саморегулируемые организации, национальные объединения, государство – все участники инвестиционно-строительного процесса будут являться бенефициарами применения такой системы рейтинга.

Сформулированы следующие цели для формирования рейтинга:

- Ускорение инвестиционно-строительного процесса;
- Повышение качества работ по инженерным изысканиям и архитектурно-строительному проектированию;
- Определение профессиональных участников инвестиционно-строительного процесса.

Задачи, которые решаются при введении и применении Системы «рейтингования»:

- Привлечение квалифицированных организаций;
- Управление рисками;
- Повышение ответственности организаций и профессиональной ответственности ГИПа\ГАПа;
- Стимулирование внедрения новых технологий;
- Сокращение временных затрат;
- Повышение уровня информированности о развитии отрасли;
- Добросовестная конкуренция на рынке;
- Введение добровольного рейтинга профессиональных исполнителей;
- Прозрачность системы формирования рейтинга.

Особенности системы оценки состоят в возможности сочетания внутренних и внешних факторов, оказывающих влияние на конкурентные позиции организаций с учетом видов объектов на различных территориях Российской Федерации.

На данный момент уже проведена опытная эксплуатация Системы, проведены дополнительные работы по интеграции с Реестром сведений о проведении независимой оценки квалификаций (НАРК) и информационными системами Федеральной налоговой службы. Произведена установка

программного обеспечения на серверы НОПРИЗ, выполнена настройка и проведены испытания.

В настоящее время в Систему загружается информация из Единого реестра членов СРО, проводятся мероприятия по обеспечению её внедрения, в том числе, через саморегулируемые организации, с проведением ее дальнейшего технического сопровождения.

В соответствии с Методологией, которая легла в основу разработки Системы «рейтингования», основные сведения, необходимые для проведения оценки показателей, будут загружаться из информационных систем Единого реестра членов СРО, Федеральной налоговой службы, НАРК, ФЕДРЕСУРС, ЕИС – Единая информационная система в сфере закупок, сервисы ГлавГосЭкспертизы.

Однако, получать ряд сведений потребуется и от саморегулируемых организаций, так как в настоящий момент только они ими владеют, и они не находятся в иных информационных системах. Получение такой информации реализуется через Личные кабинеты, открытые для СРО.

Кроме того, предусмотрено создание Личных кабинетов непосредственно для участников оценки – членов СРО. Данная возможность может быть реализована в случае необходимости получения дополнительной информации от члена СРО, но с условием ее достоверности и последующей верификацией.

Обеспечение высококвалифицированными, компетентными кадрами является приоритетным и необходимым элементом развития всего инвестиционно-строительного процесса.

Важными участниками инвестиционно-строительного процесса являются специалисты по организации инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства. Специалисты, которые «ведут» объект на всех этапах жизненного цикла объекта капитального строительства.

Именно наличие профессиональных, опытных специалистов будет являться одним из важнейших показателей для формирования высокого уровня рейтинга организации.

Важнейшую роль здесь играет система Независимой оценки квалификации.

Независимая оценка квалификации является исключительным инструментом для организаций-работодателей, через применение которого увеличивается их инвестиционная привлекательность, а также создаются максимально благоприятные условия для работников.

Наличие у компании специалистов, информация о которых внесена в национальные реестры специалистов, а также специалистов информация о которых не внесена в национальные реестры, но соответствует требованиям соответствующего уровня квалификации, например, специалистов по проектированию соответствующего раздела проектной документации или осуществлению вида инженерных изысканий, является ключевым пунктом для мотивации в развитии самой компании.

В настоящее время НОПРИЗ проводит работу по опытной эксплуатации Системы. К работе присоединилось 37 СРО, которые осуществили выгрузку с Систему сведений о своих членах. Данным СРО были направлены методические материалы по работе в Системе и с ними проведены обучающие семинары. В ближайшее время мы проведем такую же работу с другой частью СРО изыскателей и проектировщиков.

Выступили: Пасканый В.И., Опекунов В.С., Викторов М.Ю.

3. По 3-му вопросу:

Выступил: Посохин М.М.

Предложено вывести из состава экспертной группы Комиссии Прядеина Виктора Васильевича в связи с освобождением от занимаемой должности и включить в ее состав Кожуховского Алексея Олеговича, руководителя аппарата НОПРИЗ.

РЕШИЛИ:

1. В рамках рассмотрения 1-го вопроса:

1.1 Принять к сведению доклады Посохина М.М., Шамузафарова А.Ш.

1.2 Отметить следующие направления развития системы

саморегулирования юридических лиц в строительной отрасли и системы независимой оценки квалификации, включая выработку законодательных инициатив и проектов нормативных правовых и нормативно-технических актов, направленных на:

- резкое повышение производительности труда в деятельности по инженерным изысканиям, архитектурно-строительному проектированию и строительству, что должно обеспечить существенный рост заработной платы работников строительной отрасли;

- нецелесообразность постановки вопроса о возврате к системе государственного лицензирования деятельности по инженерным изысканиям, архитектурно-строительному проектированию и строительству объектов

капитального строительства, доказавшей экономическую и технико-технологическую неэффективность;

- недопустимость разрушения законодательно установленной целостности и последовательности действий в строительстве (изыскания, проектирование, строительство), что приведет к торможению успешно развивающейся строительной отрасли и нанесет ущерб экономике страны;

- невозможность вычленения деятельности по инженерным изысканиям для создания системы саморегулирования на принципах членства физических лиц, так как эта деятельность является комплексной и осуществляется в процессе групповой работы специалистами в разных видах профессиональной деятельности – геологии, картографии, топографии, гидрометеорологии, экологии, механики грунтов;

- недопустимость ликвидации компенсационных фондов по возмещению вреда третьим лицам и по обеспечению договорных обязательств перед Государством, так как это создаст предпосылки формирования фактов и обстоятельств по снижению безопасности объектов капитального строительства, создающих угрозу причинения вреда жизни или здоровью людей, проживающих или пребывающих в объектах недвижимого имущества, что противоречит требованиям Конституции Российской Федерации;

- повышение роли специалистов – главных инженеров и главных архитекторов проектов (ГИПов и ГАПов) для снижения административных барьеров при переходе на усовершенствованную систему технического регулирования с одновременным реформированием системы государственной экспертизы и строительного надзора при ужесточении ответственности ГИПов и ГАПов (административной, уголовной и материальной);

- внедрение независимой оценки квалификации специалистов с сентября 2022 года, в том числе, для повышения персональной ответственности ГИПов и ГАПов, включенных в национальные реестры специалистов в области проектно-изыскательской и строительной деятельности;

- обеспечение влияния СРО при проведении подрядных торгов на процессы выбора подрядчиков, включая использование системы рейтингования членов СРО, информационного взаимодействия заказчиком;

- внедрение новых профессиональных стандартов и оценочных средств, основанных на цифровизации, внедрении новых технологий;

- создание цифровой платформы национальными объединениями по формированию реестров всех трудовых ресурсов, работающих в сфере проектно-изыскательской и строительной деятельности, повышение ответственности за качество продукции юридических лиц, включая субподрядных организаций, осуществляющих проектно-изыскательскую и строительную деятельность;

- выработку норм законодательства Российской Федерации, позволяющих замену банковских гарантий – как меры обеспечения договорных обязательств подрядных организаций на гарантии саморегулируемых организаций, членами которых они являются;

- реализацию статьи 4 Федерального закона № 46-ФЗ от 8 марта 2022 года о предоставлении СРО своим членам льготных займов – до 01 января 2023 года;

- закрепление за национальными объединениями прав по исключению из национальных реестров специалистов лиц, нарушающих нормы законодательства Российской Федерации;

- рассмотрение целесообразности введения понятия «Отраслевая саморегулируемая организация» в области строительства, проектирования, инженерных изысканий, основанная на членстве лиц, выполняющих работы на объектах обороны, безопасности и энергетики

2. В рамках рассмотрения 2-го вопроса:

2.1. Принять к сведению доклад Капинуса Н.И.

Поддержать деятельность НОПРИЗ по созданию Автоматизированной информационной системы «Оценка показателей деятельности лиц (рейтингование), выполняющих инженерные изыскания, и лиц, осуществляющих подготовку проектной документации».

Признать данную работу перспективной и актуальной, необходимой в деятельности саморегулируемых организаций, их членов, заказчиков и государственных органов.

Признать необходимость продолжения мероприятий по внедрению, развитию и совершенствованию системы «рейтингования».

3. В рамках рассмотрения 3-го вопроса:

3.1. Утвердить изменения в составе экспертной группы Комиссии:

- исключить из состава экспертов Прядеина Виктора Васильевича;

- включить в состав экспертов Кожуховского Алексея Олеговича, руководителя аппарата Национального объединения изыскателей и проектировщиков.

Руководитель Комиссии по
саморегулированию в строительстве

 М.М. Посохин

Ответственный секретарь
Общественного совета
при Минстрое России



С.П. Кузьменко